

改革论坛

让种业装上更多“中国芯”

【核心提示】 粮食是社稷之本,种业是粮食之基。近年来,我国种业发展有了很大进步,为粮食和重要农产品稳产保供作出了重要贡献,但种业发展基础仍不牢固,保障种源自主可控比过去任何时候都更加紧迫,粮食安全这根弦比过去任何时候都要绷得更紧。在“一粒种子”这个问题上下更大功夫,才能把饭碗端得更牢。

□张云河

“十三五”以来,广西累计审定农作物新品种1143个,主要农作物良种覆盖率超过96%;目前已建成5个国家级、28个自治区级畜禽遗传资源保种场(保护区、基因库),保存农作物种质资源及相关材料8万余份,保护活体水产种质资源100多种;现有农作物种业企业414家、种畜禽企业178家、水产苗种企业278家……前不久,第

二届中国(广西)—东盟现代种业发展大会在广西南宁举行,会上发布的一组数据引发关注。一个个数字,折射出当地种业发展迈向高质量、更高水平的良好势头。

农业种质资源是保障国家粮食安全和重要农副产品有效供给的战略资源,是农业科技原始创新与现代种业发展的物质基础。辽宁盘锦大米、河南新乡小麦、内蒙古科尔沁牛、宁夏盐池滩羊、海南文昌鸡、广西钦州大蚝……我国

农业生态类型多样、物种类型丰富,有的地区种质资源多、研发能力强,有的是制种大省、用种大省,有的以大宗作物为主导,有的是畜禽水产占优势。今年中央一号文件明确提出:“加强农业种质资源保护开发利用,加快第三次农作物种质资源、畜禽种质资源调查收集,加强国家作物、畜禽和海洋渔业生物种质资源库建设。”围绕这一要求,应进一步创新体制机制,强化责任落实、科技支撑和法治保

障,构建多层次收集保护、多元化开发利用和多渠道政策支持的新格局。

开展种源“卡脖子”技术攻关,是打赢种业翻身仗的重要方面。从加快实施农业生物育种重大科技项目,到深入实施农作物和畜禽良种联合攻关,从实施新一轮畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程,到加强育种领域知识产权保护……推进校企合作,推动要素聚合、技术集成、机制创新,促进种质资源、

数据信息、人才技术交流共享,才能加快推进农业关键技术攻关,早日实现重要农产品种源自主可控。

农业现代化,种子是基础。站在新的历史起点上,必须紧紧围绕种业振兴重点任务,聚焦资源保护、育种创新、测试评价和良种繁育四大环节,加紧推进种业关键共性技术和种源核心技术攻关,全面提升种业现代化水平,努力实现基础强、体系强、科技强、企业强,为我国粮食安全和重要农产品有效供给提供有力保障。

一粒种子可以改变一个世界,一项技术能够创造一个奇迹。全力以赴推进种业振兴,打好种业翻身仗,让种业装上更多“中国芯”,我们一定能把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。(摘编自《人民日报》)

现象评说

村干部老龄化的成因及破解之策

□樊翠娟

村干部是农村发展的领头雁,乡村振兴能否取得预期效果,农村现代化能否实现与村干部密切相关。当前村干部老龄化日益明显,已严重影响到农村的发展。为了加快农村发展步伐,确保党和国家的农村事业取得更好成效,打造一支年龄结构合理、青壮年为主力军的村干部队伍成为当务之急。本文在剖析村干部老龄化成因的基础上,对破解策略进行了粗浅探讨,以期化解村干部老龄化难题提供有益的借鉴。

村干部老龄化的成因

农村人口年龄结构失衡,老龄化趋势明显。改革开放后随着城乡经济发展的不平衡,农村人口大量进入城市工作和生活。这种现象在20世纪90年代尤为突出,农村青壮年普遍外出务工,留在农村的基本是老人、妇女和儿童。近年来,由于农村学校的不断撤并,学龄孩子逐渐到城市就读,妇女则跟随孩子就近照顾其学习和生活,农村老年人越来越多。《中国城乡老年人人口状况追踪调查》显示,农村老年人口占全国老龄人口的73.7%。在陕北的调查发现,农村人口年龄结构失衡比预想的更为严重,部分村庄出现了无年轻人、老年人占比85%以上的情况,个别村庄几乎全部为老年人,农村在某种程度上变成了老年人的世界。在这一背景下,村干部的年龄都比较大。

重资历轻能力,加速了村干部老龄化。虽然现有法律法规对村干部的选拔条件作出了原则性的规定,但实际执行中,乡村两级组织把当选者的资历排在首位,选拔村干部优先考虑资历,能力被放在次要位置。在强调稳定压倒一切的形势下,无论是乡镇组织还是村级组织,都认为姜还是老的辣,年龄大的人担任村干部更加稳妥,年轻人缺乏历练和农村工作经验,不够成熟稳重,对年轻人表现出极大的不信任。重资历轻能力的思想和做法限制了年轻人进入村干部的行列,不仅打击了年轻人的积极性,促使其离开农村外出务工,而且加速了村干部老龄化,选来选去还是老年人当选,不见年轻人的踪影。老年人的思维和反应能力较慢,接受新事物的能力远不及年轻人,农村发展日新月异,村干部老龄化引发了村级组织对经济、管理、科技等方面的

村干部职位对青壮年缺乏吸引力。

破解村干部老龄化的对策

严格选拔标准 优化领导班子结构

制定村干部选拔实施细则,严格规定村干部的任职年龄,超过65周岁的一律不能进入村干部领导班子,45周岁以下的村干部领导班子成员不能低于班子成员总数的50%。考虑到目前不少村干部的年龄超过65周岁,可以根据工作年限、担任职务等综合因素一次性给予经济补偿,分批次退出领导班子。严格规定村干部的文化程度,新吸收的村干部必须要有高中以上学历,有大专以上学历或者涉农专业背景的优先吸收。打破重资历的传统,将能力置于选拔村干部的首位,奉行能者上、平者让、庸者下的原则,任何人只要能做好村干部工作即可,不再考虑其资历。选拔时要顺应农村发展的大趋势,吸收更多阅历丰富并对社会发展和现代科技适应能力强的人进入村干部队伍。

加强后备干部培养 夯实人才接替基础

解决村干部新老更替脱节、后继乏人的根本措施是建立村干部后备队伍培养机制,按照现任村干部数量2倍的标准选配后备村干部,夯实新老人才接替的基础。后备村干部的选配要求为年龄不超过45周岁,身心健康,文化水平高中以上,政治素质高,群众基础好,在群众中有较高的威信,具有较强的工作能力并热衷于农村事业发展。后备村干部主要从乡村精英中选拔,经济能人、退伍军人、村民小组长、返乡创业青年等只要符合条件都可以纳入其中。在一个具体的村庄区域选拔后备村干部时尽量考虑本土元素,让符合选拔标准,熟悉村庄实情并对村庄有着深厚感情的乡村精英入选。选拔出后备村干部后要建立人才档案,档案内容包括后备村干部的基本信息、个人能力、发展履历等。建档后要跟踪后备村干部的后续发展,以年为单位由乡村两级组织和群众进行考察,根据考察结果及时调整充实后备村干部,确保后备村干部的数量和质量。

加强后备村干部的培训力度,制定后备村干部5年培训计划,全面武装后备村干部的头脑。后备村干部的培训形式要多样化,以方便被培训人员参加,如农闲时可以集中

培训,农忙时则分散培训,具体可以采取现场指导方式培训,也可以采取下发资料自学形式培训,还可以利用现代网络通讯技术在线培训等。培训内容包括思想政治培训和业务培训两个方面,要尊重客观规律和实际条件,全面衡量培训内容的难易程度、重要程度及其相互关系,合理确定各项培训内容,不能随意安排。

加强实践锻炼,提升后备村干部的综合素质。根据个人特长、培训和考察结果,有计划地安排后备村干部担任现任村干部的助理,如村支助理、副主任助理、妇女主任助理、会计助理等,通过传、帮、带的形式让后备村干部尽快熟悉工作,提前进入村干部角色。鼓励后备村干部参与走访村民、排解邻里纠纷、化解家庭矛盾、计生等村干部常规工作,经常组织后备村干部参与村级重大活动。实践锻炼不仅有利于后备村干部深化理论知识,积累丰富的实践经验,提升工作能力,而且经常联系群众、服务群众,有利于后备村干部得到群众的认可和肯定,扩大群众基础,提高威信,做到有为有位,保障新老人才更替的稳定性。

积极创造条件

助力村干部自我实现

自我实现是村干部的最高需求,各级政府和村集体要积极创造条件,助力村干部为民服务,为乡村振兴添砖加瓦,实现自己的理想抱负。一是各级政府要牵头聘请专家为农村发展把脉,相关部门要结合专家意见、村庄实情、村民意愿及村干部的看法,科学规划产业、生态、文化等项目,优化项目审批流程,推动项目尽快进入实质性建设阶段,同时根据需要多渠道筹集资金,确保建设资金到位。政府要主动跟进农村重大项目建设,及时解决项目建设中碰到的难题,推进项目高效建设,降低村干部工作的难度。二是政府相关部门要加强合作,实现公路村村通组组通、电讯网络全覆盖,不断完善农村基础设施,为农村全面发展创造条件。三是基层政府要合理安排农村工作,主动减轻村干部的负担,如对于不紧急的工作可以安排在农闲时完成,需要全体村民参与的工作如果时间允许则安排在节假日,方便外出务工人员返乡参与等。四是支持和鼓励村干部利用工作之余从事农业生产或经营副业增加家庭收入,丰富人生阅历,提升个人能力。

(摘编自《中国乡村发现网》)

各抒己见

生态环境恢复快 食品安全问题多

□张英洪

近些年来,生态环境曾遭到明显破坏,一座座山头被砍光了,一条条河水被污染了。村前的三都河竟然露出了河床,甚至出现了季节性断流。而最近随着大量中青年农村人口进城打工,家乡的生态环境开始快速恢复,山上重新长出了树木,披上了绿色。山间小路因行人稀少,杂草丛生。笔者在试图重走以前走过的一些山路时,发现繁茂的灌木杂草挡住了去路。鲁迅说过,世上本没有路,走的人多了,也就成了路。现在似乎也可以说,世上本有的路,因走的人少了,也便没有了路。人类活动的退缩,给大自然的万物生长留出了广阔的空间。

由于散村属于纯农业,尚无工业,空气质量比北京要好得多,基本上都是蓝天白云。沿家乡的三都河边走,发现有不少白色的野天鹅在自由地飞翔和降落。当人们在呼吸优良空气的时候,却发现家乡的食品安全问题已成了大问题。在家务农的二姐告诉我,现在都是懒人农业,没人像过去那样除草,村民普遍使用除草剂。至于使用农药、化肥、农膜等则更是稀松平常。村民养猪、养鸡、养鸭,普遍使用激素饲料。当地政府对300头以上的规模养殖户给予补贴支持,而不管其是激素饲料养殖还是生态养殖。在中央提出推进农业供给侧结构性改革后,地方政府仍然局限于支持数量上的规模养殖,而对质量上的生态养殖却缺乏应有的认识和重视。二姐说,每年镇里发放水稻种子和油菜种子,村民到村干部那里免费领取,但不知是不是转基因种子,反正农民已经不能自己留种。由于平时我给二姐介绍过一些生态有机农业方面的知识和信息,二姐坚持自己家里吃的辣椒等蔬菜不打农药,并坚持不使用除草剂。

在与一些村民交流中,发现村民对什么是生态农业几乎没有什么概念,至于什么是转基因和非转基因,则普遍不清楚了。这次回到故乡休假,我最大的欣慰是鼻子能呼吸到新鲜安全的空气,但却难以保障嘴巴能吃到安全放心的食品。舌尖上的安全已经是农村最大的问题之一。由此可见,建设健康乡村已刻不容缓。

(摘编自《城市化》)