

[各抒己见]

宁夏单家村为啥能留住年轻人？

乡村如何留住年轻人？这是我国广大农村地区亟待破解的课题。宁夏固原市西吉县曾是国家重点贫困县，于2020年脱贫摘帽。出人意料的是，在农村年轻人普遍外出打工的西部，西吉县单家集村却有约90%的年轻人选择留村发展。这个人多地少、自然条件并不优越的小乡村，究竟拿什么留住了村里的年轻人？

农产品加工 跨界创新大有作为

“方便面企业也要跨界做泡饭！”不久前，在第二十一届中国方便食品大会上，一家主营方便面的农业龙头企业尝试推出泡饭、拌饭等新产品，引来试吃者不断，还有采购商当场下了大订单。为啥搞跨界经营？这家企业负责人说，农产品加工行业存在着“冷热不均”：一边是挂面、方便面等面制品市场趋于饱和，一边是近几年自热米饭、速食粥等米制品销量“井喷式增长”。为了顺应新趋势、打造新优势，企业开始进行跨界创新。

实际上，这种跨界并非个案。随着我国居民收入提高和消费需求升级，越来越多的地方探索农产品综合利用加工，满足市场多元化、快捷化需求。比如，将预制菜、螺蛳粉等产品送上餐桌，为农产品加工注入了新动能。据统计，2020年全国农产品加工业营业收入达23.2万亿元，规模以上农产品加工企业超7.3万家，加工转化率提升到68%，吸纳3000多万人就业，辐射带动了1亿多小农户增收，有效满足了城乡居民需求。

加工是农业产业体系中承前启后的关键环节。完善加工产业链，必须推进农产品多层次利用，促进多环节增值。比如，建好烘干、储藏等初加工设施，降低果蔬等农产品产后损失率，实现错峰销售，提高质量效益；引导企业加大精炼、保鲜等技术应用，挖掘玉米、稻米等农产品多种功能，通过精深加工提升身价；在农业废弃物利用上动脑筋，通过“麦麸变多糖”“果渣变纤维”等方式变废为宝，打开农产品增值新空间；等等。

技术创新是农产品加工业转型升级的重要因素。以新疆的杏、冬枣等产品为例，这些鲜果可以通过冻干技术，保留原色原味，易储存易运输，从而带动当地初级加工迈向精深加工。事实证明，农产品在市场上能走多远，很大程度上要看科技这条“腿”有多长。在重视生产环节的同时，在产后环节加大科研力度，围绕关键环节加强技术攻关，才能提升产品竞争力，推进产业提质升级。此外，还应重视运用物联网、大数据等新技术，优化区域布局，推动加工产能向主产区、优势区聚集，生产更多适销对路的产品。

做好农产品加工有助于保障粮食安全。保供既要保数量，也要保多样、保质量。当前，消费者偏好更加多元，个性化、多样化的细分市场发展迅速。发展符合新消费需求的主食、方便食品、休闲食品和净菜加工等，有利于优化农业生产结构和产品结构，提高粮食和重要农产品供给体系的适配性。

农业龙头企业是打造农业全产业链的中坚力量，也是带动农民增收的重要主体，在推进乡村全面振兴中具有不可替代的作用。坚持联农带农，完善利益联结机制，优化从田间到车间的农产品加工产业链，就一定能让农民分享更多发展红利，为希望的田野注入更多发展动能。

常钦

六盘山西藏，天高云淡。驱车来到位于宁夏固原市西吉县兴隆镇的单家集村，只见穿村而过的省道两旁，店铺林立。不到两公里长的街道上，有四五十家饭馆、两家宾馆与多家商店。如此规模及热闹程度，堪比一些乡镇政府所在地，在宁夏实属罕见。是什么造就了这一红火乡村？

“西北名集”机会多

“单家集包括单南村和单北村，共有4000多人，因单姓人居多而得名。这里在清代初期就形成了商业集市，是方圆百里有名的早码头，主要开展牛羊、毛皮、农产品等交易。由于牛羊质量好、村民诚信度高，交易范围涉及陕甘宁以及新疆、河北、山东等地。”单南村党支部书记单云介绍。

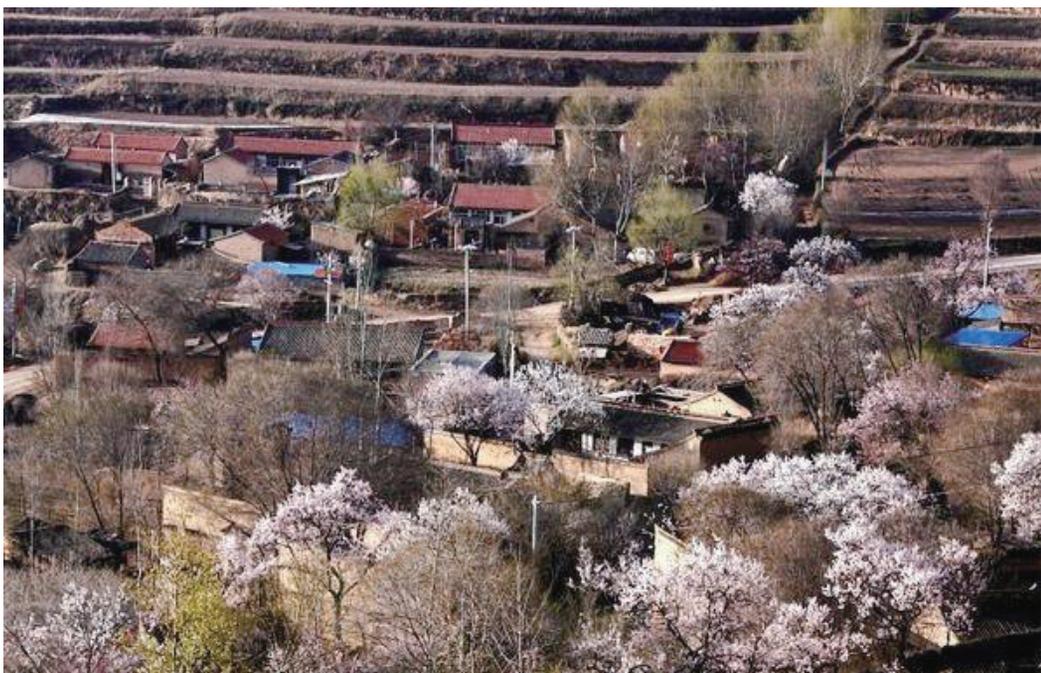
围绕集市，单家集逐渐形成了养牛、收牛、卖牛、住宿、餐饮、零售等业态。其中，中老年男性主要养牛，女性以服务业为主，年轻男性被称作“牛伢子”，主要负责为村里的贩运大户找牛、赶牛，土话叫扒牛。每逢农历单日，“牛伢子”们就到集市上扒牛。

凌晨4点，单家集活畜交易市场就开市了。四面八方赶来的货车拉着活牛陆续进场，车声牛声响成一片，“牛伢子”们忙前忙后帮着赶牛和选牛：看中哪头牛，就与货主谈价。谈妥后，就将此牛做个记号，最后集中将牛赶到雇主的养牛场交货。

“扒牛眼力要准。”29岁的拜万福说，当天，他帮大户马连杰扒了十几头牛，每头牛挣中介费100元，收入1000多元。从18岁开始扒牛，他干这一行已经10年有余，年收入十几万元，在宁夏农村地区属于高收入。

扒牛还有一种升级版，就是“牛伢子”把市场上的肉牛买下，转手倒卖给其他客商挣差价。限于实力与规避风险，他们往往只买三五头牛，只要一头牛能挣一二百元就立即出售。如果当天卖不掉的话，就把牛先赶回家养着，等下个集市再卖。在单家集，一头肉牛可能被倒手好几次，反复交易大大增加了“牛伢子”们赚钱的机会。

“机会多，工作不累，收入甚至比城里年轻人还高！”单云说。因为集市，单家集人日子过得殷实。但对年轻人而言，外面的世界还是有诱惑力的。上世纪90年代，单家集有不少年轻人出去打工。不过，近十年来，出去的年轻人大多陆续回来了，因为村里发展空间快速扩



大。

“扶贫产业”空间大

党的十八大以来，精准扶贫力度空前。西北一些贫困县根据干旱缺水的实际情况，将扶贫产业重心由种植业向养殖业转变。由于养殖肉牛经济效益和市场前景都好，在地方政府大力推动和金融机构的强力支持下，肉牛养殖由零星养殖向规模化养殖转变，并转向优良肉牛品种，肉牛产业驶入快车道。由此，单家集发展空间成倍放大，出去闯荡的年轻人开始回流。

2012年，在外跑了8年运输的资深“牛伢子”单志虎回到村里，重操旧业。“其实，当年跑运输还好，我每年能挣十几万元。之所以回来，是想借机大干一番！”今年38岁的单志虎踌躇满志。

2013年，单家集顺应新形势新建了活畜交易市场，规模由过去的5亩地扩大到75亩地，每集的肉牛交易量激增至数百头。前来买牛的客商急剧增加，且以购买力很强的广东、云南等客商为主。“南方客商基本上是有多少买多少。”单志虎说。

看到肉牛产销两旺，单志虎果断出手，贷款养了40多头肉牛，并将家里改成民宿供客商居住，由妻子经营。2016年脱贫攻坚战打响后，宁夏及周边省区肉牛产业规模迅速扩大，单家集肉牛日交易量增加到1000多头，旺季达到1500多头，客商也随之激增。于是，单志

虎于2019年将自家民宿拆掉，盖了4层楼的宾馆，年收入三四十万元，完成了由“牛伢子”向老板的转身。

得益于脱贫产业壮大，近几年，单家集肉牛交易量每年达20多万头，年交易额4亿多元，大大激发了“牛伢子”们的创业动力。

在22岁的单建军家，院子里3个现代化牛棚住满肉牛。在当天的集市上，他收购了75头牛，其中57头是为外地客户代购，其余的喂养一段时间后出售。当天，他挣了一万多元代办费。与老一辈“牛伢子”一样，他从十四五岁开始赶牛，攒点钱后开始扒牛。不一样的是，他通过网络寻找客商，并与多个南方客商建立了稳定合作关系，成为其经纪人。去年，他挣了45万元。

老“牛伢子”们成功回归，新一代“牛伢子”快速成长，单家集成为远近闻名的富裕村。2020年，单家集人均纯收入超过1.8万元，位居西吉县第一。

“淳朴乡村”有远方

有钱之后，在城里买房是当下西北众多农村青年的选择，一是他们大都喜欢城市生活，二是为了孩子上学。然而，在单家集这一现象并不突出，只有约三分之一的人在城里买了房。

44岁的单旭忠是养牛贩牛大户，两个孩子均在县城上高中，却一直没有在县城买房。对此，单旭忠直言：“我认为主要是观念问题。我们村大部分人重视教育，但

不过度追求在城里买房供孩子上学。”

走进43岁的养牛贩牛大户单文兴家，宽敞的院子一边是漂亮的住房，另一边是干净的牛棚。他家有7口人，包括3个上学的孩子与年迈的父母，同样没有在城里买房。“老人们在城里生活不习惯，不愿意进城。在我们村，年轻人是不可能不管老人的，所以在城里买房的人不多。”单文兴说。

“还有就是村里生活便利、舒适，这也是村民们在城里买房少的因素之一。”单北村党支部书记米正清总结说。

买房现象折射出了单家集年轻人务实理性、重视亲情的特点。产业留人之外，这无疑是该村能留住年轻人的重要原因。留人贵在留心，留住了年轻人，就留住了劳动力，就留住了活力。在单家集，幼有所依，老有所养，加上这几年生态环境建设越来越好，乡村振兴美好画卷正向村民们徐徐展开。

2020年，宁夏明确将肉牛产业作为高质量发展的九大重点产业之一，并出台有力政策，这对单家集是重大利好。不仅如此，考出去的大学生们也开始回村发展。去年，22岁的马旭大学毕业后主动回到单家集发展肉牛产业。大学生回村，为单家集发展注入了新的力量，这样的乡村美好未来可期。

拓兆兵

[连载·农村宅基地及农户建房政策问答]



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

第四部分 宅基地和农房盘活利用(三)

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是农村村民的重要财产，承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

5.政府如何依法规范闲置宅基地盘活利用行为？

守住法律和政策底线，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。加强宅基地管理，对利用方式、经营产业、租赁期限、流转对象等进行规范，防止侵占耕地、大拆大建、违规开发。确保盘活利用的农村闲置宅基地和闲置住宅依法取得、权属清晰。

对于闲置住宅发展民宿等项目，将研究和

推动出台消防、特种行业经营等领域便利市场准入、加强事中事后监管等措施。

6.农村宅基地和农民住房可以抵押吗？

法律规定，耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有的土地使用权不得抵押，但法律规定可以抵押的除外。除全国人大常委会授权开展农民住房财产权抵押贷款试点的地区外，其它地方农村宅基地和农房不能抵押。