



改革论坛

切实加强党对“三农”工作的全面领导

【核心提示】《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，围绕加强党对“三农”工作的全面领导，对健全党的农村工作领导体制和工作机制、加强党的农村基层组织建设和乡村治理等方面提出明确要求。我们要充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

□唐震

坚持把方向谋大局，突出党对“三农”工作的政治引领和统筹协调

政治领导力是中国共产党领导力的核心，体现为党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。加强党对“三农”工作的全面领导，就是要把政治领导放在首位。一要提高思想认识，坚定正确政治方向。“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，要提高在“三农”工作上的政治站位，充分认识新发展阶段“三农”工作的极端重要性。二要提升组织力，强化政治功能。要

强化五级书记抓乡村振兴的工作机制，“一把手”要把“三农”工作扛在肩上、抓在手上、落在实处，真正形成五级书记抓乡村振兴的生动局面。三要夯实领导小组总抓手责任，突出统筹协调功能。要健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，要把县委书记的主要精力放在“三农”工作上，进一步加强各级党委农村工作领导小组的决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能作用。

坚持抓党建促振兴，充分发挥农村基层党组织领导作用和治理效能

加强党对“三农”工作的全面领导，最终要靠党的基层组织落实落细落小。一要选好带头人，建强领导班子。提高基层党组织具体问题具体分析的能力，充分发挥党员先锋模范作用，着力解决党的领导落实到基层的“中梗阻”问题。二要把握问题导向，做好党对“三农”工作全面领导的重要保障。面对新发展阶段，无论是基层党组织

建设本身还是基层的改革、发展和稳定都面临许多新问题，社会风险和不确定因素增加。这就要求基层党组织必须增强解决“三农”问题的针对性和时效性，从问题症结入手，处理好当前和长远、主要和次要的关系。三要创造条件加强党的建设，积极推动基层党组织全面进步和全面过硬。要加快自身建设，大力提升在“三农”工作中的政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力和自我革新力，增强乡村治理效能，真正把党的农村基层组织转变成为服务“三农”、造福社会的坚强战斗堡垒。

坚持树理念重规律，提高党对“三农”工作的价值引领和科学指导

一要抓好“三农”工作中物质方面发展和精神方面引领。在新发展阶段，实现农业农村现代化，包含农村物质文明与精神文明的同步发展。要在农村弘扬和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建活动，引导新时代农

民价值导向，提高农村社会文明程度，增强农民文化认同和文化自信。二要提高对“三农”工作的科学思维。伟大事业需要科学理论，科学理论引领伟大事业。习近平总书记指出，实施乡村振兴战略，首先要按规律办事。“三农”工作牵涉自然界、人类社会和人本身等各个方面，通过尊重客观规律、科学决策精准施策、充分发挥人的主观能动性，从而达到强农惠农振兴乡村的目的。三要着力提升农民的科学意识。要积极引导农民因地制宜因时制宜因人制宜，鼓励引导农民充分掌握农业生产类型、农业生产导向、工农城乡关系及农产品市场等演变规律，帮助农民结合各地发展实际做好经营决策。

坚持凝共识聚力量，强化党对“三农”工作的创新引领和督查考核

我国“三农”工作正面临三大变化，即由顶层设计到各项具体政策举措全面落地，由小范围示范探索到大范围全面推开，由主抓重点工作到乡村五大振兴全面推进。

(摘编自《陕西日报》)

观察与思考

如何加强农民的社会养老保障

□党国英

日前印发的中央一号文件指出，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。推进城乡低保制度统筹发展，逐步提高特困人员供养服务质量。这些都涉及如何改善农民社会养老保障等人们关心的话题。

事实上，当前针对农民的社会养老标准并不健全，之前国家建立的城乡居民基本养老保险制度，主要用来解决不符合参加企业职工基本养老保险参保条件的城乡居民的养老问题，其中参保对象主要是城市的未就业居民与农村地区的农业居民（农村地区还有大量非农业居民）。因此，如要提高标准，就要城乡联动。在农民转变为现代专业农

民之前，有必要通过社会统筹账户的操作，使农民的社会养老保障水平超过社会平均增速而加快增长。

客观地说，中国的社会保障制度近些年有不小进步，标志之一便是城乡居民社会保障制度在基本方面已经实现了统一，从社会保障的基本制度上说，目前不存在二元结构问题。

非职工城乡居民养老基金中，个人账户缴纳的多少，对年老后领取养老金的水平有直接影响。农民往往按最低标准缴纳个人账户基金，年老后领取的等级也是最低的。即便如此，农民对城乡居民社会养老保障制度仍是欢迎的，因为农民即使按最低标准缴纳个人账户基金，也会得到基金的社会统筹账户的支持。

现在人们普遍关注的问题是：第一，人们领到的养老金差别比较

大。因为缴费能力的差异，农民养老金总体上靠近较低标准。第二，城乡居民养老金领取水平总体上低于职工养老金领取水平。这主要与城乡居民劳动生产率差异有关。但需要指出的是，农民工群体中有越来越大的比例参加了职工养老保险，他们年老之后领取到的养老金一般会多于城乡其他普通居民。第三，职工养老保险参与者的养老金水平又有不同，不同性质单位的职工养老金差异较大，这种情况近几年的养老金调整已经在关注。

改善城乡居民社会养老保障制度，还存在很大的空间。第一，农业劳动力中的大部分还要转移到城市经济部门，他们将参加职工养老保险。他们的配偶如果未就业，就参加城乡居民基本养老保险。第二，

国家还有养老的补充机制，例如城乡最低收入保障制度。为符合最低收入保障制度标准的支持对象提供保障。第三，最根本的办法，还是要提高农业劳动生产率，改善农民的就地从业条件。从家庭农场兴起、农民自己的合作社发育等现象来看，不少地方正在往这方面发力，吸收更多的农民进入农业产业链兼业，这些都是提高农民收入的办法。

今后，改善城乡居民社会养老保障制度仍有不少问题待解。如何定义家庭就是一个问题。此外，还涉及养老保险与其他制度衔接的问题。例如，很多地方用某些渠道的资金替那些收入极低的农民缴纳了个人账户基金，以后能不能筹措其他资金按较高的标准缴纳，而不是单靠征地款？从长远来看，城乡居民基本养老保险的上限标准或也可以提高，当然，这有赖于我国经济发展水平的不断提高。

(摘编自《光明日报》)

各抒己见

培育人才，留住人才

□李慧

乡村振兴，人才是基石。近年来，乡村振兴让广袤田野成为投资兴业热土，不少有志青年回乡创业，为乡村发展注入活力。在四川成都新津区兴义镇，返乡创业者罗林忠的乡村土菜馆和生态观光园在乡村旅游带动下火了起来。通过参加天府绿领学院“厨师培训班”，罗林忠和妻子信心十足地干起来。“现在一个星期的收入相当于过去一个月的收入。”罗林忠说。

“乡村振兴对人才的需求从技术农民转向更加多元的新农人，原有的乡村人才培养模式需要拓展和升级。”全国政协委员、新希望集团有限公司董事长刘永好建议，通过补贴和配套设施建设，实施“农业人才下乡”计划，吸引人才留住人才。他建议培养高端农业职业经理人，孵化更多新生代农民企业家，更好地带动脱贫户、小农户掌握技能。

农村电商和直播带货的兴起，为农产品“出村进城”打开了一扇窗。全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东建议，把农村电商人才培训作为系统工程，建立由政府、高校、电商企业联动的电商人才培训模式，由政府来进行顶层设计，高校提供智力支持，企业进行实战培训，快速有效地培养农村实体零售人才。

全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长苏华建议，支持职业院校建立公益性农村实用人才培养培训制度，通过理论培训与实践操作相结合、集中培训与灵活分散培训相配套的方式，为新型职业农民、种养殖能手、致富带头人、返乡农民工等提供有针对性的技能培训。(摘编自《光明日报》)

□段官敬

时代造就英雄，伟大来自平凡。今年是“十四五”开局之年，是全面推进乡村振兴的关键之年。乡村振兴照见新时代乡村发展的方向进程，也为广大乡村本土人才提供了广阔的发展舞台。“田秀才”“土专家”“农创客”等一批新农人如雨后春笋般涌现出来，正是这个时代的产物，尤其在互联网、大数据、云计算等信息技术催化下，新农人往往具备了经营特长、活跃思想、丰富阅历、文化水平等综合素质，更懂得如何推介乡村优势资源和特色产品，

在乡村产业发展、带动农民增收、开辟产品市场等方面更具特长优势。

乡村振兴提供了新农人无限发展的可能，诸如政策倾斜、制度设计、顶层安排、创业环境等都吸引着广大人才返乡创业，成为现代化“新农人”；另一方面，乡村振兴需要一大批新农人建功立业、绽放光彩，助力农民富、农业强、农村美的蓝图实现。所以说，新农人同乡村振兴须联动协同、融合发展。这也契合乡村振兴需要人才振兴引航的内在要求。

乡村振兴聚焦农业高质高效、农民富裕富足、乡村宜居宜业，立足乡村客观发展实际，从乡村旅游到

特色产业，都亟需热爱乡村、熟悉农民、了解农业的人去开拓和坚守，成为“带不走的创业团队”。

近年来，新农人展示出了不俗的特长本领。例如，在疫情防控中打开市场，他们充分发挥懂互联网技术的专业特长，开设了各种电商平台，将本乡本土的特色农产品推介出来；甚至有部分新农人利用网络直播模式、开设了“云旅游”窗口，将家乡的美与乡愁打造成品牌。在贵州普安，阿里“特派员”牛少龙从村淘“云贵州渝省域经理”变成了“普安县脱贫攻坚副指挥长”。他运用互联网思维帮助当地乌鸡、

红茶产业找到突破口，为1000户贫困户脱贫助力，真正启发了当地的扶贫发展思路，让电商成为链接扶贫的有效工具。

乡村振兴，人人可期，人人可为。新农人作为乡村振兴一股不可忽视的力量，理应得到重视并引导好、利用好。一方面，国家层面可探索制定关于培育和推动新农人返乡创业支持乡村振兴的相关机制，让新农人成为一股赓续相接、源源不断的动力源泉；另一方面，加大对新农人返乡创业、参与乡村振兴的支持，替新农人站台、鼓劲，如在创业补助、风险保障等方面着手，切实让新农人愿意返乡、扎根乡村、立业为民，激荡青春、焕发风采。

(摘编自《中国青年网》)

□唐震

时代造就英雄，伟大来自平凡。今年是“十四五”开局之年，是全面推进乡村振兴的关键之年。乡村振兴照见新时代乡村发展的方向进程，也为广大乡村本土人才提供了广阔的发展舞台。“田秀才”“土专家”“农创客”等一批新农人如雨后春笋般涌现出来，正是这个时代的产物，尤其在互联网、大数据、云计算等信息技术催化下，新农人往往具备了经营特长、活跃思想、丰富阅历、文化水平等综合素质，更懂得如何推介乡村优势资源和特色产品，

在乡村产业发展、带动农民增收、开辟产品市场等方面更具特长优势。

乡村振兴提供了新农人无限发展的可能，诸如政策倾斜、制度设计、顶层安排、创业环境等都吸引着广大人才返乡创业，成为现代化“新农人”；另一方面，乡村振兴需要一大批新农人建功立业、绽放光彩，助力农民富、农业强、农村美的蓝图实现。所以说，新农人同乡村振兴须联动协同、融合发展。这也契合乡村振兴需要人才振兴引航的内在要求。

乡村振兴聚焦农业高质高效、农民富裕富足、乡村宜居宜业，立足乡村客观发展实际，从乡村旅游到

特色产业，都亟需热爱乡村、熟悉农民、了解农业的人去开拓和坚守，成为“带不走的创业团队”。

近年来，新农人展示出了不俗的特长本领。例如，在疫情防控中打开市场，他们充分发挥懂互联网技术的专业特长，开设了各种电商平台，将本乡本土的特色农产品推介出来；甚至有部分新农人利用网络直播模式、开设了“云旅游”窗口，将家乡的美与乡愁打造成品牌。在贵州普安，阿里“特派员”牛少龙从村淘“云贵州渝省域经理”变成了“普安县脱贫攻坚副指挥长”。他运用互联网思维帮助当地乌鸡、

红茶产业找到突破口，为1000户贫困户脱贫助力，真正启发了当地的扶贫发展思路，让电商成为链接扶贫的有效工具。

(摘编自《中国青年网》)