

【耳听八方】

河南

在建高标准农田
超过1900万亩

从河南省农业农村厅获悉,全省今年在建高标准农田总面积超过1900万亩、总投资超过300亿元,创历史之最。经过多年来共同努力,该省累计建成高标准农田7580万亩,为全省粮食连年稳产高产提供了重要支撑,特别是在今年抗旱保秋中发挥了重要作用。该省高标准农田做法连续三年获得国务院激励表彰、连续四年全国领先。今年,全省在建高标准农田项目主要包括去年结转项目、灾毁重建项目、今年新建项目和高标准农田示范区项目等4类项目,总面积超过1900万亩。目前,去年结转项目已全部完工,今年9月底将全部完成验收工作。全省灾毁农田恢复重建项目共572万亩,目前已完成58%。今年全省有756万亩高标准农田新建项目,工程进度已达40%。其中,漯河和开封进度最快,分别达87%、82%。根据规划,“十四五”期间,该省将在黄淮海平原和南阳盆地规划建设1500万亩高标准农田示范区,亩均总投资3000—4000元。今年,将在新乡和周口各开工建设100万亩高标准农田示范区。

广西

启动乡村产业振兴
“头雁”培育五年计划

为加快培育乡村产业振兴人才队伍,推动农业高质量发展,从今年开始,广西启动实施乡村产业振兴带头人“千雁万群”“头雁”培育五年行动计划,创新采取4项举措,每年培育700名国家级“头雁”和2000名自治区级“头雁”,力争用5年时间培育3000名以上国家级“头雁”和万名以上自治区级“头雁”,打造一支与广西农业农村现代化相适应,能够引领一方、带动一片的乡村产业振兴“头雁”队伍,形成“头雁”领航、“群雁”齐飞的“雁阵效应”。其间遴选华中农业大学、华南农业大学和广西农业职业技术大学等3所优质高校,结合学员学历、技能水平、从事产业类型等,实行校内和校外“双导师制”,采取累计一个月集中授课、一学期线上学习、一系列考察互访、一名导师帮扶指导的“四个一”培育模式,开展为期1年的定制化、体验式、孵化型培育,通过“战训一体”全面提升综合能力素质。

政策集成推动农民农村共同富裕

【封面人物观点】

作者简介

袁红英

山东社会科学院党委书记、院长

【核心提示】

当前,我们已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。面对这项长期任务、现实任务,需坚持系统观念,着眼于提高发展的平衡性、协调性、包容性,全面提升强农惠农富农政策的系统性、整体性、协同性,以强化政策集成促农民农村共同富裕。

重视政策集成的作用

的阶段性特征,加强政策集成并努力放大政策集成效应。

促进农民农村共同富裕,需充分发挥政策集成的作用。现阶段,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。当前,城乡发展差距仍然较大,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接还面临不少困难,促进农民农村共同富裕任务艰巨繁重。这就要求我们坚持系统观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,作出一系列具有引领性、突破性、支撑性的制度和政策创新安排,同时加强政策集成,汇聚政策合力。

加强政策集成是提高政策系统性、整体性、协同性的有效途径。随着全面深化改革向纵深发展,我国农村改革进入攻坚期和深水区,面临的问题更为复杂,对各项改革举措之间的关联性、耦合性要求更高。以往单项突破或局部推进的方式已无法满足形势发展的需要,必须把握农业农村改革发展的阶段性特征和要求,一体推进坚持和巩固制度、完善和发

展制度、遵守和执行制度。促进农民农村共同富裕,需更加注重政策协同配套,增强政策举措的灵活性、协调性、实效性,解决好现行“三农”相关政策存在的条块分割、单兵突进、碎片化、不协调、不配套等问题,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,力争获得最大最优政策效应。

加强政策集成是提升部门协同效率的迫切需要。打赢脱贫攻坚战的成功实践表明,构建跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的扶贫体系是脱贫攻坚取得全面胜利的重要经验。其中,加强部门协作联动、提升部门协同效率的相关举措发挥了重要作用。促进农民农村共同富裕涉及的部门多、需要统筹的方面多,目前存在的条块分割等问题导致政策效能难以充分发挥。在实践中,需高度关注加强政策集成、推动集成创新的重要作用,统筹各领域各部门资源要素和政策措施,使各地区各部门各领域政策形成合力。

明确共同富裕的发力方向

术、数据、人才等领域的政策集成,提升要素配置效率。在产业方面,可考虑对农业农村特色优势产业进行集中定向支持,促进一二三产业融合发展,形成产业链供应链价值链融合互促机制。与此同时,还需在深化农村人力资源开发、推动农民就地就近就业创业、促进小农户与现代农业发展有机衔接等方面推动体制机制改革,准确把握改革的内在联系,提高改革系统集成能力。

二是围绕分好“蛋糕”加强政策集成。习近平总书记强调,要通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要重点围绕完善收入分配制度、健全农业支持保护制度、加强农村基本公共服务等方面推动政策集成。加大财政对农民农村的转移支付力度;深化农村

金融改革,加快推进涉农资金统筹整合;找准农村公共服务的职能定位,充分整合社会资源,确保农村公共服务各项改革形成整体合力。

三是围绕实现精神生活共同富裕加强政策集成。习近平总书记强调,“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。对此,需重点聚焦坚持社会主义核心价值观、加强理想信念教育、弘扬中华优秀传统文化等方面加强政策集成。要加强农村公共文化建设和发展公共文化事业,完善公共文化服务体系,不断满足农村居民多样化、多层次、多方面的精神文化需求,提高乡村社会文明程度,让农村既充满活力又和谐有序。

放大政策集成效应

各地区各部门需加强纵向联动、横向协同,促进各项政策举措以最优的结构形式进行集成,既能发挥单项政策的最大作用,又能实现各项政策优势互补,促使政策体系效能发生质的提升。对此,需打破跨部门、跨层级合作中的现存障碍,明确各方面在政策集成中的地位和作用,力争实现即时感知、科学决策、高效运行、智能监管的新型多中心协同治理。

三要探索以县域为基本单元进行试点。县域的空间范围适中、同质性较强、城乡联系密切,在国家治理中处于承上启下的枢纽地位,具有改革落实“最后一公里”、改革探索“最先一公里”的双重作用。因此,县域在推进共同富裕政策集成中具有优势。建议在县域设立一批政策集成创新试点,构建数字化政策集成创新平台,打造集成多项政策内容、多个结

构要素、多级系统层次的有机整体,切实提高政策集成和创新的广度、深度和效率。

还要看到,要解决当前面临的突出矛盾和问题,仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效,必须加强顶层设计。在促进农民农村共同富裕的政策集成和创新上,也需加强整体谋划,提出科学可行、符合国情的指标体系和考核评估办法,形成有利于促进农民农村共同富裕的制度安排,形成更多人民满意、群众认可、经得起实践和历史检验的宝贵经验。

(摘编自《经济日报》)

