

源自大自然的馈赠 享受生活 选择丰美  
**绿丰果园 上海丰美果蔬专业合作社**

地址：崇明县横沙乡育贤南路 1068 号 电话：021-56899531 手机：15026998996 联系人：陈先生 网址：www.fengmeish.com

经营范围：**坚持打造绿色原生态种植环境**  
 “真”开心土地领养；林地鸡鸭鹅；特色农家乐；  
 各类绿色有机蔬菜、大米；田园风光游等等

“真”开心农田  
 诚邀你的加入



# 国家对村级服务首次系统性、完整性提出要求

近日，民政部等10个部门近日印发《关于健全完善村级综合服务功能意见》（以下简称《意见》），立足当前农业农村发展的阶段性需求，对今后一个时期农村综合服务的重点工作进行部署。



【背景】

健全完善村级综合服务功能，是国家对村级服务首次系统性、完整性提出要求，是加快推进基本公共服务均等化，丰富多样化生活服务供给，是全面推进乡村振兴，加强农村基层治理现代化建设，促进农民农村共同富裕的重要举措和必然要求。

## 村级综合服务总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持党建引领，坚持政府履责社会协同，坚持保障基本循序渐进，紧扣农民最关心最直接最现实的民生福祉，把村为民服务阵地建设好，健全完善村级综合服务事项，推进基本公共服务均等化，加强多样化生活服务供给，到2025年基本形成党组织统一领导、政府政策支持、村级组织积极作为、社会多方参与的服务机制，村级综合服务设施覆盖率达到80%以上，农村地区村级综合服务保障持续改善，农民生产生活需求进一步满足，获得感、幸福感和安全感不断增强。

### 确保综合服务供给下沉到村

**卫生健康服务。**加强村卫生室标准化建设，合理配置人员，强化公共卫生、基本医疗等服务。推动县级医疗卫生机构通过多种方式加强对基层医疗卫生机构指导，乡镇卫生院采取派驻、巡诊等方式，共同提高村卫生健康服务水平。大力发展中医药服务。

**医疗保障服务。**完善农村地区医疗保障服务网络，依托村级综合服务设施等，提供相应的代办、帮办医疗保障服务。做好困难群众医疗救助工作，及时主动帮助困难群众申请相应救助帮扶。

**就业和社会保险服务。**完善村就业和社会保险服务体系，加强退役军人、农村劳动力就业创业指导和职业培训，多渠道促进转移就业。

**社会服务。**强化村社会服务功能，做好低收入人口动态监测和救助帮扶工作，支持救助对象较多的村建立社会救助服务站。建设日间照料、互助养老服务设施和无障碍设施，完善村养老服务体系。建立特殊困难残疾人家庭定期访视制度，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加强村级公益性安

放（葬）设施的规划、建设和管理，强化生活无着的流浪乞讨人员源头治理。做好退役军人和其他优抚对象身份及其生活状况、生存状况的认定工作，按规定提供生活帮扶、精神慰藉和无偿或低偿的照料服务。

**文化、体育和教育服务。**加快推进村综合文化服务建设，推动与新时代文明实践深度融合。加强文物古迹、历史建筑、传统村落保护，支持修缮村史村志。推进智慧广播电视进村入户，发展数字农家书屋。完善村文化、体育设施建设，加强文化活动和科学健身指导。加强老年教育、家长学校或家庭教育等服务站点建设，服务终身教育。加强科普宣传教育服务，提高农民科学文化素养。

**生产服务。**充分发挥各类服务站点网络优势，推动农业科技服务下沉到村，做好野生动物致害防控、动植物疫病防治和农产品质量安全监管等工作。鼓励支持农业科技人员到生产一线开展服务。创新农村普惠金融服务机制，开展小额贷款、“农业保险+信贷”探索等，加大对农民合作社、家庭农场等规模化生产经营主体支持力度。提高农业保险服务质量，提升投保农户获得感。

**生活服务。**加快推进农村“生活服务圈”建设。推进邮政、电信等公益事业服务进村入户。加强村客运站点、公共照明等设施建设。鼓励和引导市场主体依托村级综合服务设施开设便民服务站。

**人居环境服务。**加快推进入户道路建设，方便群众出行、消防救援。扎实推进农村厕所革命，加快推进生活垃圾分类和资源化利用，全面提升农村生活垃圾治理水平，加快推进农村生活污水治理。

**警务和法律服务。**做实农村警务工作，健全完善联防联控机制。推动普法宣传、人民调解、法律援助等服务全覆盖，充分发挥

村法律顾问作用。强化对社区矫正、社区戒毒社区康复、刑满释放人员帮扶救助和精神障碍社区康复服务。

**应急和社会心理服务。**加强安全教育培训，做好用火、用电、用火以及地震、洪灾、火灾等监测、预警等工作。加强应急物资储备保障，健全应急广播体系，拓展突发事件预警信息发布渠道。加强村应急避难场所、救援站（点）建设，加强消防设施器材配备。开展群众性安全宣传教育和应急演练活动，引导社会应急力量有序参与应急处置。支持引导各类社会工作服务机构开展社会心理服务。

### 办好村级公共事务和公益事业

**依法协助办理政务服务。**指导村级组织根据协助政务服务目录，结合实际细化办理程序和办法并公开，做好政务政策法规宣传、信息发布、咨询反馈等工作。协助落实重点群体走访、监测和救助帮扶等政策，做好基层治理数据采集校核工作。村委会要健全下属公共卫生委员会，深入开展爱国卫生运动，协助做好重大疫情及突发公共卫生事件、计划生育特殊家庭扶助关怀等工作；健全下属治安保卫委员会和人民调解委员会，协助完善群防群治机制，加强民间纠纷排查调处；健全妇女和儿童工作委员会，协助做好未成年人保护和困境儿童、留守妇女关爱服务，落实家暴性侵害等违法犯罪行为发现和家庭监护监督制度。

### 办好公共事务和公益事业

指导村级组织培育发展社会组织，组织开展志愿服务和慈善活动，助力发展公益事业。完善应急工作预案，加强人员密集场所安全管理，推进民间消防救援队建设。传承发展红色文化、民间艺术、传统技艺、传统美食、民俗礼仪等。加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，推进建设各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境。普及科

学文化知识，引导农民崇尚科学，推进移风易俗、抵制陈规陋习。整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，开展绿化美化，建设绿色生态村庄。

**积极引导农民自我服务。**指导村级组织通过引导农民和引入社会力量，积极发展零售、餐饮、民宿、美发、维修等服务业态，发展乡村绿色生活服务。鼓励开发创意农业、农耕体验、手工艺等旅游服务。培育发展文体活动类社区社会组织，广泛组织开展广场舞等群众性文化活动。引导农民参与志愿服务，参加“村晚”、社区运动会、农民丰收节等。引导农民文明节俭治丧和节地生态安葬。有条件的村可引导农民建设资源回收商业网点、寄送物流服务站或公益性田头市场。深入实施智慧助老行动，提升农村老年人运用智能技术能力。

### 加强组织保障

**强化组织领导。**坚持将党的领导贯穿于村级综合服务全过程和各方面，突出政府基本公共服务保障主体作用，发挥市场机制作用，调动社会力量广泛参与，推动各类服务资源向农村下沉，向欠发达地区、边远地区倾斜。建立健全中央统筹、省市负责、县乡落实的工作机制，将村级综合服务功能建设纳入基层治理评估体系，纳入城乡社区服务体系规划建设。各地城乡社区治理议事协调机构（机制）要立足“保基本”定位，充分考虑经济发展状况和财力负担的可持续性，指导县级人民政府相关职能部门加强整体谋划，突出基本对象、基本标准和基本目录，稳妥推动职能部门将资源、服务项目向村下沉，推动乡镇政府强化基本公共服务职能。

**明确服务标准规范。**依法规范村级组织协助政务服务事项，实行事项准入和总量控制，根据本地政策支持条件和村级组织的能力，制定本地区村协助政务服务目录。以“互联网+政务服务”

等信息化手段为依托，推动政务服务平台、移动端、自助终端等服务渠道功能升级并向村延伸，规范纳入事项。依法应由村协助政务服务事项，县级人民政府相关职能部门应当提供必要的经费和工作条件，并加强业务指导和培训。在支持保障条件不到位的情况下，不得以行政命令方式要求村级组织承担相应服务事项，不在村建立相对应的分支机构。

**健全服务设施网络。**统筹利用村级综合服务设施、供销合作社、益农信息社等，优化以党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。加快推进欠发达地区、优先支持易地搬迁安置区建设综合服务设施。完善村级综合服务设施功能配置，优先满足儿童、妇女、老年人、残疾人等重点群体服务需求，鼓励有条件的地区推进标准化配置、社会化运行。村级组织要统筹经费补助等，维护村级综合服务设施的正常运行。

**创新服务供给方式。**发挥农村基层党组织领导核心作用，以乡镇党委和村党组织为主渠道统筹公共服务资源，村委会具体实施。推行“街乡吹哨、部门报到”工作响应机制。建立政府、村集体和社会力量共同投入的筹资机制，支持政府购买村级综合服务试点。加强政府公共服务、社会公益慈善服务和农民自我服务的协同联动，鼓励群团组织、供销合作社、社会组织、企业等积极参与。

各地民政、发展改革、教育、公安、司法、财政、人力资源社会保障、住房城乡建设、交通运输、农业农村、文化和旅游、卫生健康、退役军人事务、应急管理、体育、医疗保障等部门要加强统筹协调和督促检查，及时发现并补齐村级综合服务短板。民政部门要发挥牵头协调作用，对本意见贯彻落实情况定期组织开展跟踪检查和综合评估。