

【各抒己见】

“火花技术” 赋能广阔田野

火花,在此特指一个具有希望的意象。农业“火花技术”是指处于萌芽状态或成长阶段、尚未大面积推广,未来可能对农业生产和产业发展产生积极影响的农业科技成果。从农学、园艺、土肥、农业工程、农产品加工等传统学科领域,到合成生物学、微生物组学、农用新材料、智慧农业等前沿交叉领域,近年来,我国农业科技领域的新成果新技术持续涌现。

解决吃饭问题,根本出路在科技。从加快培育优良品种、提升耕地肥力,到全面提高土地产出率、劳动生产率、资源利用率,稳产保供离不开科技创新保障;无论是践行绿色低碳、生态安全,还是推动农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化,农业绿色发展、高质量发展有赖科技创新突破。当前,我国农业农村发展比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,更加需要把提升创新能力摆在突出位置。开展农业“火花技术”征集工作,正是为了将那些有助于解决农业生产技术难题或产业发展“卡脖子”问题,具有较高科学价值和较大应用潜力与发展前景以及潜在经济、社会、生态效益显著的新技术挖掘出来、培育壮大,助力农业生产、赋能乡村振兴。

鼓励创新,也需正确引导。现实来看,有的实验室成果难以在短时期内快速落地,“星星之火”成长为重大成果需要周期,也有的存在夸大成分。合理看待、对待农业科技创新的“火花”至关重要。一方面,当以积极包容的态度看待和鼓励每一项“崭露头角”的农业新成果、新技术的发展,积极开展跟踪、评估。另一方面,当以理性审慎的眼光,着眼于农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足等现实需求,系统分析新成果新技术的科学性、可行性、方向性。既不以老观念抹杀新事物,也不让主观性代替客观性、真实性,才能让更多火花变火苗、火苗变火炬,带动农业生产实现突破性发展。

如果说“火花技术”实现了“从0到1”的突破,那么“从1到N”的转化,则需要各地各部门携手添柴。建立支持机制,以财政资金、优惠政策等为其培厚发展土壤;加强推广转化,让更多新技术新成果落地生根;健全知识产权保护,增强授权的及时性和专利权稳定性……多方共同发力、形成合力,整合科技、人才、金融等要素,强化产学研深度融合,加快成果的中试、孵化、转化,才能让好技术更好转化为生产力。

当前,我国大力实施藏粮于技战略。坚持尊重创新、鼓励创新、保护创新,必能更好激发全社会的创造潜能和创新活力,推动更多农业科技“火花”变成创新发展的“引擎”,不断强化科技对推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化的支撑作用。

常钦

县城成为城镇化建设的重要载体(下)

不久前,中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称《意见》)提出,“科学把握功能定位,分类引导县城发展方向。”包括加快发展大城市周边县城、积极培育专业功能县城、合理发展农产品主产区县城、有序发展重点生态功能区县城、引导人口流失县城转型发展,为未来一段时间各地县城找到适合自身发展的路径提供了遵循。

(上接8月9日B5版)

2014年政府工作报告围绕新型城镇化提出了“三个1亿人”的目标,即促进约1亿农业转移人口落户城镇,改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村,引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

清华大学中国新型城镇化研究院执行副院长尹稚说,在解决新型城镇化“三个1亿人”过程中,一部分农村人口实现就近城镇化十分关键,即基本不出县或综合质量比较好的中心城镇,处于一、二、三产业交织、半工半农的工作状态。应当鼓励他们在当地以农为主,实现就业安排。同时推行基本公共服务均等化,逐渐提升社会保障能力和水平,使更多人在县城就能安居乐业。

走进水草丰美的鱼米之乡——安徽省六安市霍邱县。田间地头,刚刚喜获夏粮丰收的人们,有的正驾驶运输车将小麦销往面粉企业,有的忙着水稻插秧播种;产业园区,一间间绿色食品加工厂房正在建设中,小龙虾加工厂内热火朝天,朗德鹅产业链正在形成……

霍邱县农业农村局办公室副主任金灿介绍,霍邱是农业大县,为了推动农业大县向农业强县跨越,不仅要发展农村第一产业,同时要发展二、三产业,延长农业产业链条,立足做优一产、做强二产、做活三产,突出特色化、规模化、链条化、品牌化、智慧化,加快推进农业现代化。

该县近年来还注重“共建共享”。据霍邱县卫健委总会计师朱文俊介绍,该县积极推进卫生健康领域重点项目,建成后将提供优质高效便捷的医疗健康服务,改善人民群众的就医环境。

在霍邱,农民从现代农业及其延伸产业获得收入,随着县城基础设施不断完善,不需要往省会城市或周边核心大城市跑,在县城就能过上相对优质的生活。

县城已成为促进我国城乡融合、带动乡村振兴的关键支撑。“县城,一头连接城市,一头服务乡村,是推动城乡融合发展和实现乡村振兴的重要节点,是构建新型工农城乡关系的关键支撑。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员欧阳慧认为,需要把县城作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,一体设计、一并推进。

2021年中央一号文件指出,把县城作为城乡融合发展的重要切入



点,强化统筹谋划和顶层设计。推进县城建设,既有利于适应农民日益增加的到县城就业安家需求,又有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化。

《意见》就培育发展县城特色优势产业作出部署。国家发展改革委规划司有关负责人解释说,产业是县城建设发展的根基,有产业才有就业岗位、才有人口集聚。

作为国家发展改革委县城建设直接联系点,江苏省溧阳市推动主导产业转型升级,建设了中科院物理所长三角研究中心、天目湖先进储能技术研究院等多个研发平台,引进院士建立工作站,形成了覆盖隔膜、电解液、电池芯等环节的动力电池完整制造链。

除此之外,当地还注重优化公共服务设施布局,促进义务教育学校扩容增位。新建9所小学,为适龄学生特别是农业转移人口随迁子女提供优质义务教育。合建江苏省人民医院溧阳分院、江苏省中医院溧阳分院,推进县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医共体。一系列扎实举措为农民进城铺平了道路。

“把县城等重要载体打造好,城乡融合的目标也就能实现。”中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员蔡翼飞说,县城在吸引农村人口就近城镇化,提升产业竞争力等方面还有很大潜力可挖。

重在留住人

县城城镇化下一步,关键是留住人才、培养人才、用好人才,让人们在县城安居乐业,找到自己的工

作支点,创造自己的美好生活。

首先,培育优势产业。总体上,县城缺乏高质量的就业机会,以及能与城市相媲美的医疗、教育条件。

为增强县城对人才的吸引力,《意见》提出,全面落实取消县城落户限制政策,确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁。确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务,保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。

《意见》把产业发展摆在以县城为重要载体的城镇化的突出位置,强调要增强县城产业支撑能力,明确要重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,统筹培育本地产业和承接外部产业转移,促进产业转型升级;突出特色、错位发展,因地制宜发展一般性制造业等等。同时,针对不少县城产业平台功能比较薄弱、配套设施不健全问题,强调大力提升产业平台功能,引导县城产业集中集聚发展。

县城城镇化要以优良的营商环境吸引发展要素聚集。中国宏观经济研究院研究员肖金成建议,基层政府宜转变观念,从传统管理者转变为服务者,更好地为企业服务,为广大城镇居民和农村居民服务。

其次,提升县城品质。当前,我国多数县城在产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施等方面存在或多或少的短板。

《意见》针对这一突出矛盾,要求因地制宜补齐县城短板弱项,促

进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量。

放眼“十四五”乃至未来一段时期,宜抓紧补上县城短板弱项,使县城既能吸引留住人才,也能适应农民日益增加的到县城就业安家需求。

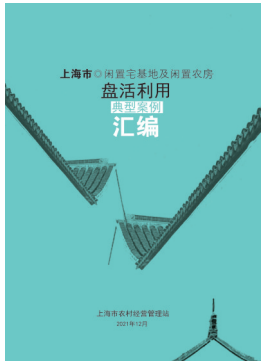
第三,“人地钱”协同改革。“县城处于城镇体系的底部,统筹资源能力有限,强化人才、资金、土地等政策的支持力度对推进以县城为重要载体的城镇化建设至关重要。”欧阳慧说。

为此,《意见》围绕“人来了怎么办?钱从哪来?地怎么用?”等问题,推动“人地钱”协同改革,完善政策措施,增强县城持续发展能力。在农业转移人口市民化机制方面,提出了全面落实取消县城落户限制政策、保障进城落户农民的“三权”、健全省以下的“人钱挂钩”“人地挂钩”等政策。

在投融资机制方面,《意见》提出对符合条件的公益性项目通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持,支持符合条件的企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券,稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点等含金量高的政策举措。在保障县城正常用地需求方面,提出了合理安排新增建设用地计划指标、规范建设用地二级市场、稳妥开发低丘缓坡地、稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市等措施。

毛振华 姜刚

【连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编】



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

筑巢引凤,盘活闲置宅基地 ——宝山区聚源桥村盘活利用案例介绍

聚源桥村地处月浦镇西北部,东靠钱陆路,北至石太路,城市快速路——富长路穿境而过,是该镇唯一的建制制自然村,全村总面

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础,农房是村民的重要财产,承载着广大村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理,引导村民住宅建设合理、节约利用土地资源,对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色,推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

积1.1平方公里,共有常住人口3400人,其中户籍人口777人,辖区内有6个村民小组。2020年聚源桥村成功创建为上海市乡村振兴示范村。

如今,村内闲置宅基地较多,大多数村民选择以房间为单位,租给在周边企业工作的外来人口,这种方式虽然灵活,但耗时耗力,难以管理。聚源桥村在改善农村人居环境、深化农村生态品质的基础上,聚力于探索企业公寓模式、发挥闲置农宅价值,这也是实施乡村振兴战略的有效实践。

筑巢篇

一、集中居住惠民生

村内共有242户农宅,近年来,村民的收入持续增长,旧房改造纳入每一户村民的计划清单,现在已有210户完成翻新。西薄家宅原宅基地邻近黄海药厂,环境影响堪忧,月浦镇历届党委政府高度重视这项民生工程,根据规划遵循节约集约用地、保护生态环境和乡土文化特色原则,于2013年启动西薄家宅平移搬迁工作,率先推进农民相对集中居住,2016年西薄家宅平移归并至薄家宅,每户宅基和建筑面积约250平方米,12户村民喜迁新居。至此,一栋栋欧式小洋房鳞次栉比,聚源桥村也赢得了“沪北花园村”的美誉。