

【各抒己见】

农业服务贸易：
从引进来到走出去

在中国，荷兰的温室大棚技术已被广泛运用，来自全球各地的专家成为中国田间地头、实验室的常客，海外引进的果蔬新品种丰富了老百姓的餐桌；在非洲，中国杂交水稻技术与服务出口助力当地粮食大幅增产，中国无人机、农业无人车等智慧设备，每年为全球十亿多亩农田提供播种、质保、施肥、授粉等作业服务……

农业服务贸易是服务贸易的重要组成部分。农业服务贸易内涵丰富，按照WTO服务贸易总协定中服务贸易的提供方式，农业服务贸易可分为农业跨境交付、农业境外消费、农业商业存在和农业自然人流动等四种方式。从产业链发展视角，农业服务贸易可发生于产前、产中和产后各个环节。从价值角度来看，农业服务贸易能够加快农业科技、资本、标准等要素的优化配置，促进农业产业链、供应链和价值链的集聚与整合，从而提升劳动生产率、土地产出率、资源回报率等。

近年来，中国大力发展农业社会化服务。2020年，我国农业社会化服务组织达到95.5万个，服务面积16.7亿亩次，惠及小农户7800多万户。与此同时，中国也在积极扩大包括农业服务在内的全方位开放，放宽市场准入，优化营商环境。例如，RCEP生效后，中国将进一步扩大与成员国的农业服务贸易规模。

中国大力发展农业服务贸易，畅通国内外农业服务市场，一方面有利于把国外优质农业技术和服务引进来，提高我国农业科技和服务水平，助力构建充满活力、竞争力强的现代农业产业技术体系；另一方面，有助于中国积极参与全球农业领域的合作，提升农业走出去的综合水平。

虽然我国在农业服务走出去方面已经取得了一些成绩，但必须清醒地认识到，我国农业服务贸易还处于起步阶段，与发达国家还存在差距，特别是面对着激烈的外部竞争，我们的农业服务贸易规模小、底子薄、模式较为单一，实现跨越式发展仍然需要较多改进。

值得关注的是，当前，全球农业服务贸易已经呈现出一体化、数字化、绿色化的发展趋势。未来，我国农业服务业发展要实现弯道超车，也应在投资贸易一体化、数字农业和绿色农业方面下功夫。事实上，我国不断加强和深化与“一带一路”国家的农业领域贸易投资合作，通过建设境外农业合作园区和农业对外开放合作试验区，加快促进投资贸易一体化；在数字农业领域也已经积累了不少经验，跨境电商、电子支付等服务业日臻成熟，成为我国农业服务贸易的重要突破口。同时，经过多年的学习和创新，我国农业科技领域从“跟跑”到“并跑”，再到部分领域实现“领跑”，也将成为我国未来农业服务贸易的重要优势。

吕珂昕

解读新修订的农产品质量安全法——

确保人民群众“舌尖上的安全”

9月2日，十三届全国人大常委会第三十六次会议表决通过新修订的农产品质量安全法，法律将于2023年1月1日起施行。全国人大常委会法工委以网络视频形式对这部法律的相关情况进行解读。

压实各方责任确保人民群众“舌尖上的安全”

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明介绍，农产品质量安全法是2006年制定的，2018年对个别条款进行了修正。近年来，我国农产品质量安全态势总体向好，但还存在一些问题和短板。

为确保人民群众“舌尖上的安全”，修订后的农产品质量安全法完善农产品质量安全监督管理制度，回应社会关切，做好与食品安全法的衔接，实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管，进一步强化农产品质量安全法治保障。

岳仲明介绍，修订后的法律压实农产品质量安全各方责任。把农户、农民专业合作社、农业生产企业及其收购、储运等环节都纳入监管范围，明确农产品生产经营者应当对其生产经营活动的农产品质量安全负责，落实主体责任。

针对新业态和农产品销售的新形式，法律规定了网络平台销售农产品的生产经营者、从事农产品冷链物流的生产经营者的质量安全责任，还规定了农产品批发市场、农产品销售企业、食品生产者等的检测、合格证明查验等义务，明确各环节的责任。

地方人民政府应当对本行政区域的农产品质量安全工作负责，对工作不力、问题突出的地方人民政府，上级人民政府可以对其主要负责人进行责任约谈、要求整改，落实地方属地责任。

此外，法律强化了农产品质量安全风险管理和标准制定、实施，完善农产品生产经营全过程管控措施，并加大了对违法行为的处罚力度等。

实施农产品质量安全承诺达标合格证制度

农业农村部农产品质量安全监管司司长肖放介绍，农产品质量安全承诺达标合格证制度从2016年开始在部分省份试点，2019年开始在全国试行。这次修订的法律把这项制度上升为法定制度。

她表示，法律要求生产者在



自控自检的基础上开具承诺达标合格证，更好落实生产者主体责任。

同时，这项制度更好促进产地与市场有效衔接。农产品“从农田到餐桌”环节多，确保流通中的农产品来源可溯、去向可追，是实现质量安全责任可究的前提条件。承诺达标合格证既包含农产品的质量安全信息，也包含生产者的具体信息，从事农产品购销的各类主体据此可说清楚所经营农产品的来源。

根据承诺达标合格证上的相关信息，有关部门可以实施更有效、更精准的监管，社会各方面可以更方便地进行监督。

肖放表示，这次修法还明确要建立农产品质量安全追溯目录，对列入目录的农产品实施追溯管理。承诺达标合格证对实施追溯管理是重要的基础支撑。

增加绿色优质农产品供给

肖放介绍，本次修法首次在法律层面提出了绿色优质农产品这一提法，围绕增加绿色优质农产品供给、提升农业质量效益竞争力等强化了三个方面举措：

一是突出标准化生产，明确了农产品质量安全标准的范围，对健全标准体系、推动按标生产、建立质量管理制度、开展标准化示范创建等方面作了规定。通过强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，促进各项绿色生产技术和质量管理要求落实落地。

二是突出品质提升，鼓励选用优质品种，采取绿色生产和全程质量控制技术，提升农产品品质，打造农产品精品品牌。同时支持冷链物流基础设施建设，健全有关标准规范和监管保障机制，使产地的“好产品”转化为消费者口中的“好味道”。

三是突出质量管理，鼓励符合条件的农产品生产经营者申请农产品质量标志，明确加强地理标志农产品保护和管理，为培育农业精品品牌、促进农产品优质优价提供支撑。

夯实基层监管能力

农产品质量安全工作的重心在基层。肖放表示，法律明确了乡镇政府应当落实农产品质量安全监督管理责任，协助上级人民政府及其有关部门做好农产品质

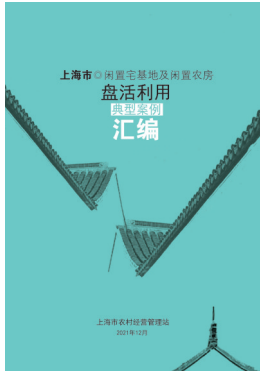
量安全监督管理工作；鼓励和支持基层群众性自治组织建立农产品质量安全信息员工作制度。这些规定对推动提升乡镇监管能力、夯实基层农产品质量安全工作基础具有十分重要的意义。

她说，近年来，各地加强乡镇农产品质量安全监管能力建设，全部“菜篮子”产品生产大县的乡镇都明确了农产品质量安全监管机构。去年以来，农业农村部在全国推进乡镇农产品质量安全网格化管理，目前已落实乡镇监管人员7.6万人、村级协管员42万人。

肖放说，下一步，要强化考核约束和政策支持，推动地方政府进一步落实属地责任，确保所有涉农乡镇在农产品质量安全监管方面事有人管，活有人干。要进一步健全乡镇监管员和村级协管员、信息员队伍，高效提供生产技术服务，常态化开展巡查检查，强化农产品上市前速测抽检。要强化典型示范引领，激发基层干事创业活力。

高敬 于文静

【连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编】



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

拓展新型管理模式
构建“住、租双赢”新格局

——闵行区颛桥镇颛桥村颛桥小区盘活利用案例介绍

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是村民的重要财产，承载着广大村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

（接上期）

三、三方受益，构建和谐宜居家园

颛桥小区改造，受益的不仅仅是租客，村民将房子“托付”给闲房抱家后，租金有了保障，收益也更高，原本每幢房屋租金每年8万~9万元，如今提升到12万元/每年，且是长期签约，不仅省心省力，还免去了其他后顾之忧。现在，越来越多的房主选择将房屋交给闲房抱家管理。有了闲房抱家的加入，也解决了颛桥村社区治理难题，比如私拉电线、电瓶车乱停放等问题得到明显改善，特别是人口管理，之前出租屋人员大多数由出租给流水线工人及工地民工居住，流动性强，管理难度大，很难完成信息登记制度。随着虹桥国际开放枢纽建设不断深入，越来越多的青年人才选择来华漕工作生活。为吸引更多青年

人才来颛桥小区安家。颛桥村党总支牵头政府部门，为前来的白领解决各种居住难题，例如，颛桥小区属于大产权证，原本无法单独办理居住证，闲房抱家项目进入后，华漕镇分管人口办专项组织各职能部门进行现场考察，解决落实了这一难题。新模式下的管理方式，让租住在颛桥小区的人员规范更新迭替，从而带动周边经济发展。

闲房抱家公司在党建引领下充分发挥人口协管员队伍和大联动队伍的作用，加强协同合作，完善人防、物防、技防措施。闲房抱家公司还为居住在这里的居民贴心建立了移动消防站，购买了无人扫地器，提供24小时全天候、全方位、全过程保姆式服务，为虹桥商务区的青年人才及小区居民，打造出更温馨宜居家园，营造出“美丽和谐家园，你我共同缔造”的良好氛围。（完）