

| 改革论坛 |

# 让高标准农田“高”起来

**【核心提示】**农田建设是全方位夯实粮食安全根基的关键举措。建好管好高标准农田，让每一寸耕地都成为丰收沃土，确保粮食在任何时候都能产得出、供得上、供得优。

□常钦

一年之计在于春。眼下正值春耕备耕时节，各地在抓紧春季农业生产的同时，也抓紧提升耕地质量。不少地方的农田里，涵闸建设、沟渠开挖等作业有条不紊，平整土地、兴修水利，全力推进高标准农田建设。

高标准农田“高”在哪里？黑龙江省方正县天门乡水稻种植户张有国坦言：“去年水稻亩产1200斤，涝灾没减产，高标准农田可帮了大忙。项目区排灌系统完备，及时排水施肥，落细管护措施，产量得到保障。”

农田建设是全方位夯实粮食安全根基的关键举措。在各

地区各部门共同努力下，我国高标准农田建设稳步推进。截至2022年底，全国累计建成10亿亩高标准农田，稳定保障了1万亿斤以上的粮食产能，2023年又新建和改造提升了8611万亩。从全国看，建成的高标准农田亩均粮食产能一般增加一至两成，节水节肥节药效果明显。从各地抗灾减灾情况看，高标准农田保障了重灾区少减产、轻灾区保稳产、无灾区多增产。

根据规划，我国要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。笔者在采访中发现，高标准农田建设还有一些问题亟待解决。比如，一些地方的高

标准农田建设存在资金筹措难、“建管用”责任脱节等情况；目前剩余要建设的高标准农田，有一定比例分布在丘陵山区，多数是旱地，建设难度相对较大、成本也较高。

让高标准农田“高”起来，投入不可或缺。去年12月，国家发展改革委会同有关部门将高标准农田建设项目作为增发国债的第一批项目下达地方，支持项目规模共计5400万亩，亩均投资补助从1500元左右提高到2400元左右。今后保障高标准农田建设投入，从投入来源看，要强化财政资金保障，推动建设模式和融资机制创新，构建政府投入、金融支持、社会

参与的多元投入模式，与此同时，要指导地方用足用好土地出让收益、新增耕地指标调剂收益、专项债券等。从投入标准看，要综合考虑高效节水灌溉、绿色有机生产和农业机械化信息化智能化发展等趋势，相应提高亩均投入标准。

高标准农田“三分建、七分管”，必须抓好全过程质量管理。按照项目化管理方式，根据建设特点，进一步细化实化项目前期工作、投资申报、项目下达、组织实施、竣工验收、监督管理等制度，促进高标准农田项目质量提升。此外，还要因地制宜建立管用有效的管护机制。明确管护主体，压实管护责任，

探索引入保险机制、购买第三方服务、委托专业化机构等市场化方式，通过以工代赈、设置公益性岗位等方式，引导调度农民参与项目规划、建设、管护和监督的积极性，做到建成一亩、管好一亩、见效一亩。

今年中央一号文件提出，坚持质量第一，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。提高项目投入标准和管护水平，让每一寸耕地都成为丰收沃土，为夯实粮食安全根基扎好高标准农田长效运营“篱笆”，确保粮食在任何时候都能产得出、供得上、供得优。

（来源：人民日报）

| 观察与思考 |

## 实施乡村产业提升行动 提高乡村产业发展水平

**【核心提示】**全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，

发展乡村产业是乡村全面振兴的重要根基。近年来，我国持续强化农业基础地位，立足特色资源，发展优势产业，推动乡村产业高质量发展。

□尹成杰

党的十八大以来，随着乡村振兴战略的实施，我国乡村产业加快发展，现代乡村产业体系逐步建立，乡村产业发展取得重大成就、进入了新阶段。一是农业综合生产能力稳步提高；二是乡村产业规模不断扩大；三是乡村产业供给侧结构性改革不断深化；四是农产品加工业发展明显加快；五是乡村文旅产业进入快速发展期；六是乡村产业进入一二三产业加快融合阶段。但还应看到，我国乡村产业发展还存在

一些亟待解决的问题。一是乡村产业发展不充分不平衡问题突出；二是一些地方乡村产业科技含量低、竞争力低；三是一些地方乡村产业既缺乏规模又缺少特色；四是龙头企业发展滞后，特别缺乏辐射带动能力强的大型龙头企业；五是乡村产业发展政策有待进一步健全完善。因此，应进一步实施乡村产业提升行动，大力提高乡村产业发展水平。

发展和提升乡村产业是乡村全面振兴的重要基础。加快发展和提升乡村产业，是推进乡村全面振兴的重要基础。解

决农业农村发展不充分不平衡问题，要抓住乡村产业这个基础，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值。

发展和提升乡村产业是加快建设农业强国的重大举措。加快建设农业强国是新时代新征程三农工作的总目标。加快建设农业强国，必须夯实农业及乡村产业基础，推进乡村产业振兴。把乡村产业做大做强，是建设具有中国特色的供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国的内在的必然要求。提升乡村产业发展水平，

才能为加快农业农村现代化创造条件。只有抓住乡村产业高质量发展这个重大举措，才能以中国式农业现代化为中国式国家现代化打牢根基。

发展和提升乡村产业是促进农民增收和共同富裕的有效途径。促进农民增收是三农工作的核心，是乡村振兴的重要要求。乡村产业发展和提升，是农民就业和增收的动力源。产业具有扩大就业、促进增收、开辟税源、兴农富民功能，提升产业发展水平，才能持续壮大富民产业，强化产业联农带农机制，拓宽农民就业渠道，增加农民收入来源。同时，也只有提升乡村产业发展水平，才能发展壮大新型集体经济，集中力量办成一批群众可感可及、促进共同富裕的实事。

（来源：《农村工作通讯》）

| 各抒己见 |

## 大山鲜橙远销海外的启示

□盛玉雷

长在重庆市忠县大山上的橙子，到海外消费者手中，最快要几天？答案是5天。回想第一次销往海外，首批鲜橙抵达目的地花了约1个月时间，严重降低了品质。为了畅通橙子的出海路，当地有关部门和果农一起想办法，加强田间管理，优化保鲜技术，熟悉贸易标准，改善运输细节……这是“小橙子”走向“大市场”的历程，也是“一棵树”富一方百姓的启示。

产业兴旺，助力富民增收。悠久的种植历史，叠加因地制宜的产业政策，当地形成了从鲜果销售到鲜冷橙汁等完整的深加工产业链条，找到了在家门口增收的门道，也走出了产业强、生活美的路子。培育品牌，增强服务意识。相关部门成立工作专班、研究机构，从种植、采摘到包装运输进行全方位指导，共同呵护产业品牌做大做强。远销海外，体现开放眼界。种植户手里的橙子出口手册，写满了出口国家法律法规和技术贸易措施等信息，真正实现了“打开视野来用好当地资源”。

一个橙子的故事，也是一个产业乃至一地发展的故事。立足资源禀赋和产业基础，优化产业生态，延伸产业链条，注重开发农业产业新功能、农村生态新价值，打造为广大消费者所认可、能形成竞争优势的特色，就能把资源优势转化为发展优势，以产业振兴推进乡村全面振兴。

（来源：南方农村报）

## 让“新农人”迸发兴农“新活力”

□范永亮

近年来，“新农人”为乡村注入了大量新理念、新技术和新业态，成为了乡村全面振兴的生力军，只有进一步引导“新农人”沉下去、留下来、带起来，深度激活他们的示范带头作用，才能让农业农村持续迸发振兴新活力。

上接天线不忘下接地气，“看得远”也要“沉得下”。新农人有的擅挖创新理念、有的掌握前沿技术、有的则探索出了特色生产组织方式，总体较传统农业从业者具备更高的综合素质，但“登高望远”的同时，也

需时刻谨记自身的出发点和落脚点依然在“农”，接地气才能冒才气。要强化对新农人的思想指引，帮助他们进一步沉淀返乡创业的乡土情结和浓厚的为民情怀。引导新农人深入田埂林间开展调研，摸清市场需求、深挖商机潜力，找准摆脱传统农业经济增长模式、生产力发展路径的切入点，确保“新”有所依、“新”有所用，源源不断提供高效契合地方农业生产经营体系的特色产品。

筑巢引凤不忘暖巢留凤，“引得来”也要“留得住”。要加大新农人培育支持力度，坚持招才引智和本土培养相结合，

可参照技能型人才认定的模式，制定新农人序列的人才认定标准，提供并兑现相关人才政策。着力营造农村创新创业良好生态，通过定期召开座谈会、联谊会等形式，掌握并帮助新农人打通在农村生产生活过程中遇到的梗阻，力争用“暖心关怀”换他们的“安心关怀”，让更多匹配新时代农村发展需要的新农人业有所托、心有所归，持续深耕广袤乡村沃土。

示范引领不忘辐射全局，“干得好”也要“带得动”。“一花独放不是春”，具有辐射带动能力的新农人才能让农业农村迸

发更多“新质生产力”。要强化党建联建，促进新农人作用发挥和优势资源共享，提质扩面涉农产业品牌化、标准化建设，提升区域涉农产业整体附加值。要拓宽乡村干部队伍选用视野，鼓励将思路好、办法多、积极性高的新农人按程序择优选拔进“两委”班子，甚至担任“一肩挑”干部，为他们搭建更宽广的舞台。定期组织电商能人、农技专家等新农人深入基层开展培训，帮助更多农民创新思维模式，提升致富能力，助推农业农村整体焕“新”。

（来源：人民论坛）