

[耳听八方]

河南

在建高标准农田
超过1900万亩

从河南省农业农村厅获悉，全省今年在建高标准农田总面积超过1900万亩、总投资超过300亿元，创历史之最。经过多年共同努力，该省累计建成高标准农田7580万亩，为全省粮食连年稳产高产提供了重要支撑，特别是在今年抗旱保秋中发挥了重要作用。该省高标准农田做法连续三年获得国务院激励表彰、连续四年全国领先。今年，全省在建高标准农田项目主要包括去年结转项目、灾毁重建项目、今年新建项目和高标准农田示范区项目等4类项目，总面积超过1900万亩。目前，去年结转项目已全部完工，今年9月底将全部完成验收工作。全省灾毁农田恢复重建项目共572万亩，目前已完成58%。今年全省有756万亩高标准农田新建设项目，工程进度已达40%。其中，漯河和开封进度最快，分别达87%、82%。根据规划，“十四五”期间，该省将在黄淮海平原和南阳盆地规划建设1500万亩高标准农田示范区，亩均总投资3000—4000元。今年，将在新乡和周口各开工建设100万亩高标准农田示范区。

广西

启动乡村产业振兴
“头雁”培育五年计划

为加快培育乡村产业振兴人才队伍，推动农业高质量发展，从今年开始，广西启动实施乡村产业振兴带头人“千雁万群”“头雁”培育五年行动计划，创新采取4项举措，每年培育700名国家级“头雁”和2000名自治区级“头雁”，力争用5年时间培育3000名以上国家级“头雁”和万名以上自治区级“头雁”，打造一支与广西农业农村现代化相适应，能够引领一方、带动一片的乡村产业振兴“头雁”队伍，形成“头雁”领航、“群雁”齐飞的“雁阵效应”。其间遴选出华中农业大学、华南农业大学和广西农业职业技术大学等3所优质高校，结合学员学历、技能水平、从事产业类型等，实行校内和校外“双导师制”，采取累计一个月集中授课、一学期线上学习、一系列考察互访、一名导师帮扶指导的“四个一”培育模式，开展为期1年的定制化、体验式、孵化型培育，通过“战训一体”全面提升综合能力素质。

作者简介

袁红英

山东社会科学院党委书记、院长

核心提示

当前，我们已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。面对这项长期任务、现实任务，需坚持系统观念，着眼于提高发展的平衡性、协调性、包容性，全面提升强农惠农富农政策的系统性、整体性、协同性，以强化政策集成促农民农村共同富裕。

重视政策集成的作用

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，党中央坚持以人民为中心的发展思想，把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

党的十八届三中全会以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。其中，加强政策集成、推动集成创新是一条重要经验。立足新发展阶段，更好促进农民农村共同富裕，也要顺应农业农村改革发展

的阶段性特征，加强政策集成并努力放大政策集成效应。

促进农民农村共同富裕，需充分发挥政策集成的重要作用。现阶段，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。当前，城乡发展差距仍然较大，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接还面临不少困难，促进农民农村共同富裕任务艰巨繁重。这就要求我们坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，作出一系列具有引领性、突破性、支撑性的制度和政策创新安排，同时加强政策集成，汇聚政策合力。

加强政策集成是提高政策系统性、整体性、协同性的有效途径。随着全面深化改革向纵深发展，我国农村改革进入攻坚期和深水区，面临的问题更为复杂，对各项改革举措之间的关联性、耦合性要求更高。以往单项突破或局部推进的方式已无法满足形势发展的需要，必须把握农业农村改革发展的阶段性特征和要求，一体推进坚持和巩固制度、完善和发

展制度、遵守和执行制度。促进农民农村共同富裕，需更加注重政策协同配套，增强政策举措的灵活性、协调性、实效性，解决好现行“三农”相关政策存在的条块分割、单兵突进、碎片化、不协调、不配套等问题，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进，在改革成效上相得益彰，力争获得最大最优政策效应。

加强政策集成是提升部门协同效率的迫切需要。打赢脱贫攻坚战的成功实践表明，构建跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的社会扶贫体系是脱贫攻坚取得全面胜利的重要经验。其中，加强部门协作联动、提升部门协同效率的相关举措发挥了重要作用。促进农民农村共同富裕涉及的部门多、需要统筹的方面多，目前存在的条块分割等问题导致政策效能难以充分发挥。在实践中，需高度关注加强政策集成、推动集成创新的重要作用，统筹各领域各部门资源要素和政策措施，使各地区各部门各领域政策形成合力。

明确共同富裕的发力方向

扎实推动共同富裕，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，要使人民群众物质生活和精神生活都富裕。在实践中，需聚焦做大“蛋糕”、分好“蛋糕”、实现精神生活共同富裕等重点任务，将促进农民农村共同富裕的政策着力点放到强化系统集成、协同高效上来。

一是围绕做大“蛋糕”加强政策集成。习近平总书记强调，实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做强。促进农民农村共同富裕要把推动高质量发展放在首位。一个重要抓手就是推动制度集成创新，构建有利于农民农村共同富裕的制度体系。在要素方面，需推动土地、资本、技

术、数据、人才等领域的政策集成，提升要素配置效率。在产业方面，可考虑对农业农村特色优势产业进行集中定向支持，促进一二三产业融合发展，形成产业链供应链价值链融合互促机制。与此同时，还需在深化农村人力资源开发、推动农民就地就近就业创业、促进小农户与现代农业发展有机衔接等方面推动体制机制改革，准确把握改革的内在联系，提高改革系统集成能力。

二是围绕分好“蛋糕”加强政策集成。习近平总书记强调，要通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要重点围绕完善收入分配制度、健全农业支持保护制度、加强农村基本公共服务等方面推动政策集成。加大财政对农民农村的转移支付力度；深化农村

金融改革，加快推进涉农资金统筹整合；找准农村公共服务的职能定位，充分整合社会资源，确保农村公共服务各项改革形成整体合力。

三是围绕实现精神生活共同富裕加强政策集成。习近平总书记强调，“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。对此，需重点聚焦坚持社会主义核心价值观、加强理想信念教育、弘扬中华优秀传统文化等方面加强政策集成。要加强农村公共文化建设，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足农村居民多样化、多层次、多方面的精神文化需求，提高乡村社会文明程度，让农村既充满活力又和谐有序。

放大政策集成效应

在促进农民农村共同富裕过程中，推动政策集成是一个多层次、多主体、多目标的复杂系统工程，需站在整体和全局高度，适应发展的新情况新要求，用好新的有利条件，统筹协调和推动各领域、各层次之间的政策集成，深刻把握各项制度之间的内在联系和辩证关系，不断放大政策集成效应。

一要顺应数字化转型趋势。数字化具有开放共享、边际成本低等特征，有助于全方位、系统性优化促进农民农村共同富裕的体制机制、组织架构、方式流程、政策手段，推动各级各部门之间有效协同。可考虑以数字技术促进流程重组、职能重组、资源重配、机制重构，全面提升共同富裕政策的系统性、整体性、协同性。

二要着力推动部门高效协同。加强政策集成并不是对原有政策进行简单地集合叠加，

各地各部门需加强纵向联动、横向协同，促进各项政策举措以最优的结构形式进行集成，既能发挥单项政策的最大作用，又能实现各项政策优势互补，促使政策体系效能发生质的提升。对此，需打破跨部门、跨层级合作中的现存障碍，明确各方面在政策集成中的地位和作用，力争实现即时感知、科学决策、高效运行、智能监管的新型多中心协同治理。

三要探索以县域为基本单元进行试点。县域的空间范围适中、同质性较强、城乡联系密切，在国家治理中处于承上启下的枢纽地位，具有改革落实“最后一公里”、改革探索“最先一公里”的双重作用。因此，县域在推进共同富裕政策集成中具有优势。建议在县域设立一批政策集成创新试点，构建数字化政策集成创新平台，打造集成多项政策内容、多个结

构要素、多级系统层次的有机整体，切实提高政策集成和创新的广度、深度和效率。

还要看到，要解决当前面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计。在促进农民农村共同富裕的政策集成和创新上，也需加强整体谋划，提出科学可行、符合国情的指标体系和考核评估办法，形成有利于促进农民农村共同富裕的制度安排，形成更多人民满意、群众认可、经得起实践和历史检验的宝贵经验。

(摘编自《经济日报》)

