

金山区张堰镇人大代表“问政”促进更好发挥监督作用

五年五问掷地有声，让民情民意“落地生根”

□记者 曹佳慧

2017年3月，为进一步加强生态环境综合治理工作，全面提升河道水环境质量，张堰镇正式公布区域内河道“河长”名单，整治效果却并不理想。为了督促“河长制”的有效推行，6月底，张堰镇举行了一场人大代表专项评议活动——“人大代表问河长”专题询问会，围绕中小河道治理和“河长制”实施情况，9名区、镇人大代表与9名身处一线的河长代表，就一河一策、治理成效、长效管理等问题，展开了激烈“攻防”。

这样一场“问河长”代表专题询问会，让张堰镇河道整治有了明显，反响良好。于是，围绕每年党委、政府重点工作开展专题询问，成了张堰镇的“规定动作”。2018年围绕美丽乡村建设开展“问站长”代表专题询问；2019年围绕生活垃圾分类开展“问所长”代表专题询问；2020年围绕营商环境开展“问镇长”代表专题询问；2021年围绕民生实事、村容村貌开展“问主任”代表专题询问……

金山区张堰镇已连续五年开展人大代表专题询问活动，让职能部门感受到肩负的责任，做出实事，造福群众。据悉，在金山区街镇层面组织人大代表对政府履职情况进行专项评议，张堰镇首开先河。

问——字字民生，声声民意

五年五问，卓有成效。究其关键，在于“问”。“人大代表人民选，选

好代表为人民”，乡镇的人大代表，不仅是一份荣誉和头衔，更是一份人民群众的信任和厚爱。他们必须拿出对人民负责的精神，站在人民的立场上，以责任、胆识和智慧来代民发问。

“专题询问是人大法定监督权的一个重要载体，而人大的监督实际上是对政府工作的支持、助推，我们找到民生民意，并传递给政府，让政府能看得到基层的面貌、听得到基层的声音。”张堰镇人大主席江海平说道。对于人大代表而言，想知道民众的心愿，就要深入基层、密切联系群众、倾听群众的心声。

因此，张堰镇人大代表的问前调研做得很深入。他们根据专题调研的重点，找准方向、制订方案、深入基层，寓询问主题于全年调研、联系、视察、座谈之中，结合每季每月的主席团活动、代表小组活动、代表联组视察活动等，进行细致的思考研究后，在专题询问会上提出社会普遍关注又亟待解决的突出问题，甚至能够提出一些潜在性的问题和建设性的思考。

“问的都是群众身边实际存在的问题，不形式、不虚浮、接地气。”姜秀琴是张堰镇第十七届、十八届人大代表，她以自己的切身经历为例：“我是人大代表，也是普通群众，老百姓有的困扰我也有，有些问题提出来之后，我很期待他们的答案，更期待他们日后的举措。”她说，近些年感受最深的惠民实事是天然气入户。“以前没有配送，自己扛上去

太累了，后来有了配送，但是我们下班的时候配送人员也下班了。一年三百六十五天，烧饭、洗澡，哪天离得开？所以，天然气入户真是解决了老百姓的后顾之忧。问得好！答得好！做得好！”

答——句句良策，处处成效

五年来，人大代表多次问出了代表和人民群众的关切和期盼，职能部门答出了政府及相关职能部门的责任与承诺。2019年7月1日，上海市生活垃圾管理条例实施，彼时，金山区在这方面正处于落后状态。“代表们问的不是表面问题，是工作的重点、难点，所以必须把活干好了才有底气去回答。”镇城建中心负责人蒋小英称，“2019年7月到当年年底，我们生活垃圾分类的专题会议开了八十多次，现场指导次数更多。”

当时，在“问所长”代表专题询问会上，蒋小英被问到了生活垃圾分类和美丽乡村建设两方面的相关问题，“我没压力，我们的日常工作是做到位了的。”她自信地说道，“以前村里的垃圾房又脏又臭，生活垃圾分类推行之后，我们对垃圾房进行了改造，采用地砖、墙砖，安装水龙头，一个垃圾房一个方案。此外，村里和镇区采用一样的保洁标准，规定每天冲洗垃圾桶，我们会不定时去督查考核。以前村民们嫌垃圾房臭，不愿意靠近，垃圾都堆在垃圾房周围，甚至是河边、路边，改造之后垃圾房不脏不臭了，再加上我们不断宣传，他们就会将垃圾自觉地



扔到垃圾房，并进行分类。”不仅是垃圾房周围环境得到了改善，村民们的宅前屋后也变干净了，生活垃圾分类之后，每个村民家都分到了一个干垃圾桶、一个湿垃圾桶，放在一个框架里，每天有保洁员上门收垃圾。“生活垃圾分类给人居环境整治带来了很大的好处。”功夫不负有心人，2019年12月，张堰镇上榜“上海市第二批生活垃圾分类示范镇拟评名单”。

“是压力，也是动力。”江海平说。专题询问不是挑政府部门的“毛病”，更不是揭政府工作的“短处”，而是通过与政府相关部门就某一主题进行深入沟通和良性互动，最终推动实际问题的解决。无论是河道整治、天然气入户、生活垃圾分类，还是政府其他工作难题、人民关注重点，专题询问都只是手段，督促

改进才是目的。

促——落地有声，跟踪督查

专题询问始于“问”，但不止于“答”，专题询问会结束并不意味着人大的监督就此终结，其实真正的监督工作才正式开始。

张堰镇人大代表们会定期开展跟踪督查，并在日常代表视察活动中考察完成情况，一次没有解决就多次跟踪、再次检查，直到询问事项彻底解决为止，必要时可以依法采取人事罢免案等刚性监督手段，保障监督成效。面对有些不能一步到位或“返潮”现象时有发生，张堰镇人大及时与政府进行沟通安排，调整工作办法，使问题能够真正推进解决。

如今，曾在专题询问会上被提出的问题大多得到了有效的整改，各项工作进度可观、成效明显。

网格化党建增强组织凝聚力



费亮 上海巴士客车维修有限公司党委副书记 金山区金山卫镇张桥村驻村指导员

2019年6月，原上海公共交通广告有限公司副总经理费亮作为全市200名驻村指导员中的一分子，派驻到了张桥村。他根据乡村振兴首先是组织振兴的要求，在村两委班子成员全力支持下，以硬件建设（党建服务站建设）和软件建设（网格化党建）为抓手，在2019年底将全村党员纳入网格化管理，通过不断改进完善，逐步实现多网合一，增强了村党组织的凝聚力、战斗力，充分发挥村两委班子的战斗堡垒作用，并成功经受了疫情的考验。

张桥村隶属金山区金山卫镇，位于上海市的西南角，与浙江省嘉兴市平湖市隔河相望。张桥村户籍村民党员225人，平均年龄67岁。近年来受环保、土地减量等因素的影响，村级企业大幅

减少，导致集体经济收入也相应减少，张桥村因此被划入经济相对薄弱村。

抓软硬件建设完善村庄管理水平

在落实党建引领乡村社会治理工作的推进过程中，费亮发现张桥村存在党建阵地分布不合理，党建元素体现不足，党员多元化诉求得不到有效满足等问题。为此，他针对性提出了两步走的设想，即先抓硬件建设，再抓软件建设。

硬件建设指的是建好、建强党建服务站。费亮考虑到原村部一楼的党建服务站偏小，已不能满足相应的功能需求，为此提出将村部二楼两间办公室改建为党建服务站，面积较原先扩大了一倍，丰富了党建服务站的功能，

如：增加了图书阅览区、获奖证书展示区，以及多功能活动区。同时，在党建服务站的内部布置上进行精心规划，重点突出网格化党建的组织架构、工作职责、“不忘初心、牢记使命”主题教育、四史教育等的要求，并融入张桥村的“七彩张桥”党建品牌元素。该服务站正式投入使用后获得了五星党建服务站的称号。

在党建服务站建好后，费亮将重心转移到网格化党建的具体工作机制上。根据张桥村党建的实际情况，以就近、方便为原则，将全村15个党小组、29个村民小组划分为3个子网格，将村委班子、党小组长、村民小组长、妇女干部充实到网格中，分别担任子网格长、网格员、志愿者等不同的职务，充实了网格的力量。另外，为了充实网格化管理的内涵，将网格化工作分为学习类、议事类、服务类。

学习类主要是指“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”主题教育、四史教育、党员民主生活会等，要求认真记录每次活动党员出席情况、表现情况，年末党员考评也以子网格为单位进行评分，提高打分的可信度。

议事类主要是让村民参与“美丽一条路”、垃圾分类、最美自留地等的评比打分，听取村民对集中居住方案的意见、建议，充分尊重村民的参与权、知情权，减少政策实施的阻力。

服务类主要是建立党员联系村民制度，一名党员每季度至少走访一次对口的5-7户村民，通过走访了解村民所思、所想，了解村民对村委工作的意见建议，对

村民家庭有人生重病及时申请补助，出现邻里纠纷调解及时调解，提高工作成效。

网格化党建经受住疫情考验

网格化党建刚开始试运行，恰逢新冠肺炎疫情爆发，在上海进入一级响应后，费亮同张桥村两委班子一起讨论防疫方案，组织落实防疫物资，调动网格志愿者开展封路测温，对外来人员进行排摸隔离，共编织了三张网。

紧密部署，编织“责任网”。第一时间制定张桥村疫情防控网格工作方案，形成工作到岗、责任到人的工作体系。

严防死守，拉起“拦截网”。临时封闭网格中部分道路，全村只保留5个出入口，设置检查点，安排网格志愿者值守，对往来人员及车辆登记并测量体温，严格按照一拦二询三测四登五劝的“五步工作法”，最大限度减少人员流动，内防扩散。

逐一排查，下沉“过滤网”。组织全体网格员及志愿者对各自网格内湖北籍人员、途径湖北及其他省市外来人员进行地毯式排摸，做好外来人员排查和登记工作，采集、汇总、上报，建立人员信息一人一表，填写疫情排摸表，并动态掌握每天人员变化情况，做到人员清楚、一个不漏，并落实14天的居家隔离，安排网格志愿者定期给居家隔离观察人员家中消毒、每天测量体温、提供必要的生

活帮助及需求，严格实施居家隔离制度。

在村内疫情防控工作步入正轨后，复工复产也逐步展开，导致金山卫镇的入沪道口防疫志愿者出现短缺，费亮及村内的党员志愿者得知情况后积极响应，在入沪道口当起了“大白”，负责检查入沪人员的体温和健康码。由于上海和浙江的健康码在最初是不能互认的，故凡是第一次进入上海的人员，往往没有注册过上海的健康码，需要志愿者手把手教如何使用App注册，为了避免传染，志愿者是不能触摸登记者的手机的，所以说的最多的就是“扫这里”、“点这里”、“往下面翻一点”、“翻过头了，再上面一点”，一天下来口干舌燥。另外，金山卫检查站的入沪通道只有一条，待检区只能停放3辆轿车，如果发现遇上几辆车没有注册过健康码，就会把唯一的入沪通道给堵上。为保持车道的畅通，志愿者们创新了检查流程，在完成车辆安检和乘客体温检测后，允许驾驶员暂扣身份证，将车停到数百米外不影响车流的道路边再回来注册健康码。在检查过程中也会不时出现“险情”，比如发现了来自疫区的身份证，在核对其未前往疫区后才给予放行；也发现过全车体温过高的人员，在“冷处理”几分钟后，体温恢复正常的前提下，才给予放行。

乡村振兴 驻村有我 优秀工作案例 农村社会事业促进处 东方城乡报社 联合主办