

[各抒己见]

保护野生动物不能只停留在“口头行动”

最新一期《名侦探学院5》以保护野生动物为主题,讲述了村民们为了保护村里的猫头鹰,设陷阱引诱盗猎者到来并和警方一同将其一网打尽的故事。节目一经播出,迅速引发网友热议。

“现在保护野生动物真的已经刻不容缓了,这也是在保护我们赖以生存的环境,大家都是相互依存。”“必须要为这个节目点赞,完全让我对保护野生动物的意识有了一个明显的提高,太值得反思了。”近年来,随着国家的生态文明建设,公众保护野生动物的意识不断提升,如何切实有效地保护野生动物也一直是我们正在进行的议题。

根据世界自然基金会(WWF)的跟踪调查,1970年至2016年,全球脊椎动物种群数量平均下降68%,而淡水野生动物种群数量减幅甚至达到了84%。WWF认为,自然环境遭到破坏,包括野生动物利用及贸易等在内的因素造成了地球应对大流行病的脆弱性。更有专家表明,人类新发的传染病78%与野生动物有关或来源于野生动物。保护野生动物,亦是在保护人类自己。

保护野生动物,我们究竟能够做些什么?

首先,我国的多部法律都对野生动物保护作出了明确规定。国家将需要保护的野生动物分别列入不同名录中,进行分类分级保护。同时,通过立法,对野生动物的猎捕、人工繁育、出售、购买、利用、运输、食用等情形进行了规范。因此,《中华人民共和国野生动物保护法》对非法狩猎交易予以明确规制,司法机关据此作出判决于法有据。

其次,为了守护地球大家庭的“家人”们繁荣共生,科学家们用科技手段来持续助力生态研究和保护工作,为守护生物的多样性贡献着力量。通过红外相机技术、“野生生物AI识别系统”和云端的大数据,可以对整个生态系统的生物多样性、栖息地变化进行分析,控制和减缓环境恶化,在自然保护和环境发展中寻求平衡点,协助开展野生动物的状态监测和保护。在打击野生动物交易犯罪的黑色产业链上,互联网产业也依托于技术设置了举报、监管体系。可以说,科技给予野生动物保护更多值得信任的力量。

对于社会和我们个人而言,保护野生生物,除了拒食野味、大力宣传、监督举报外,我们还应从日常生活习惯上做出实际努力。据估计,每年有480万到1270万吨的塑料垃圾进入海洋,这些塑料制品不仅会污染海洋环境,还会对野生动物的生活造成强烈的影响。塑料对于生态环境的污染,已经不能忽视了。减少塑料制品的使用,谨慎处理废弃塑料,我们还有很长的路要走。

保护野生动物资源安全,不仅关系到人类的生存和发展,更是落实生态文明思想的重要践行。唯有多方共同发力,我们才能筑牢野生动物保护安全网,实现人与自然的和谐共生。

高皓月

乡村游“提档升级”还需管理、文化、医疗多元配套

近年来,脱贫攻坚让乡村水、路、电、网等基础设施不断完善,为欠发达地区乡村旅游发展提供坚实基础,农家乐数量、热度持续攀升。

数据显示,目前国内企业名称或经营范围含“农家乐”的企业有19.4万余家,其中超11万家企业成立于5年内,75%以上农家乐企业为个体工商户。据贵州旅游协会乡村旅游与民宿发展分会会长吴比介绍,目前贵州民宿客栈总量超一万家,3500多个自然村寨发展乡村旅游。

疫情带来的不确定因素也让农家乐成为短途游热门选择。重庆市农家乐与乡村旅游协会数据显示,今年国庆节假期,全市乡村旅游行业游客接待量达2173万人次,同比增长10.2%;综合收入达33.75亿元,同比增长13.2%。

乡村旅游已然成为部分地区富民新支柱产业。

重庆市武隆区后坪乡曾是深度贫困乡,随着脱贫攻坚深入推进,当地基础设施不断提升。借助山区优势,后坪乡大力发展高山避暑游,年接待游客2万余人次,农产品供不应求,带动户均增收1500元。

乡村旅游的发展还推动了乡村人居环境整治。宁夏吴忠市红寺堡区柳泉乡永新村是移民村,曾经村民乱堆、乱放、乱建现象严重。自2017年自主发展乡村旅游以来,永新村人居环境不断提升,如今道路平整、绿荫成行,并在财政支持下进行了污水管网建设,去年全村农家乐收入近70万元。

此外,乡村旅游发展在传承弘扬民俗文化、吸引人才回归乡村等方面发挥了重要作用。

乡村旅游产业也在不断升级。北京部分乡村旅游从业者表示,在农民为主体、社会资本广泛参与下,乡村旅游已从零星走向集群,从农家乐、渔家乐发展为农业嘉年华、农业主题公园,已成为融合一二三产业与生产、生活、生态的大产业。

“千村一面”有隐忧

有些地区发展乡村旅游冒进跟风,造成千村一面、难引来游客,巨额资金“打水漂”;一些农家乐易受季节等自然因素影响,具有脆弱性;还有部分农家乐面临基础设施不完善、村民服务意识与能力不强、专业运营管理能力缺乏等问题。

造成这些状况的原因是多方面的。

——前期缺乏合理规划、冒进投资,导致同质化竞争严重、经营内容单一。不少地区乡村旅游发展较为粗放,打造景点以种植花草、建设观景台为主;服务仅限于提供餐饮住宿、棋牌K歌,不但缺乏吸引力,还易形成农户间不良竞争。

国庆节假期,重庆酉阳、武隆、沙坪坝等多个区县纷纷推出以粉黛乱子草为特色的乡村旅游,但一



些游客表示,这类“网红花”看过一次就再无吸引力。不少古镇也缺少对本地特色文化的发掘,充斥各地都有的小吃和工艺品店,商业气氛过浓,游客很难找到乡愁。

——一些地区农家乐易受地理位置、季节等因素影响。江西新建区南矶乡地处鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区内。每年秋天,数以万计的越冬候鸟来此栖息,吸引游客来看湖、观鸟。南矶乡党委副书记万辉说,几年前,为引导渔民转产发展生态旅游,乡镇政府组织渔民外出参观学习,并为每户补贴资金,全乡农家乐一度多达60多家,旅游业成为乡镇主要产业之一。

今年国庆节假期,南矶山乡只有数家农家乐还在营业。经营多年的向阳饭庄负责人万访华说,以前靠吃旅游饭年收入5万多元,现在维持生计都困难。

宁夏南部山区乡村旅游也严重受季节影响,夏季自然风光引人入胜,游客爆满、一床难求;冬季草木凋零、气候寒冷,门庭冷落。

此外,部分农家乐欠缺标准化,服务品质低,基础设施差。农家乐往往散而小,缺少相应行业规范,村民未经专业培训,服务意识、能力欠缺,一些乡村基础配套设施尚不完善,甚至存在安全隐患。

宁夏某地依靠古长城遗址发展农家乐,虽有二十余户参与其中,却只有一户外观整齐漂亮的人家游客较多。有游客反映,其他家卫生条件和服务水平让人心里没底。由于农家乐地理位置特殊性,市场监管很难到位,服务水平参差不齐,有些农户坐地起价。

部分村镇水电路网、旅游公厕、停车场、医疗服务等基础配套设施还难以满足游客需求。一些民宿甚至存在安全隐患。

——乡村旅游经营者多为半

路出家,缺少专业规划设计和经营管理人才。从开发层面看,不少经营者对乡村旅游发展仅凭一腔热情,缺少成熟想法,造成投资浪费,影响日后发展;从经营层面看,缺乏专业管理策划团队,营销策划单一低效,一线人员服务水平有待提高。

此外,“工匠”“传承人”“田秀才”“土专家”等乡土人才也匮乏。然而,由于乡村地域发展水平限制,专业人才聘用成本较高,劳动力市场也缺少相应人才。

乡村游有待“提档升级”

针对乡村旅游发展中存在的问题,专家及基层人士建议,有关部门应通过加强政策支持引导、加大从业人员培训力度、加快完善乡村旅游标准化体系等方式,全方位提升乡村旅游经营服务管理水平。

浙江省湖州市人大代表翁建英建议,各地政府应提供包括信贷资金支持、绿色通道、税收减免等在内的政策支持;以线路和示范点打造为抓手,着眼全域旅游,保证交通干道、重点景区到乡村旅游点道路通畅,形成以点连线带面的乡村旅游环线。

专家还建议有关部门通过规划引领,构建布局合理、多样化发展的乡村旅游产品体系和多业融合发展的产业体系,引导形成竞相发展、错位发展、特色发展、绿色发展的乡村旅游格局。

中国旅游研究院院长江旅游研究基地首席专家罗兹柏认为,需进一步挖掘激活乡村特色文化,提升核心竞争力。同时,加强乡村旅游与体育、康养、教育等跨行业合作,配套发展轻体验、轻探险等更具深度的乡村旅游模式,以提高乡村辨识度。

一些乡村农家乐已开始尝试差异化发展。例如,永新村农家乐今年打造了“共享庭院”,农户既保

有私人庭院,又彼此连通,按“一户一品”发展,游客可自由穿梭,享受差异化服务。“这样避免同质化竞争,增强了吸引力,村民都能受益。”永新村党支部书记李文彬说,今年国庆节假期,全村农家乐收入是去年同期的五倍。

新疆乌鲁木齐县抓住冰雪运动热契机,在乌鲁木齐通往天山大峡谷、丝绸之路滑雪场等主要景点必经之路上规划农家乐,并配套建设民宿、徒步小道等基础设施。“夏天的经营项目和其他民宿差不多,主要是冬天很有特点,会有雪友预定来我这里吃住滑雪。”乌鲁木齐县水西沟镇云杉民宿业主张翔说。

加强从业人员培训,提升服务管理水平。“各地在推进乡村旅游过程中,基础设施建设投入较高,却疏于人员培训。”山东台儿庄古城旅行社总经理王文玲说。

专家建议,有关部门可加大对乡村旅游从业人员的标准化服务培训力度,提高一线员工服务技能,增强管理人员专业能力;分层次组织部门或重点乡镇负责人、经营大户外出考察学习,开阔视野、拓展思路,着力培养一批乡村旅游发展营销人才和管理骨干队伍。

吴比认为,目前,各类院校大多面向传统旅游需求策划培养人才,在乡村旅游高速发展期,需要旅游行业协会、主管政府部门、相关市场主体加强协调沟通对接,做好人才培养和储备工作。

此外还要加强监管,尽快完善乡村旅游标准化体系。有关部门应加强对乡村旅游市场秩序、食品卫生、饮水、消防、社会公共治安、道路交通、景区游览设施、特种设备的安全监管和规范化管理,配套完善医疗救助、应急救援等,提升乡村旅游服务质量和水平。

马思嘉 周文冲

[连载·农村宅基地及农户建房政策问答]

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础,农房是农村村民的重要财产,承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理,引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源,对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色,推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

1.村集体在什么情况下可以收回农民宅基地?

有下列情形之一的,村集体报经原批准用地的人民政府批准,可以收回宅基地使用权:

(1)乡(镇)村公共设施和公益事业建设需要使用土地的,集体收回宅基地使用权,并对宅基地使用权人给予适当补偿;

(2)不按照批准的用途使用宅基地的;

(3)因撤销、迁移等原因而停止使用宅基地的;

(4)村民申请宅基地获批后两年以上未建设的,村集体可以依法依规收回宅基地;

(5)房屋坍塌、拆除两年以上未建设新住宅的,村集体可以依法依规报批收回;

(6)

非农业户口居民(含华侨)原在农村的宅基地,房屋产权没有变化的,可依法确定其集体建设用地使用权。房屋拆除后没有批准重建的,集体收回宅基地使用权;

(7)在确定农村居民宅基地使用权时,其面积超过当地政府规定标准的,可在土地登记卡和权证内注明超过标准面积的数量。以后分户建房或现有房屋拆迁、改建、翻建或政府依法实施规划重新建设时,按当地政府规定的面积标准重新确定使用权,其超过部分由集体收回使用权;

(8)地方政府规定的其他情形。



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

第六部分 宅基地退出(一)