

改革论坛

坚持走中国特色新型城镇化道路

【核心提示】 城镇化是国家现代化的重要组成部分,也是经济转型过程中农业剩余劳动力转移的主要途径和有效载体。加快推进城镇化,对调
整优化就业结构、全面推进乡村振兴、加快国家现代化进程,具有重要意义。

□宋洪远 江帆

有学者通过对拉美城镇化进程的分析,认为从某种程度上看,中国正面临与拉美国家相似的严峻挑战。拉美国家作为世界上城镇化率最高的地区之一,其现代化进程开启较早,但却长期陷于城镇化陷阱之中。如何避免重蹈拉美国家覆辙,走出一条具有中国特色的城镇化道路,是稳妥有序推进城镇化进程的主要途径。比较拉美城镇化与我国城镇化驱动机制的系统性差异,分析我国现有的土地制度安排对城镇化的影响,并提炼概括相关经验和启示,在回答我国的土地制度安排是否有利于城镇化这一问题的同时,为更好地推进城镇化进程提供一定的参考和借鉴。

从拉美国家的现代化历史看,其在推动城镇化进程中并未处理好工农关系、城乡关系,农业农村发展远跟不上高速的城镇化步伐,也未能为工业化提供必要的基础和载体。土地私有化导致大量农村人

口失去土地,而城市无法有效吸纳大量的农村转移劳动力,致使大量失业农民涌向城市贫民窟,社会动荡不安,进而落入城镇化陷阱。

中国与拉美各国同属于发展中国家,在推进城镇化进程中都面临着大量农村人口向城市转移的挑战,并且存在着一些共性问题。在梳理拉美国家和中国城镇化进程的基础上,通过对比分析可以发现,不同的土地制度安排使得城镇化的发展成效产生了巨大差异。在吸收借鉴拉美国家城镇化经验教训的基础上,我国立足自身国情,走出了一条以人民为中心的中国特色新型城镇化道路,为世界其他国家推动城镇化发展贡献了智慧和方案。

第一,坚持以人民为中心。从拉美国家的城镇化进程看,资本主义的局限性表现出较为明显的激进性和功利性特征,资产阶级过分关注自身利益,土地的高度集中和财富的过度占有,使得失地农民流离失所、困顿不堪,严重影响了城镇化的发展进程。根据马克思主义唯物史观,生产力的主体是人,人民群众的实践活动推动着人类社会向前发展。因此,只有坚持以人民为中心,真正让改革红利更多更公平地惠及广大人民群众,才能确保改革不偏离正确的航向。走中国特色科学发展的新型城镇化道路,核心是以人为本,关键是提升质量,与工业化、信息化、农业现代化同步推进。推进以人为核心的新型城镇化,不单要推进农村人口向城镇转移、推进农业转移人口市民化,而且要让转移人口充分就业,享受平等的权益和服务,最终全面融入城市。唯有如此,才能够有效实现农村剩余劳动力的自主转移和农民的自我发展,在城镇化进程中彰显社会主义市场经济的公正性原则。

第二,坚持统筹城乡发展。农业发展水平是影响城镇化进程的重要因素,只有在农业转型和生产

力提高的基础上,形成城乡之间的互利良性循环,才能加速城镇化的发展步伐。拉美各国在农业发展不足的情况下推进了高速的城镇化,农业供给与城镇化需求的长期不匹配,使得拉美国家城镇化的物质基础薄弱,很大程度上影响了城镇化陷阱的跨越。当前,中国已进入城镇化高质量发展阶段,但是农业生产水平仍然较低,城乡之间仍存在较大差距,因此必须进一步加强农业的基础性地位,加大农业投入,强化农业科技支撑,大力发展现代农业;发展乡村产业,推动一二三产业融合发展;加强农村基础设施建设和农村人居环境整治,推动农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

第三,深化土地制度改革。土地制度安排对城镇化的发展至关重要,拉美各国的教训说明,高度集中的土地制度是其陷入城镇化陷阱的主要原因。因此,我国必须毫不动摇地坚持农村基本经营制度,坚持土地承包关系长久稳定,继续实行农民进城落户不以退出承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权为条件的政策,使进城

农民没有后顾之忧。同时,要严格执行国家土地审批制度,提高土地集约度,严守耕地红线。加快建立农村集体经营性建设用地产权流转制度,完善农民增值收益分配制度,为进城农民进行土地承包经营权、宅基地使用权等有偿转让提供制度保障。

第四,加强社会保障体系建设。健全社会保障机制和公共服务体系,关系到社会的和谐稳定与公平正义,是推动以人为核心的新型城镇化的重要力量。在城镇化进程中忽视这一点,必然使其效果大打折扣。因此,要完善失业救济、社会福利、养老保险、优抚安置等社会保障体系,缓解农村劳动力转移带来的负外部性问题,降低城镇化的社会成本;对已进城的农业转移人口重点做好居住条件改善工作,着力完善住房保障体系,加强保障性住房供应;平等对待进城农民与城镇人口,实现教育、医疗、住房、就业等公共服务均等化。

(摘编自《华中农业大学学报》)

现象评说

□鱼子

让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。“三农”工作的目标指向不仅是要着眼于“三农”本身,更多的来源于“三农”之外即为实施乡村振兴战略政策支撑。

深耕“三农”,把好党对“三农”工作全面领导的“活水”。没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。而办好农村的事情,关键在党,必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高

深耕“三农”天地宽

党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平,将党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作,抓牢、抓实、抓出成效,稳住“三农”发展基本盘。

深耕“三农”,夯实好巩固拓展脱贫攻坚成果的“动力”。这就要坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况,继续精准施策。对脱贫地区产业帮扶还要继续,补上技术、设施、营销等短板,促进产业提档升级;强化

易地搬迁后续扶持,多渠道促进就业,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保稳得住、有就业、逐步能致富等,用更加稳定的利益联结机制,让日子越过越好。

深耕“三农”,保障好农民钱袋子鼓起来的这个“关键”。农民收入与是否富裕,是观察“三农”成效的又一个重要视角。这就要坚持因地制宜、因材施教,宜种则种、宜养则养、宜林则林,把产业发展落到促进农民增收上来。同时,要加强农村思想道德建设,弘扬和践行社会主义核心价值观,普及科学知识,推进农村移风易俗,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风;加强农村生态文明建设,保持战略定

力等,推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力等,给乡村振兴创造机遇,让老百姓生活更加幸福。

农业、农村、农民问题始终关系党和国家事业发展的全局。深耕“三农”,坚持从农村实际出发,因地制宜,尊重农民意愿,尽力而为、量力而行。相信,只要各级党员干部群众进一步统一思想、凝聚力量,迎难而上、埋头苦干、开拓进取,把当务之急的事一件一件解决好,定能加快推进农业农村现代化,走好中国特色社会主义乡村振兴道路,奋力开创全面推进乡村振兴新局面,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(摘编自《红网》)

各抒己见

搞乡村旅游,农民不能沦为看客

□朱跃武

旅游并不适合所有乡村,话虽如此,但通过乡村旅游,推动乡村振兴,已有相当共识。

乡村旅游似有城市产品和业态借乡村环境,异地重现之感。弱了农业,农民则难以系统化参与乡村旅游和乡村运营,沦为看客,收益边缘化。长此以往,这般乡村旅游将不再“乡村”,乡村也就难以振兴,或者说,振兴的未必是乡村。因此,乡村旅游,乡村运营必须重视农业的价值,贴合时代转化农业的价值。

首先,结合乡村旅游,发展种养殖业,安全生产,安全食材,方可安享健康。在兴办乡村休闲餐饮的同时,借助乡村运营力量开通线上销售平台,迎合时下的购物时尚喜好,减少销售瓶颈,提升农业效益。

其次,鼓励乡村传统产业的创新和创业,联合运营团队支持年轻人下乡当时尚农民,创新农场、农庄之类的生产形式,实施农产品品牌化,推动定制化生产,强化农产品创意设计包装,重视并助力年轻群体对农业和乡村的传播分享,也是增强乡村运营的动力。

再次,除了常规的农家乐、民宿等乡村旅游产品外,利用农田山林、溪流等空间,植入农业元素,发展户外体验。此外举办各种类型、各种场景、各种创意的乡村市集、后备箱市集也是很好的。

最后,盘点村里各种农业类资源,梳理推介,进行农业类招商,将纯农业生产和旅游农业结合,通过乡村运营提升村庄产业兴旺的能力。当然,少量的村庄可以淡化农业,植入新产业内容,但是总体上乡村振兴必须以农业为基础内容。

(摘编自《中国乡村发现》)

乡村振兴中村干部的五个角色

□张扬金

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。习近平总书记指出,要加强党对“三农”工作的全面领导,发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。对标乡村振兴战略要求,村干部的职能角色需要正确定位,并以此为抓手提升村干部“关键少数”的关键能力。

政治引路角色。乡村振兴战略实现,需要村干部坚定政治立场,把握正确政治方向,办好农村社会的政治引路角色。要大力开展农村思想政治工作,创新工作机制,做好宣传机构、人力、经费的保障,借力数字、网络等现代技术,引导广大群众增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,及

时了解和熟悉掌握党和国家在农村的各项方针、政策信息,在农村社会形成强大的政治凝聚力。

致富带头角色。“小康不小康,关键看老乡”。发展动力不足、农民增收缓慢是农村发展的瓶颈,需要村干部发挥能力优势,瞄准市场发展动向,担好农村农民致富的带头角色。引导农民改变农业发展观念,以市场需求为导向,从供给入手,推动农产品结构转型升级,走绿色有机产品、市场需求大、经济效益好的农业发展之路;把握乡村产业振兴政策机遇,采取各种措施,吸引大学生、退伍军人、乡贤等各类人才下乡返乡创业,为农村经济发展提供新动力源泉。同时,结合当地实际,推动乡村旅游、农产品加工、农村夜经济等具有地方特色的富民产业发展。

治理责任角色。治理有效是乡村振兴的基础。现实农村存在的基础设施、人居环境、公共服务

等短板,要求村干部以此为突破口,以实现农村社会治理现代化为目标,担好农村社会治理责任角色。应倡导现代权责对应观念,孕育浓厚的农村社会治理责任意识和服务意识;应倡导自治、法治、德治“三治融合”模式,以自治为基础、法治为根本、德治为引领,做到“三治”间张弛有度、密切配合,打造现代乡村共同体;应倡导协商民主治理机制,最大程度动员乡贤和村民参与,促进信息共享实现决策合理、共同参与实现认同保障。

道德示范角色。好的道德风尚是农村社会和谐的根本。筑牢农村社会和谐的道德根基,关键在于村干部担好道德示范角色。这要求村干部有作风正派、清正廉洁的个人修为,处理村治事务能做到公正、客观、合理,并在日常生活中能以身作则,在品行等方面率先垂范。同时,以社会主义核心价值观为主题,通过现身说法、榜样教育

等各种方式,促进社会主义核心价值观精髓融入农村社会生活,使广大群众做到内化于心外化于行,打造集良好乡风、家风、民风于一体的乡村道德共同体。

法治弘扬角色。法治社会建设是农村社会治理现代化实现的必由之路。村干部应以推进村法治化为突破口,担好农村社会法治的弘扬角色。要储备好法律知识,以中国特色社会主义法治精神锻造自身法治修为,养成对中国特色社会主义法治高度信仰的内在自觉;将中国特色社会主义法治思维充分运用于村级治理,推进村法治化,将法治意识、法治规则、法治行为贯穿于村治事务运作的全过程;应以法律知识普及、法治警示教育等方式推进农村法治社会建设,塑造人人知法、懂法、用法的良好法治氛围。

(摘编自《经济日报》)