



改革论坛

建设中部乡村振兴示范带 打造城乡融合发展先行区

【核心提示】今年的中央一号文件指出,新发展阶段“三农”工作依然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实。按照中央精神,上海制定了实施意见,为上海全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化明确了工作任务,提出“进一步发挥超大城市乡村功能,增强乡村发展内生动力,积极探索使乡村这一稀缺资源成为城市核心功能重要承载地、提升城市能级和核心竞争力的战略空间的有效实现形式和路径”。

□苏锦山

如何理解乡村作为稀缺资源?对于浦东来说,经济社会越是发展,乡村作为一种稀缺资源就越是宝贵。按照浦东新区2035总体规划,乡村地区占新区总面积的46.2%。因此,我们按照市委、市政府要求,充分认识“三农”领域蕴含着高质量发展的巨大潜力,紧紧抓住全面推进乡村振兴的重大机遇,以科技创新、制度创新、模式创新和数字赋能为动力,打造好中部乡村振兴示范带,促进农业农村现代化,全力探索特大型城市郊区乡村振兴新路子。

中部乡村振兴示范带是浦东实施乡村振兴战略的主战场,也是保留农村形态、拓展产业规模的主要区域。作为“示范带”,就是要打造“三园工程”建设的标杆,具体而言,就是要体现“三个高”,即高标准建设美丽家园、高质量建设绿色田园、高水平建设幸福乐园。

要实现这一目标,就要坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进,在浦东经济社会发展的大格局下思考农业农村工作,跳出浦东农业看农业,跳出农村谋划农村发展。

着眼宜居宜业,打造城乡融合发展先行区。

今年中央一号文件提出要大力实施乡村建设行动,主要内容就是要加强乡村公共基础设施建设,提升农村基本公共服务水平,也是为了创造宜居宜业的农村人居环境。

浦东将聚焦重点,统筹乡村振兴示范村、美丽乡村示范村、农村人居环境优化工程实施,聚焦中部乡村振兴带,在有条件、有意愿的区域探索集中连片建设市乡村振兴示范村和示范镇,着力在产业植入、风貌提升上下功夫,推动乡村振兴由“盆景”变“风景”,提升乡村振兴整体能级。

“挂图作战”,持续推进乡村振兴示范村建设,优先安排财力项目、建设资金向示范村聚焦,加强对核心区域的功能和风貌设计,为示范村生活生产提质增能打好基础。着重从产业基地、集中连片打造方面遴选示范村备选村,推进区域联动示范村建设。优化乡村融合发展布局,进一步发挥农民主体作用,引导各类社会资本参与。实施农村人居环境优化工程,做好美丽庭院创复评、农村环境综合管理、星级户创复评、人居环境整治“四合一”检查考核机制,切实把“一网统管”落到实处。

聚焦高质高效,建设农业农村现代化引领区。

新区乡村产业发展主要按照

“集中布局、连片建设、多方共建、利益共享、群众受益”的思路,制定实施《浦东新区乡村产业发展工作计划》,强化项目全生命周期管理,建设一批具有示范引领性、有利于生产消费“双升级”的农业高标准建设项目,探索出具有浦东特点的乡村振兴“产业兴旺”之路。

打造产业标杆,充分发挥财政资金的撬动和杠杆作用,聚焦中部乡村振兴示范带,优先安排高标准农田建设项目和现代农业发展项目。加快推进“生鲜蔬菜产业片区”、“品牌瓜果产业片区”两个绿色田园先行区建设,打造产业集群。开展高质量花卉生产基地项目及种猪、水稻等种业基地建设,培育种源农业新高地。

放大品牌效应,南汇水蜜桃区域性分拣中心投入运行,实施南汇水蜜桃、南汇蜜梨等产品的分级优价。建立健全绿色生态导向的农业标准体系,推荐实施南汇8424”西瓜、南汇水蜜桃等11个品类绿色生产技术规范。强化品牌建设补贴资金的导向作用,做优做强浦东新区特色优势农产品品牌联社。

推动融合发展,深化“一村一企一联合体”产业发展模式,促进各类农业新型经营主体深化分工协作、抱团发展,打造农业领域的“航空母舰”和“舰队”。打造“一镇一业、一村一品”产业兴旺特色产业

业体系,探索发展“农业+”、“产加销一体”、“农文旅结合”等复合业态。

强化数字赋能,完成浦东数字乡村试点建设,打造涵盖1中心2平台3体系的“123”数字乡村试点建设工程。进一步推进农业农村综合监管平台实战化应用,推进地产农产品追溯和农业生产作业信息直报,进一步提高为农服务的便利度。推进“一库一码一界面”新型农业经营主体信息库建设。

注重富裕富足,形成乡风文明治理样板区。

让农民有获得感、幸福感、安全感是高水平建设幸福乐园的题中之意。农民要幸福,首要的是农民收入要增加,公共资源和基本公共服务要能城乡均衡配置。

做好空间价值的文章,总结推广“乡村民宿”、“人才公寓”、“乡创空间”经验模式,试点探索各类适合乡村发展的经营业态,实现乡村空间价值显现。研究集体建设用地经营性项目在产业导向、集体反哺、带动农民增收等方面准入条件。

（作者系浦东新区农业农村委员会党组书记、主任）

件。盘活农村集体资金,建立城乡发展共享基金,年内全区农村集体经济净资产增长5%以上。

做好家门口服务的文章,练好家门口服务的“绣花功夫”,围绕村民多样化需求,动态调整和优化群众关注度高的服务事项,提高“家门口”服务的精准性、满意度,进一步提高“家门口”养老、物业、就业、健康等服务能力。

做好产权制度的文章,深化农村集体产权制度改革,进一步理顺投资关系,规范运转机制,规范资产处置。全面推进农村集体资产公开租赁交易管理,建立“一主体、一界面、一个码”的农村集体经济运营和发展全要素信息库,实现对农村集体经济运营实时查询、实时分析和实时监管。

市委书记李强强调,要塑造超大城市乡村发展新优势,构建城乡融合发展新格局。浦东新区乡村振兴工作要结合浦东“三农”工作实际,真抓实干、埋头苦干,脚踏实地、久久为功,让浦东乡村成为努力探索形成可复制、可借鉴、可推广的乡村振兴“浦东模式”,打造产业发展活力、生态环境宜居、乡风文明建设、乡村治理现代化和居民生活品质的“新高地”,为实施乡村振兴战略,推动农业农村现代化,打造社会主义现代化建设引领区作出新的更大贡献。

（作者系浦东新区农业农村委员会党组书记、主任）



现象评说

各抒己见

乡村治理要向全域社会治理拓展

【核心提示】从建设投资到疫情防控,管理重心由城市向农村下沉,服务重点由前端向基层拓展,乡村治理正从曾经易生变形、易受忽视的“末梢”转变为提升人民幸福感的关键“前哨”。乡村治理要向全域社会治理拓展,在全域上下功夫,实现产业全域配置,要素全域配套,经营全域统筹,环境全域协调。

□张琛驰

党的十九届五中全会明确提出,“十四五”期间要努力实现“社会治理特别是基层治理水平明显提高”。这既是给乡村治理提供科学的指引,也是对乡村治理提出的明确目标。从建设投资到疫情防控,管理重心都在由城市向农村下沉,服务重点由前端向基层拓展,乡村治理正从曾经易生变形、易受忽视的“末梢”转变为提升人民幸福感的关键“前哨”。

乡村治理水平关系到乡村振兴战略的贯彻落实,关系到村民的幸福感和获得感,乃至关系到村民的身体健康和生命安全,不能片面地认为乡村治理就是乡村的平安建设,也不能将乡村治理完全等同于乡村自治,更不能将社会的标准化管理一股脑引入乡村治理,增加基层管理的负担,步入烦冗琐杂的误区。

乡村治理水平并非依赖于单一的政府管理、村庄自治、技术提升和标准管理,面对不断深度融合的全

球化发展形势和农村社会转型发展等各类问题,打造全面高效的全域社会治理体系,实现社会治理生态良性循环势在必行。

乡村治理需要以资源的全域整合为抓手,做好系统性谋划。乡村治理是系统的、综合的、可持续的,需要站在全局的高度统筹规划布局,从当地的文化体系、价值体系、制度体系出发,构建城乡一体、协同发展的新格局。以全域的资源整合出发,做好整合文章,树立新的乡村资源观,把乡村发展融入区域的经济社会发展大局,把乡村治理区域覆盖到各领域、各区域、各部门,由属地管理的无限责任向多方各自担责的有限责任模式转变。

乡村治理需要以社会的全域参与为目标,凝聚共同性愿景。建立“人人有责、人人尽责、人人享有”的乡村治理共同体,形成村级监管零死角、无盲区,以共同体的思维和合力推进有效治理。

一要凝聚和谐共生的价值共识,在党的集中统一领导下,重视改善治理共同体之间的关系,关注、引导和动员多方治理主

体形成共同愿景。二要强化乡村认同和乡村公共精神培育,调动乡民参与公共治理的积极性。三要加强对乡村基层组织的系统性整合,健全组织间协同与合作的制度体系,为组织振兴及其协同共治提供政策保障。

乡村治理需要以服务的全域提升为核心,打造协同性机制。创新基层党组织工作机制,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。深化村民自治机制,创新群众参与方式,创新网络社会柔性治理模式。细化综合管理机制,充分借鉴城市社区网格治理,构建全覆盖的农村基层治理网络,开展普法宣传、政策解读、矛盾化解等工作,及时解决农村出现的问题,把公共服务拓展到乡村的每一个角落,用精细的“针脚”绣出秀美乡村。

乡村治理需要以结构的全域优化为基础,构建创造性平台。为更好地优化乡村全域的发展结构,需要探索融合联动的整体性治理平台,创设开放、高效、联动的协作渠道,克服竞争性思维带来的碎片化

治理现象。一是构建全域治理的沟通平台,如“说事长廊”“议事小院”等乡民议事渠道,构建跨区域和部门的工作平台。二是培育城乡融合的人才交流平台,完善以培育农村人才为主体、市场为导向、产学研相结合的农村人才培育体系,畅通城乡人才交流渠道。三是打造以新一代信息技术为载体的数字平台,构建包含乡村规划、乡村经营、乡村环境的三维实景图,实时掌握农村生产生活环境变化态势,提高村级综合服务信息化水平,为流动在外地的村民提供沟通、协作、信息共享的新渠道,为实现有效治理提供更广泛的社会性支持。

概而言之,笔者认为乡村治理要向全域社会治理拓展,在全域上下功夫,实现产业全域配置,要素全域配套,经营全域统筹,环境全域协调,这是乡村社会治理的新格局,不会一蹴而就,不能大干快上,需要深刻理解全域治理的本质内涵,谋划全盘,找准缺项,因地制宜,扎实推进。

（摘编自《农民日报》）

千篇一律的村史馆要不得

□安子州

近日,有媒体报道,一些新建村史馆不接地气,甚至“变味走样”:老百姓去看的少,干部看的多;展品中,本村特色的少,全国通用的多;展板上,本村内容少,领导照片多……一些村史馆不仅缺少“乡土气”“文化味”,还劳民伤财。

建村史馆初衷是想通过挖掘村史,充分展现乡土文化和民俗风情,展示乡土名人事迹,反映村民奋斗创业历程,激发村民对美好家园的荣誉感、归属感。但一些地方在具体操作中为建而建,将村史馆建设模式化,缺少对村史的生动挖掘。如此建成的展馆不仅没有了乡土文化特色,还浪费了宝贵的乡村资源。村民群众的认可度不高,就难以达到建村史馆的初衷,当初美好的愿望,也难以实现。

村史馆既是农村公共文化服务的平台,也是激活乡村文化记忆的“活教材”。要发扬优良民俗家风,留住乡愁乡情,关键是要坚持从村庄实际出发,因地制宜,集思广益,充分挖掘本乡本土文化之魂,增强互动性、贴近性,以便世世代代的后辈可以在村史馆中看到家乡的发展史、先辈的奋斗史。

（摘编自《重农评》）