有想法 有干劲 敢于破 善于立

洛阳创新推动乡村全面振兴

记者 曹佳慧

部分图文由河南日报农村版提供

若问乡村振兴事，请君看向洛阳城。

洛阳山川形胜，煌煌表里河山。这里有温度、力度、法度、厚度、高度。

习近平总书记强调，创新是乡村全面振兴的重要支撑。

在中国式现代化建设河南实践中，洛阳的实践经验是：有想法、有干劲、敢于破、善于立，以创新推动乡村全面振兴。

有想法

城市规划思想的起源就在洛阳：历史上的洛阳，就是一个有想法的城市。汉魏古城，划时代的象征，100平方公里，是世界上面积最大的都城；隋唐洛阳城，里坊形制分明，则是城市设计的典范！

洛阳在乡村振兴的新赛道上，所有的慧心巧思被概括为通俗易懂的乡村振兴“151”工作举措。

“151”是什么？

坚守防止返贫“一条底线”，扭住“三清两建”、乡贤返乡创业、乡村运营、集镇建设、“三变”改革“五个抓手”，强化党的领导“一项保障”。

“151”怎么来的？

群众有需求，基层干部有建议，洛阳市委有决策。目标是：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

产业怎么兴？嵩县闫庄镇窑湾村村民刘毅想建养殖场养牛，牛犊很贵，买牛犊需要好多好多钱。

钱从哪里来？政府引导、担保下的政策出台了“活体贷”。

洛阳市各县(区)政府与金融机构建立了风险补偿基金机制，撬动了16亿元资金投放乡村产业项目。

不图面子讲里子，这是洛阳市乡村建设的想法。

2021年，洛阳开始了全市范围内的城乡供排水一体化建设工程。

宜阳县董王庄乡乔庄村党支部书记乔二元说：“粉粉墙、画个画、栽行树，论说也没错，我们这次推进的城乡供排水一体化建设，从根本上解决了污水、垃圾、改厕、改厨问题，这种做法，群众再也不说是面子工程了。”

洛阳的地形地貌是“五山四岭一分川”，乡村振兴更需因地制宜。

栾川县结合旅游景点众多发展山涧经济，打造高档民宿集群。

“到栾川的游客，真正给乡村留下财富的不是看一眼，而是住一晚、留几天、再来一回。”栾川县栾川乡党委书记杜彦说。

乡村振兴的核心是富民。

立足洛阳实际，实现星罗棋布在千山万壑中的乡村振兴美好愿景，关键在于全面提升基层党组织的组织力，充分发挥人民群众在乡村振兴中的主体作用。

洛阳乡村振兴“151”工作举措，来源于因地制宜，来自基层群众和基层干部，通过市委、市政府的周密部署，已在1.5万平方公里的河洛大地生根发芽、枝繁叶茂。

2021年9月11日，洛阳市近年来“三农”工作规模最大的乡村振兴工作会议召开。

洛阳凝心聚力，干！

有干劲

曾经的人工运河隋唐大运河连接京、杭，中心城市就是洛阳。

隋唐大运河不是天然河道，赋予“人工”二字，证明这条大运河是“干”出来的。

乡村振兴，关键在干。想法再多，思而不动，那是纸上谈兵。

刘毅去年拿到了700万元“活体贷”，今年又拿到了1000万元“活体贷”，他投资建设的山厚牧业闫庄项目区购买的2000头架子牛已经在路上。

牵一发而动全身。

宜阳县乔庄村城乡供排水一体化排污管道地下连通后，不用号召、不用催促，甚至不用政府补贴，各家各户都主动把厕所改成了水冲式，院子里的洗手池装上了，厨房内的洗菜盆装上了，改厕、改厨全部由被动变为主动。

“这是必然的！农民也都想干干净净，谁也不愿意邋邋遢遢嘛！”乔二元说。

洛阳市城乡供排水一体化建设的全部行政村是2808个，目前已建成2130个。

“十月底将全部完成这项工作。”9月3日，洛阳市委农办主任，市农业农村局党组书记、局长赵红艺说。

干在洛阳，全域八区七县，如火如荼。

汝阳县把生态优势转化为产业优势，做“土”做“特”：“南菇菌、中薯烟、北种养”。“汝阳水果红薯”“汝阳花菇”声名鹊起。

偃师区推行村干部薪酬改革，激发基层干部干事创业热情，复兴民企，2022年全区村集体经济收入平均达38万元。

乡贤返乡创业，政策扶帮，洛阳出台了20条针对性强、含金量高的政策措施，全方位、全链条支持乡贤返乡创业。

两年来，洛阳市新增返乡乡贤8万人，完成投资331.4亿元，带动就业30.2万人。

依托村党群服务中心主阵地，按照“为民、惠民、便民”理念，全面建设政务服务、生活服务、产业服务、文化服务的乡里中心，是洛阳推进乡村振兴的锚点、重点、亮点。

洛宁县将便民超市、日间照料、托幼、卫生健康、技能培训、快递物流等12项基本公共服务作为乡里中心的核心功能，不仅送戏、送医、送教进村，还帮就医、帮咨询、帮购物、帮打扫、帮跑腿，让群众在家门口享受优质公共服务。

新安县仓头镇张村乡里中心利用劳动力技能培训与企业合作，开设月嫂、焊接、书法、绘画等培训班。

伊川县吕店镇沟张村乡里中心建设了高标准日间照料中心，动员乡贤把企业总部迁回原籍。

目前，洛阳全市2823个行政村和涉农社区，已建成运营乡里中心1970个。

拆掉柜台，由党群服务中心提升改建的乡里中心，打通乡村服务的“最后一公里”，实现了多项服务一体化，走出了乡村“去行政化”的第一步。

上下同心，其利断金；埋头苦干，山乡巨变。

敢于破

十三朝古都洛阳，见证了兴亡盛衰，朝代更迭。

从头再来，不是轮回，而是涅槃新生。不破不立，洛阳在推进乡村振兴的过程中，主动求破。

洛阳乡村振兴“破”的具体体现就是“三清两建”。

清资产、清村霸、清矛盾谓之“三清”；建强农村经济合作组织、建强村民自治组织谓之“两建”。

真刀真枪的“三清两建”是乡村治理的第一把金钥匙。

初秋，宜阳县韩城镇秦王村，“秦王大曲”酒厂酒香氤氲。几年前，酒厂这块土地长期被部分人无偿占有，村干部让村民干点儿啥，村民开口就是“你们先把那块地弄回来再说”。

2022年“三清两建”，侵占多年的土地回到集体怀抱，村集体经济组织对外公开招租，吸引乡贤回乡建厂，复活了“秦王大曲”酿酒工艺，凝聚了民心，发展了产业，村民们拍手称快。

伊川县平等乡张寄庄村，205亩集体土地因为历史原因成为“干部地”“自留地”，村民们一肚子怨气，严重影响了干群关系。“三清两建”开始后，土地被迅速收回，并以此作为集体资产入股村集体经济合作社，让全体村民参与分红。

截至今年6月，洛阳市“三清两建”共清收集体资金、资产41.97亿元，化解矛盾7.48万起，建成村集体经济组织1.1万个，建成自治组织2.9万个、自乐组织450个、志愿组织950个。

乡村不公、不平的事，乡亲们心知肚明，如果干部不出头，碍于情面，村民大多会忍气吞声，但这种忍气吞声的后果就是在其他层面上软磨硬抗。

全面推进的“三清两建”，算清了糊涂乱账、治理了社会乱象、解开了干群矛盾、理清了发展思路，结果是集体资产增加了，党支部权威树起来了，村民也有了话语权。

诗人眼中的“远近高低各不同”，在洛阳城乡供排水一体化推进过程中成了建设难点，行政区划衍生的本位主义使得一个乡镇的污水排入另外一个乡镇成为障碍。

如何让污水排放一体化、一张图、一盘棋、一张网？

破！

“破”不是匹夫之勇，“破”是乡村振兴解码器。

宜阳县莲庄镇西边的沙坡头等村，污水向东，流入污水处理站集中处理；莲庄村以及南边的涧河村等，则共用一个处理站；东边的石村、陈宅村等，不建设污水处理站，而是利用管网直接并入城区污水处理厂。

跨城乡、跨村镇、跨部门，城乡二元分割和部门分治彻底被打破，就连建设也是住房和建设局、农业农村局、乡村振兴局三家协同。

“破”不是简单毁灭。“破”是一种建立在公平、公正、公开，遵循自然法则基础上的时代更新。

破而后立。

善于立

母亲河黄河，中游是洛阳的内河，洛阳也是第二个黄河穿城而过的城市。

在黄河洛阳段，有一个世界上的工程奇迹：小浪底黄河蓄洪工程。

洛阳肌体上植满了创新基因，这种创新基因，被新时代乡村振兴激活，不断创造一个又一个奇迹。

“主打一个高端”直接概括了洛阳发展民宿的特点。

洛阳市用好山水资源、文化底蕴，围绕伏牛山片区、沿黄生态廊道片区和隋唐里坊片区，坚持高品质定位，集群化发展、系统化推动，持续提高民宿品质，实现了民宿业从“1.0”到“3.0”的跨越式进阶，不同类型、各具特色的民宿遍布村落、高山和河畔，举目可见山水之美，侧耳就是动听故事。

栾川乡养子沟村民宿集群目前已运营的高端民宿有20余家，床位有6000余张，拾光院子、素野、弥野生花是这些高端民宿诗意的名号，原来的季节性避暑接待，已经变成了四季有客。

春有百花秋有月，夏有凉风冬有雪；莫将闲事挂心头，便是人间好时节：洛阳等您。

洛阳养殖业有地理优势，更有资源优势，年产天然饲草22亿公斤，秸秆年产量高达280亿公斤，100万头肉牛足够吃。

嵩县立足全省养牛大县培育县定位，出台了《支持养牛产业发展十条政策措施》，被概括为“牛十条”。

嵩县创新推出育肥牛特色保险，当地养牛户称之为“牛保险”，开创的农户托管代养模式叫“托牛所”，在全省首家开通的线上买卖牛叫“牛交所”。

目前，洛阳市牛羊饲养量分别达到43.2万头、126万只。

“牛来牛去”，牛出来的是洛阳乡村“牛产业”、农民增收的“牛生活”！

伊川县以高标准农田建设切入，创新探索全域乡村振兴示范区的新路子，采取运营前置理念和市场化运作机制，以创新思维激活沉睡资源，以土地流转推进规模经营，以循环农业拉长产业链条，以综合收益带动乡村建设。

“立”就是创新。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。

“大胆闯、大胆试、大胆干。”河南省委常委、洛阳市委书记江凌说，“乡村振兴是现代化建设的重中之重、核心是富民、是‘一把手’工程、要有具体抓手，要坚持以人民为中心，不断提高农民收入和人民生活品质，全面实施乡村振兴战略。”

创新发展——洛阳乡村振兴的通行证。

城乡供排水一体化

城乡供排水一体化工程是一项“地上地下联通工程”，是乡村振兴的最基础工程。家家有水冲厕所，街巷有下水管道，村里有污水处理设施，排污管道连通镇区、城区乃至市区，洛阳全域正在形成一张硕大的供排水网络。

从拧开水龙头、喝上甘甜水，到排污有道、污水能处理，自从供排水一体化工程建成，洛阳市宜阳县锦屏镇杏花村脏乱差的厕所、污水横流的街道、蚊蝇乱飞的院子，再也看不到了。家家户户的厨房和卫生间里，白色的地砖、墙砖干净整洁，马桶、洗手池一应俱全，村民的生活越来越方便。

杏花村是洛阳推动城乡供排水一体化解决农村人居环境问题的缩影。按照洛阳市城乡供排水一体化建设整体方案，2023年10月底，洛阳所有行政村、自然村实现供排水一体化全覆盖。

民宿

西依秦岭、东临嵩岳、北靠太行、南望伏牛，伊、洛、瀍、涧、黄五水穿城而过，“河山拱戴，形胜甲于天下”的自然优势，孕育了洛阳民宿经济发展得天独厚的优势。不同类型、各具特色的民宿遍布洛阳的村落、山涧、河畔、古城，举目是山水之美，侧耳是动听故事。

乡里中心

讲理村位于洛宁县罗岭乡，这里的乡里中心有一条文化娱乐长廊，还成立了讲理村文化合作社，开展群众喜闻乐见的文化娱乐活动，编排身边故事，满足群众精神文化需求，按照市场运营的理念，积极引导群众参与，以寓教于乐的方式，赋能产业发展，弘扬讲理文化。

托牛所

把分散的牛聚拢在一起，由专业技术人员喂养、防疫，保证了养殖质量和效益，“养殖户”“坐等收钱”。豫西洛阳嵩县探索的这种养殖模式有个新鲜形象的名字——“托牛”，养殖场叫“托牛所”。“托牛所”是嵩县落实河南省“两牛”产业高质量发展的缩影。8月初，在河南省肉牛产业发展大会上，嵩县“托牛所”模式作为河南牛产业发展“五大模式”之一，在全省推广。