

健全推进乡村全面振兴长效机制

作者简介

陈邦勋

农业农村部发展规划司司长

核心提示

今年中央一号文件以进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴为题,提出要推动学习运用“千万工程”经验走深走实,健全推进乡村全面振兴长效机制。我们要坚持以“千万工程”经验为引领,聚焦中央一号文件明确的“两个持续、四个着力”重点任务,加强宏观指导,建立健全统筹协调机制,加力推动工作落实,推进各地走稳走好既践行“千万工程”经验内涵,又具有地方特色的乡村振兴路子。

把准精髓要义,确保乡村全面振兴始终做到路子对、方向明

“千万工程”经验凝结了诸多理念创新、制度创新和实践创新,是新时代新征程推进乡村全面振兴的重要抓手,只有坚持不懈把蕴含其中的科学理念、机制和方法理解透、学到手、运用好,才能指引乡村全面振兴向纵深推进。

坚持一张蓝图绘到底。浙江“千万工程”立足实际通盘谋划目标任务,20多年来持之以恒不动摇,每五年出台1个

行动计划,以钉钉子精神精准推动落实。乡村振兴是大战略,要经历长周期,必须坚持系统观念,加强统筹谋划,规划先行,做到先规划后建设。

坚持因地制宜、分类施策。百里不同风,十里不同俗,我国各地自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同,学习运用“千万工程”经验不能搞“一刀切”,要紧密结合实际,充分考虑资

源禀赋、发展水平和农民可接受程度,打造各具特色的“千万工程”。

坚持由点及面、带动全局。立足不同地区实际打造一批示范村是浙江“千万工程”的重要方法。学习运用“千万工程”经验,要立足于点、着眼于面,在基层和群众探索实践基础上,顺势而为加以培育,避免“堆盆景”,找准适合推广的典型示范,把能学易学的经验及时提炼

出来、推广开来。

坚持农民主体、政府引导。“千万工程”之所以具有旺盛持久的生命力,关键在于始终坚持农民主体地位。要充分发挥农民主体作用,激发农民群众内生动力和自我发展能力,不搞大包大揽,不能干部干、农民看。要尊重农民意愿、关注农民需求,集中力量办好农民群众可感可及的重点实事,引导农民共商共议、共

建共享美好家园。坚持循序渐进、久久为功。“千万工程”经验的实践历程表明,乡村全面振兴是持续迭代升级的过程,不能一成不变、一蹴而就。要锚定推进乡村全面振兴、加快建设农业强国目标,远近结合、步步为营,与时俱进细化实化阶段性重点任务,做到数量服从质量,进度服从实效,求好不求快,确保干一件成一件。

强化宏观指导,推进乡村全面振兴实践步子稳、措施实

今年的中央一号文件明确了当前和今后一个时期推进乡村全面振兴的目标任务和措施安排,要对标对表党中央决策部署,加强谋划监测,因地制宜细化重点任务,持续强化要素保障,确保落到实处、抓出成效。

突出规划引领。2025年是“十四五”规划收官之年,是“十五五”规划编制关键之年,要扎

实做好《“十四五”推进农业农村现代化规划》实施成效评估,启动“十五五”农业农村发展规划编制。紧紧围绕统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,深入实施《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,持续开展宣传解读。建立重点任务年度工作台账,压紧压实责任,制定配套文件体系,谋划实施一批重

大工程、重大项目、重大行动,推动规划任务落实。

强化调研指导。当前,国际环境复杂严峻,我国发展面临的不确定难预料因素增多,迫切需要突出趋势性、时效性,以专业水准做好农业农村经济运行分析,把握农业发展大势。重点盯紧农产品价格低迷、进口农产品冲击、极端天气

多发频发、农民就业增收压力加大等问题,持续开展深入研究,准确研判苗头性倾向性问题,及时提出务实管用的对策建议,推动有效防范化解风险。通过举办新闻发布会、权威访谈解读等形式,多途径宣传乡村全面振兴成就和工作亮点,提升正面宣传引导效果,回应社会关切和舆情热点,营造

良好社会氛围。

完善统计监测。会同相关部门完善乡村振兴监测指标体系,开展乡村振兴战略实施情况动态监测,全面反映县、乡、村三个层面经济社会发展情况,健全国家重要农业资源台账制度,形成年度监测报告,查找乡村全面振兴短板弱项,进一步明确主攻方向,提升发展质效。

完善推进机制,引导乡村振兴工作强统筹、增合力

乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴,涉及农村经济、政治、文化、社会、生态及党的建设等诸多方面,需要统筹谋划,凝聚合力推进。

强化统筹协调。履行乡村振兴促进法赋予农业农村部门的乡村振兴促进工作的统筹协调、宏观指导和监督检查职责,关键要加快建立健全乡村全面

振兴协调推进机制,推动形成上下联动、齐抓共管的工作格局。一方面,要千方百计把农业农村系统资源力量调动起来,促进工作高效协同。另一方面,要主动加强部门间沟通联络,开展定期会商,同向发力开展工作,一体推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。

促进要素保障。用地难、

缺人才、融资贵等问题仍然是乡村全面振兴的突出制约因素,针对这些问题,今年的中央一号文件明确提出着力健全要素保障和优化配置体制机制。要着力推动财政优先保障、金融重点支持,确保投入保障与乡村振兴目标任务相适应。推动建立健全引才、育才、用才长效机制,加大乡村本土人才培养,壮大农村各类专业人员和

实用人才队伍。有效盘活农村存量集体建设用地、集体留用地等,优先保障乡村振兴合理空间和用地需求。

动员社会力量。推进乡村全面振兴需要汇聚各方力量、争取更大支持,重点是用好东西部协作、定点帮扶、“万企兴万村”等工作机制,广泛动员社会力量参与乡村全面振兴,积极搭建服务平台,促进社会资

源和农业农村发展需求精准对接,增添发展动力活力。

加强监督考核。近年来,中央开展省级党委和政府推进乡村振兴战略实绩考核,以责任落实推动政策落实、工作落实。要推动优化考核指标设置,强化考核结果运用,夯实五级书记抓乡村振兴政治责任,推动乡村全面振兴重点任务落地见效。

加强引导示范,扎实推进乡村全面振兴有榜样、见实效

推进乡村全面振兴,各地情况千差万别,进展有快有慢,需要充分发挥典型带动、示范引领作用,引导探索符合实际、各具特色的乡村振兴路径模式。

优化平台载体。近年来,我们打造了国家现代农业产业园、国家乡村振兴示范县、农业现代化示范区等抓手载体,在加快推

进农业农村现代化方面发挥了很好的带动作用。要聚焦稳产保供重点品种,新建一批国家现代农业产业园,指导建设一批省级、市县级产业园,完善联农带农机制,促进农民持续稳定增收。要持续擦亮试点示范金字招牌,规范开展国家乡村振兴示范县、农业现代化示范区建设,优化创

建指标和程序,探索不同类型地区推进乡村全面振兴的组织方式、发展模式和实现路径。

推介典型案例。各地学习运用“千万工程”经验,探索了许多富有特色的经验做法,为同类地区破解突出共性问题提供参考借鉴。要聚焦推进乡村全面振兴各项任务,分级分类征

集一批典型案例,总结提炼因地制宜、务实管用、可复制可推广的成熟模式和有效做法,加大宣传推广力度,引导各地照着典型学、跟着先进干,以点上突破带动面上整体提升。

开展表彰奖励。联合相关部门开展全国乡村振兴奖评选,表彰一批落实乡村振兴责任到位、工作

成效显著、做出突出贡献的集体和个人,总结先进事迹、典型做法,讲好乡村振兴故事,展现精神风貌,弘扬乡村振兴正能量,不断提升推进乡村全面振兴凝聚力感召力引领力。

(摘编自中国农村网)