

浦东部署高质量推进乡村振兴



“对于浦东来说，经济社会越是发展，乡村作为一种稀缺资源就越是宝贵。”3月12日，浦东新区召开2021年度农村工作会议，浦东新区区委副书记、区委农村工作领导小组组长单少军出席会议并在讲话中要求，“要充分认识‘三农’领域蕴含着高质量发展的巨大潜力，以科技创新、制度创新、模式创新和数字赋能为动力，促进农业农村现代化。”

□记者 张树良 摄文

正值“十四五”规划的开局之年，浦东新区如何部署新一年的乡村振兴工作？

建设一条 乡村振兴示范带

会议提出，要推进中部乡村振兴示范建设，高标准建设美丽家园，高质量建设绿色田园，高水平建设幸福乐园，打造“美丽家园、绿色田园、幸福乐园”的标杆。

浦东新区副区长吕雪城在会上

说：“乡村振兴示范带是浦东实施乡村振兴战略的主战场，也是保留农村形态、拓展产业规模的主要区域。”

实际上，在浦东新区2017年发布的《浦东新区中部城镇带发展“十三五”规划》中，就明确了中部城镇带是推进城乡一体化的“主战场”。此次会议再次明确释放出“十四五”规划布局乡村振兴示范带建设，释放出将乡村视为城市经济社会功能重要组成部分，通过乡村振兴战略的实施，打造城乡融合发展先行区的思考。

会议强调，要聚焦中部乡村示

范带集中发力，在高标准农田建设、绿色农产品认证、农业标准化体系建设、一村一品、产业兴旺、特色产业体系构建、数字乡村建设、农村集体经济经济发展方面聚焦聚力，争取有长足的进展。

明确乡村产业 发展重点

会议透露，将制定《浦东新区乡村产业发展工作方案》，探索出具有浦东特点“可复制、可推广、可借鉴”的乡村振兴“产业兴旺”之路。

浦东新区农业农村委员会主任苏锦山表示，“新区乡村产业发展主要按照‘集中布局、连片建设、多方共建、利益共享、群众受益’的思路，重点在中部乡村振兴示范带和市乡村振兴示范村、市美丽乡村示范村规划布局乡村产业发展片区，鼓励引导集体经济组织取得建设用地与社会投资合作，共同推进乡村产业发展，带动农民增收致富。”

记者发现，会上印发的《浦东新

区2021年“三农”工作要点》用很大篇幅强调了着力打造浦东都市现代农业产业标杆，其中尤其突出了加强项目规划建设和积极扩大农业投资。

会议强调，要强化项目全生命周期管理，充分发挥财政资金的撬动和杠杆作用，加大招商力度，吸引更多社会主体投资农业，建设一批具有示范引领性、有利于生产消费“双升级”的农业高标准建设项目，通过项目聚焦，加强项目储备和建设，集中财力促进农业产业兴旺，打造标杆亮点。

在重点产业中，会议强调要聚焦蔬菜瓜果产业，推进花卉集聚区建设，重点推进祥欣种猪基地、“浦东白猪”和“浦东鸡”保种场建设，培育种源农业新高地。

着力探索 一批新路径

“‘三农’问题有些是多年发展中积累的问题，例如村级集体经济

发展问题、乡村产业发展的空间问题等，需要从体制、机制、法制等方面改革推进，需要镇、村、企业等方面入手加以突破，以点带面加以解决。”吕雪城说。

实际上，在前述工作要点中，已经对许多突破性、创新性的路径探索加以明确。

例如，明确按照全市乡村振兴“三园工程”总体框架对支农涉农政策进行整合，对普适性、引导性政策分别出台统一的“负面清单”；建立健全农村环境质量“指数发布”和“亮灯”警示机制；深化“一村一企一联合体”产业发展模式，探索发展“农业+”“农文旅结合”等复合业态等。

会议明确提出，要总结推广“乡村民宿”、“人才公寓”、“乡创空间”经验模式，鼓励在集体经营用地、闲置宅基地上试点探索各类适合乡村发展的经营业态，实现乡村空间价值显现。研究集体建设用地经营性项目在产业导向、集体反哺、带动农民增收等方面准入条件。

留住和吸引人才是乡村振兴的基础

不论是巩固脱贫攻坚成果，还是接续乡村振兴，都是最重要的因素之一。因此，留住人才，吸引人才，一直都是乡村发展中最重要的难题之一。我国乡村振兴战略规划提出五个方面的振兴，其就包括乡村人才振兴。

然而，另一方面，我国城市化尚未完成，有学者提出，未来还会有2亿人进城。在这样的局面下，怎样才能让人留在乡村，甚至从城市流向乡村？新京报记者采访了中国农业大学教授陆继霞和董强，共同探讨人才振兴之策。

人才是乡村振兴的基础

产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，这是我国乡村振兴战略中的五个主要方面，它们各自负担着不同的功能，陆继霞说，“在这五个方面中，人才振兴是非常重要的一环，其实也可以看做是基础的一环，没有人才振兴，其他的振兴也就无从谈起。但是，人从哪儿来呢？”

陆继霞认为，推进人才振兴，需要注意两个方面的问题，“首先是对

人才的认识，过去会有人觉得，在乡村，人才就是会种田的，精通农业生产。其实不止如此，在今天，我们推动农业农村的现代化，需要的人才是多方面的，既有懂得农业生产方面的人才，也有懂得一二三产融合或文旅融合的人才，还有在其他领域进行创业等，都需要不同的人才，一个人，可能不会种植，但依旧能在乡村振兴中找到发挥自己才能的地方。其次，需要考虑吸引人才的问题。尤其是那些出生于乡村，之后进入城市的年轻人，怎么吸引他们到乡村呢？我们在调研中，遇到过一些可以吸引城市人的乡村，比如北京昌平有一个村子，他们村里有一个很有名的教育机构，这就吸引了很多年轻的父母，他们去那里定居，让孩子接受教育，他们自己则在村里进行各种各样的创业，有人开面包店，有人开餐厅，有人做生态教育培训等。这是一个很好的案例，这些进入乡村的年轻人，带来的不仅是人，还有他们的见识、眼光、技能、知识、资本、资源等。这些东西综合起来，最终汇聚成促进乡村振兴、促进城乡融合发展的力量。”

把乡村建设得像城市一样

问题在于，如何让个例变成普遍现象？让更多的年轻人进入乡村？对此，陆继霞认为，未来更重要的是，想把乡村建设得像城市一样，“不是说乡村这个空间要和城市一个模样，而是说要在基础设施、公共服务、社会保障、收入等方面，和城市不断接近。”陆继霞说。

“乡村有乡村的优势，比如生态环境上，乡村更加宜居。但也有需要改善的地方，比如医疗、教育、交通等服务的便利问题。还有，年轻人习惯的生活方式，目前的乡村也不一定能满足，比如在城市里，年轻人喜欢的广场、咖啡厅、电影院、酒吧等，在乡村，是否也能慢慢筹建起来？”

除了公共服务、社会保障、消费场所等，收入也是吸引人才最关键的问题，陆继霞说，“这方面，中国可以从日本借鉴一些经验。近几年，日本政府在大力倡导和推行乡村振兴行动，主要目标就是吸引城市青年到乡村就业、创业和生活，从而通过挖掘和保护乡村传统文化、产业发展等方式，振兴乡村。为此，日本

政府为进入乡村的年轻人提供了一项基本保障，即收入不低于城市平均水平。此外，还有种种扶持和补贴，包括城乡间的交通可以给予一定补助等”。

从个人流动到家庭流动

过去数十年的城市化中，大量乡村年轻人进入城市，老人和妇女儿童留在乡村，“过去的流动模式下，人才进入城市，问题留在了乡村。这是需要注意和改变的，在脱贫攻坚之后的5年过渡期中，如何解决这个问题，是人才振兴的重要基础。事实上，流动不是问题，如果是以家庭为单位的整建制流动，乡村并不需要担心人才问题。”

在未来，改变流动模式，或许是解决人才问题的重要契机，董强说，“乡村的年轻人进入城市，把老人和儿童留在乡村，造成了很多问题。反过来说，如果城市的年轻人进入乡村，把老人和孩子留在城市，也会有同样的问题。所以，在未来，应该在两方面做出努力，一方面，城市需要创造更有利于进城人群生活的环境，让他们有家庭流动的条件，并在

城市中有一个体面的生活。另一方面，乡村也需要同样的条件”。

乡村振兴规划的实施和推进，改变了过去城市机会更多的状态，董强说，“对于年轻人来说，乡村振兴是一个新的机遇，这个机遇中，进城的人会不会回去？城市的年轻人会不会进入乡村？关键是要看，有没有给他们创业、生活的环境。如果有更好的环境，他们不会执着于乡村和城市的区别，哪里舒服，就会去哪里。所以，在基础设施、公共服务等基本保障之外，还需要市场的调节，人才的流动，本身也是市场调配资源的过程，乡村有足够的吸引力，不需要想办法，人们自己也会去乡村”。

今年的中央一号文件提出，各級党委要将乡村人才振兴作为实施乡村振兴战略的重要任务，董强说，“这是一个非常新的提法，也是非常值得期待。过去在城市中，是党组织领导人才建设，现在的乡村振兴中，我相信，在共产党的领导之下，乡村人才的培养必然会有强有力的支持，也会吸引更多人才，不断投身于乡村振兴中”。（摘编自《新京报》）

