

我国加快建设农业强国的主要路径与对策

【核心提示】我国今后要以加快城镇化、新型工业化、完善农业科技创新体系和加大财政支持力度为外生拉力,以加强农业生产经营组织化、市场化、优质化、机械化和智能化为内生动力,大力推进农业农村现代化和加快农业强国建设。

□马晓河

一是构建农业强国建设投入优先保障机制,支持农业农村优先发展和优先实现现代化。优化农业补贴政策。以农业高质量发展和绿色发展为导向,构建新型农业补贴政策体系。建立“三农”财政投入稳定增长机制,把“三农”作为一般公共预算优先保障领域,加大中央财政转移支付支持力度。制定提高土地出让收入用于“三农”支出比例法规,推进各地完善涉农资金统筹整合长效机制。适当发行农业农村现代化建设债券,用于支持农业农村现代化和农业强国建设。完善金融支农激励机制,扩大农村低息贴息贷款范围和规模,拓展农村资产抵押担保融资范围,提高农业信贷担保规模,引导金融机构将新增可贷资金优先支持县域产业发展。实施优势特色农产品保险奖补政策,鼓励发展优势特色农产品保险。发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。

二是构建农民收入稳定增长机制,增强农民自我发展能力。实施农民收入十年倍增计划,扩大农村中等收入群体规模。强化农民技能培训,不断拓宽增收渠道,着力支持农村发展富民产业,建议设立农村

富民产业发展基金,为农民创业致富提供无息及低息贷款支持。加大财政对农村低收入群体的转移支付力度,积极探索农村财产增值增收的有效改革路径,及时化解农村低收入群体债务风险。

三是建立农业农村基础设施建设优先配置机制,补短板、强弱项、提标准、成体系。优先解决农村“最后一公里”问题。再新建一批高水平的高标准农田,并对已经建成的高标准农田实施提档升级行动计划。适时规划向新疆引水工程,改造沙漠变良田,为农业“供给保障强”提供新支撑。推进农村公路建设向进村入户倾斜,实施农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造,提高农村安全饮用标准。加快农村人口密集地区地下排污工程建设,加强乡村清洁能源建设,不断提高电能比重,因地制宜推动农村光伏风电发展,推进农村生物质能源多元化利用。建设农村物流体系,完善县乡村三级物流配送体系,构建农村物流骨干网络,补齐物流基地、分拨中心、配送站点和冷链仓储等基础设施短板,加大对公用型、共配型场站设施建设的政策支持力度。改造提升农村寄递物流基础设施,推进乡镇运输服务站建设,改造提升

农贸市场等传统流通网点。

四是建立农村公共服务优先供给机制,支持农村公共服务优先发展。多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给,改善乡镇寄宿制学校办学条件,在县镇新改或扩建一批普通高中和中等职业学校。加大涉农高校、涉农职业院校、涉农学科专业的建设力度。推进县域内义务教育学校教师交流轮岗,支持建设城乡学校共同体,加快发展乡村网络教育。加强乡村医疗卫生体系建设,提升村卫生室标准化建设和健康管理水平。加强县级医院和妇幼保健机构建设。强化乡村医疗卫生和疾控人才队伍建设,加大农村基层全科人才培养力度,推动乡村医生向执业医师转变,落实乡村医生待遇。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障功能。健全县乡村衔接的三级养老服务网络,推进村级幸福院、日间照料中心等建设,推动乡镇敬老院升级改造。

五是建立社会保障资源城乡均衡配置机制,支持农村社保从有到好转变。主要解决农民仅仅享用极少公共社保资源问题。以农村基本医疗和基本养老保险制度为重点,把不断提高农民社保水平、缩小城乡社保差距、最终实现城乡一体

化作为目标。在体制和资金上提高统筹层次,推进一体化管理。在公共社保资源上向农村倾斜,持续增加国家社保对农村的投入。在标准上,要落实城乡居民基本养老保险待遇,确立正常调整机制,较大幅度提高农村基础养老金标准,不断提高农村新农合基本医疗保险报销范围、比例和限额上限,同时提高大病保险比例和限额上限,最终实现城乡社会保障均等化。

六是建立健全城乡土地要素平等交换机制,支持农村土地流转。坚持保持农村土地承包关系稳定并长久不变的政策。积极推进农村土地“三权”分置改革,有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点,丰富集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权。探索建立土地经营权流转合同网签制度,健全土地经营权流转服务体系。推进农村宅基地制度改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。尊重农民意愿,盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。规范开展房地一体的宅基地确权登记颁证。探索农民购买农村房产或者与农民合作置产的可能性。有序推进农村集体经营性建设用地入市,建立健全城乡统一的建设用地市场,规范交易规则,完善有偿使

用制度,构建统一的自然资源资产交易平台。

七是建立农民市民化公共成本分担机制,支持加快新型城镇化进程。建议再实施一个亿农业转移人口市民化行动计划。为此,应以构建城市群、都市圈推动城镇化。同时,要建立有利于推进农业转移人口市民化的公共成本分担机制,尽量降低农业转移人口市民化落户成本。为了便于实现劳动力跨区自由流动,义务教育、基本医疗保险、基本养老保险等应能在全国范围内跨区异地转移互认接续。比如:中央政府可以承担因农业转移人口市民化发生的义务教育、医疗保险、养老保险等由政府承担的那部分公共支出;地方政府承担住房保障、劳动技能培训、基础设施建设、失业保险、贫困救助等,企业承担农民工进城就业需要企业缴纳的社会保险支出,其他落户成本由进城农民个人负担。另外,还要逐渐放开放宽大城市落户政策,降低社保缴纳年限,取消入城年龄上限和学历歧视等政策安排,放宽城市落户指标规模控制。对于中小城市要全部放开落户条件限制,不许以社保缴纳、购(租)房、学历、投资为门槛阻止农业转移人口市民化。

(摘编自《农村金融研究》)

/ 观察与思考 /

全国各地农产品推介会纷至沓来,上海缘何备受青睐?

【核心提示】2023年以来,随着经济社会全面恢复常态化运行,来自全国各地的农业展会都把目标对准了上海,无形中他们之中形成了一个共识:产业要振兴,就要主动迈开步子,选择大市场,就要来上海。

□许怡彬

2023年的上海“三农”,“忙”起来了。这个忙碌,不仅体现在上海追求农业农村现代化的征途上,也呈现出长三角地区乃至全国各地将上海作为他们推介优质农产品的“首选地”。

去年中下旬,全国各地农业产业类展示展销会纷至沓来:8月中,第二十五届亚洲宠物展在上海隆重举办,规模达亚宠展历史之最,汇聚两千余家展商的近三万个品牌;11月,江苏农产品交易会如约而至,“苏沪深化现代农业合作框架协议”正式签订、江苏休闲农业精品线路首次亮相;12月,新疆名优特农产品上海交易会在沪举行,共签订农产品销售意向订单和招商引资项目总计

67.58亿元,线上线下销售农产品超过1400万元;同月,河南举全省之力推出的“豫农优品天下行”活动,将上海作为首站正式启动……高水平、高规格展会活动在沪密集举办,其规模和数量较往年也大幅度增长,呈现出本市展会经济高质量发展的良好态势。

展会,是观察经济发展活力的一个重要窗口。2023年以来,随着经济社会全面恢复常态化运行,来自全国各地的农业展会都把目标对准了上海,无形中他们之中形成了一个共识:产业要振兴,就要主动迈开步子,选择大市场,就要来上海。拥抱上海,无疑就是直面整个上海消费市场,透过上海,将触摸到巨大的国际市场蓝海。

这一切都有迹可循。刚刚

过去的元旦假期消费,上海就晒出了消费市场“成绩单”:线上线下消费额超过400亿元,上海消费规模位居全国首位。漂亮的数字背后,折射出上海消费市场的潜力和韧性,以及让全国客商青睐有加的独特魅力。

试问:规模化、开放化和高信用度的市场,有哪个经营主体不青睐?通过展会这样的平台去获取更多同行交流学习的机会,保持市场敏感和竞争实力,是参展农业企业的初衷和出发点,而上海规范宽松的营商环境,不断提升的超大城市消费能级,恰好促成了这一场场生产端与消费端之间的双向奔赴。

生产基地的优质农产品,能够在“懂行懂经”的上海市场卖出“优价”,是高品质农产品

得到中高端市场认可的“好物卖好价”,才避免陷入“谷贱伤农”的陷阱,这既保障农民劳有所得、劳有所获,又推动中国农业品牌从上海这个窗口走向全国、面向全球。

诚然,冷静下来思考,复苏的农业产业类展会,从更高能级、更大效益、更强引领的角度还有很多不足,但接踵而至的展会确实为复苏的上海农产品展会市场添了一把火。在这把火的背后,也让更多的业内人士更多地开始思考该如何挖掘农业产品和品牌背后的价值链接,如何准确寻找品牌与消费者的情感关联点,以及如何营造更契合不同消费人群的主题类展会,创造更多市民喜爱、市场买账的农产品消费新场景……这也将是关系到未来农业展会健康、高速、持久发展,并成为农业与城市深度关联和互动窗口的重要命题。

/ 各抒己见 /

资源要素下沉才能振兴乡村

□惠农

过去我们常讲农业农村经济发展一靠政策,二靠科技,三靠投入。实施乡村振兴战略是一项系统工程,不是哪一个部门或单位就能够完得成的事业。实施乡村振兴战略的主战场在乡村,重点难点也在乡村,这就需要更加落实中央“重中之重”的要求,举全党之力、全社会之力,政策贯彻到乡村、科技普及到乡村、项目布局到乡村、投入落实到乡村、干部指导到乡村,汇集社会各种资源要素包括城市资本、工商资本都到乡村,才能实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标。

各级部门要调动广大农民积极性、主动性、创造性,把广大人民群众对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力,沿着中国特色社会主义乡村振兴的道路,以抓铁有痕的精神和滚石上山的力气,使农业更强、农村更美、农民更富。