

/ 改革论坛 /

激活农民增收致富的源头活水

【核心提示】 2024年中央一号文件提出“实施农民增收促进行动”，目的在于巩固农民持续增收势头，促进共同富裕。各地要聚焦增加农民收入这个中心任务，广辟增收门路，让农民群众钱袋子越来越鼓、日子越过越好。近年来，农民收入持续增长，但也要看到，持续促进农民增收还面临不少困难和挑战，对此，各地要重点抓好农民增收这个关键。

□张继

持续拓展经营性收入。家庭经营性收入是农民收入的重要组成部分。从特色种植业到手工作坊，从林下经济到乡村旅游等，各地要鼓励农民用好活用各类资源，提高家庭经营性收入比重，让农民的腰包更鼓。要在政策上给予农民更多优惠力度，持续强化产业发展联农带农导向，让更多农民分享产业增值收益。要深入落实相关产业发展支持政策，支持农民创新创业、发展适度规模经营、发展特色养殖业、发展乡村旅游、发展农业社会化服务等业态，采取以奖代补等方

式支持脱贫农户发展特色产业，实现快速增收。各地区各部门要引导农民“多条腿走路”，实施以农为本、以工带农、以旅促农的良性机制，激活农民增收致富的源头活水。

持续拓展工资性收入。工资性收入是农民收入的重头大头，要做好农民工稳岗就业工作。各地要加强农民工职业技能培训，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，做好大龄农民工就业扶持。要落实稳岗纾困政策，用好各类农村劳动力供需平台，积极开展“就业援助月”“春风行动”等专业就业服务活动，促进农村劳动力转移就业，大力推动农村劳

动力外出务工。要加大以工代赈力度，加快落实各种以工代赈项目，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。要结合农业农村发展特点、农村消费迭代升级和农村新业态新产业发展，重点培育新业态就业人员，促进农民收入渠道从单一农业生产向多渠道收入转变。要强化农民工欠薪源头治理，保障农民工权益。

持续拓展转移性收入。农民转移性收入是指农村住户和住户成员无须付出任何对应物而获得的货物、资金或资产所有权等。通俗地说，就是国家

发给农民的各项涉农补贴、扶贫救助等资金。各地区各部门要持续加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平。要深入开展各种层级的促进农民增收政策措施督导检查，对农民就业创业、生产、社会保障等方面政策进行全面梳理。要落实强农惠农富农政策，及时足额发放退耕还林补贴、耕地地力补贴、种粮补贴和面向农民发放的各项惠农补贴。要聚焦“一老一小、一低一弱”群体，用好用足各类救助政策，兜住兜准兜好基本民生底线。

持续拓展财产性收入。农民获得财产性收入的过程，也是其参与集体事务民主决策的

过程，能够调动农民积极性、主动性、创造性，增强集体意识，提升乡村凝聚力。对此，各地要赋予农民更加充分的财产权益，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。要发展壮大村集体经济，探索“全民所有经济实体+混合所有制企业”模式，指导村级加强“三资”规范管理，盘活村集体资源资产，建立完善村集体经济收益分配机制，让农民享受集体经济发展红利。要持续完善土地流转机制，降低土地流转成本，有效引导经营主体发展适度规模经营。要大力发展林下经济，积极拓展农业发展空间。（来源：四川在线）

/ 观察与思考 /

持续优化数字乡村治理路径

【核心提示】 随着数字基础设施的日益完善和信息交互渠道的不断畅通，持续优化数字乡村治理路径，成为推进数字中国战略、提升基层治理现代化水平的现实需要。在数字乡村治理中，必须坚持以人民为中心，坚持实事求是，突出问题导向，秉持底线思维，让数字治理真正扎根乡村社会，切实让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感，引领基层社会高质量发展。

□吴帅

坚持以人民为中心，走好网上群众路线。中国共产党始终坚持以人民为中心，并自觉将其实践于治国理政的全过程，坚定不移走好群众路线。信息时代，党的群众路线被赋予更加丰富的内涵。走好网上群众路线的核心要义，是党在数字情境中坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。在数字乡村治理过程中走好网上群众路线，应树牢人民群众的主体地位，以群众需求为导向，以数字技术为支撑，构筑国家数字治理的基础环境，借助数字化平台，通过各种正式与非正式渠道了解人民群众的诉求，并在治理活动中进行反馈。走好网上群众路线，是在信息时代为人民群众创造美好生活的必由之路，也是引领基层社会高质量发展的重要前提和现实保障。

坚持实事求是，注重数字技术与乡村社会情景的适配。乡村治理是一个极为复杂的过程，以数字技术为基础的“刚性”规则势必会遭遇乡村社会

复杂情景的挑战。应当明确数字技术是乡村治理的工具而非“指挥棒”，进而理性判断数字技术的客观价值与功能边界。构建常态化的数字能力评估机制，强化数字能力监测，全面掌握乡村社会人文、地理以及风俗习惯等诸多地方性特征，分析政策中数字技术落地的客观条件。畅通数字乡村治理的绩效反馈渠道，及时梳理总结治理实践中存在的共性问题，在此基础上动态监测各个治理领域政策的数字能力。制定积极有效的政策调整策略，科学配套乡村治理政策中数字技术应用与退出的机制与办法，及时进行优化和调整，实现公共行政资源的最优化安排，合理配置政策中的“数字含量”，既要具备“刚性”的数字化政策要求，深入推进数字中国战略，又要赋予一定的自主“柔性”空间，以适应乡村社会的复杂情景，进而形成“刚柔并济”的高质量数字乡村治理政策。

突出问题导向，有效减轻基层干部的“数字负担”。“上面千条线，下面一根针”，基层干部既扮演着“国家政策执行者”的重要角色，也兼具人民群众“代言人”的功能，是人民群众与党和政府之间沟通的桥梁和

纽带，也是统筹数字乡村治理的重要主体。随着公共服务数字化程度的日益加深，基层干部的“数字负担”持续加重。为此，应坚持问题导向，科学认识、准确把握、正确解决发展中出现的问题。建设多部门共建、共管、共享的基础数据库，构建“一表通用”的互认机制，规避数据表格重复填报现象，降低基层干部业务负担。理顺数字乡村治理中的条块关系，明晰数字业务流程和边界，合理划分不同层级条块部门之间的业务范围，构建纵向联动、逐级分工、科学汇总的数字业务处理格局，杜绝互相推诿现象，提升数字业务的处理质量。强化顶层设计与规划，合理配置公共资源，积极整合数字治理业务，破除“信息孤岛”和部门壁垒，统筹规划部门间的信息化建设，打造“一网通办”式的信息服务终端，实现业务程序与人工操作层面的化繁为简，提升基层干部的工作效能，为基层群众提供高质量的公共服务。

秉持底线思维，跨越“数字鸿沟”、治理“数字贫困”。中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部联合印发的《2024年数字乡村发展

工作要点》要求，加强农村特殊人群信息服务保障。乡村治理数字化，最艰难的任务在于“打通最后一公里”，覆盖老年人、残疾人等乡村特殊人群。应秉持底线思维，不断优化数字技术应用的路径与方法，有效延伸数字服务的触角，着重对农村特殊人群开展兜底行动，实现数字化在乡村社会的全面覆盖。逐步完善村级政务服务中心的数字服务功能，建立健全数字服务规章制度与业务流程，配备政务服务一体机、自助服务终端等智能服务设备，广泛吸纳志愿服务人员，参与和推广针对农村特殊人群的业务导办、协办与代办等服务。强化政府部门间的业务联动，优化信息共享机制，合并业务办理流程，以环节最少、资料最简、时限最短、成本最低、服务最优为目标，提升人民群众享受数字化服务的友好度。充分运用数字交互技术，重构人民群众办理业务的时空场景，突破时间与空间的限制，创设“一键式”服务唤醒机制，实现“不见面审批”，在全程引导和帮助下完成相关业务的咨询与办理。

（来源：《光明日报》）

/ 各抒己见 /

年轻干部挺起担当作为硬肩膀

年轻干部是党和国家事业发展的生力军，身处全面深化改革的时代浪潮之中，要不负党和人民期望与重托，切实履行好为民之责、担当之责、创新之责，脚踏实地投入新一轮改革伟大实践。

无论是抓改革还是促发展，出发点和落脚点都是为了人民能过上好日子。年轻干部尤其是基层年轻干部，身处直面群众最前沿、为民服务第一线，要始终把人民群众放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，立足于满足经济社会发展和人民日益增长的美好生活需要，用心用力推动落实改革举措，为人民群众解决好急难愁盼问题。要始终同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，充分尊重基层和群众的首创精神，让改革更贴近时代、贴近生活、贴近人民。

年轻干部是时代的先锋，是未来的希望。要挺起担当作为的硬肩膀，保持越是艰险越向前的斗争精神，勇于前往急难险重第一线，把定下的改革任务抓在手上、责任扛在肩上，一项接着一项干，一年接着一年抓，用实打实、硬碰硬的工作作风推进各项改革举措从“最后一公里”快速起步，在“最后一公里”落地生根。要在关键时刻顶得了压力、扛得了重活、打得了硬仗、经得了磨难，敢啃“最坚硬的骨头”、能接“最烫手的山芋”，推动各项工作一抓到底、善作善成。

（来源：《中国组织人事报》）