

【政策动态】

返乡下乡趋势成为当前就业新现象

近日,十三届全国人大常委会第十二次会议分组审议了全国人大常委会执法检查组关于检查就业促进法实施情况的报告。报告显示,现代农业、乡村旅游等产业壮大,带动农民工返乡和高校毕业生等下乡人数增多,返乡下乡趋势显现,2018年全国各类返乡下乡创业创新人员累计达780万人。另外,重点群体就业稳定,2013年以来,共帮扶约1036万建档立卡贫困劳动力实现就业,农民工、残疾人等就业逐步改善。

不同于过去务工人员从农村到城市单向流动,返乡下乡趋势成为当前就业的新现象,与农民工进城成为当前我国就业的两大特点。报告显示:一方面,农民工进城仍将扩大。2018年我国城镇化率达到59.58%,全国农民工总量达到2.88亿人。我国正处于城镇化率30%至70%的快速发展区间,每年农业富余劳动力转移就业300万人左右,还有大量农村人口将要进城,特别是易地搬迁至城镇的贫困人口,有的没有完全“以业定搬、以产定迁”。转移就业工作的区域衔接协作、转移就业劳动力的保障水平和易地搬迁贫困人口的就业服务有待进一步提升。另一方面,返乡下乡趋势显现。现代农业、乡村旅游等产业壮大,带动农民工返乡和高校毕业生等下乡人数增多。2018年,全国各类返乡下乡创业创新人员累计达780万人。以全国结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点县云南砚山县为例,共有1708名返乡创业人员创办市场主体1349个,带动就业4400多人;北京8000余名科技特派员带动农村就业12万人;贵州创建农民工创业园(点)186家,带动就业22万余人。

此次提请审议的执法检查报告同时显示:我国就业地区差异明显,人才竞争激烈,存在明显区域差异。其中,东部地区劳动力需求大,失业率较低。党的十八大以来,广东城镇新增就业累计1122万人,约占全国九分之一;山东2019年一季度企业用工调查数据显示,87.4%的企业存在用工缺口。东北地区因资源枯竭、去产能、国企改革等造成的就业压力较大,人才流失比较明显。中西部地区农村劳动力和转移就业较多,广西农村劳动力总数为2451万人,乡村就业比全国平均水平高10.8个百分点;2013年以来,河南新增农村劳动力转移就业累计453万人,转移就业总量达到3023万人,居全国第一位。

此外,由于全国各地人才竞争激烈,人才落户、购房等优惠政策不同,导致就业吸引力不同,欠发达地区仍然面临“引进难”“留人难”问题。同时,就业歧视问题还在一定领域存在,社会普遍关注,特别是用人单位招录未婚未育女性和残疾人意愿低而且救济渠道不顺畅的问题。伴随以互联网为基础的各类新产业、新业态、新模式不断涌现,灵活就业、兼职等新就业模式日渐增多,新就业形态从业人员日益壮大,但相应的就业管理服务、用工制度和社保政策等还有很大完善空间。

李秀萍

2013年中央一号文件就曾指出,坚持依法自愿有偿原则,引导农村土地承包经营权有序流转,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,发展多种形式的适度规模经营。当前,适度规模经营在中原大地开展得如何?各类经营主体的种植收益如何?

近日,笔者驱车前往河南省第一产粮大县、被誉为“豫北粮仓”的滑县实地了解,探寻了该县加快土地流转,积极发展适度规模经营,带动农民走上增收致富之路。

种粮大户:地块大了,耕种方便还节约成本

8月的滑县,万物丰茂,生机勃勃。一条缓缓流淌的金堤河把滑县白马坡、卫南坡等地的田地连接起来,组成了成方连片的高标准粮田示范方。“经过土地流转,实现了规模经营,这让种地变得更轻松。现在电卡一刷,就能浇水,无人机到田里转一圈,就把这一大块地的农药喷洒了,可方便了。”正在玉米地里查看玉米长势的白道口镇西河京村种植大户黄国兴兴奋地说。

提起规模经营,黄国兴打开了话匣子:他家2011年开始流转土地,以后每年都要增加10多亩地,现在耕种了100多亩地。过去,这里东一块、西一块不规则的“绌绌田”,通过土地流转将零星的土地连片平整,配套建设水利设施,如今成了整齐连片的规模田,形成了高标准粮田示范方。

“地块大了,耕种方便还能节约成本,农业技术也能够得到全面推广,规模经营功不可没!”黄国兴对此感触颇深,“近年来,通过土地流转集合成了大块土地,便于优质作物品种推广、实施测土配方施肥和病虫害统防统治,实现了良种良方集成配套,小麦、玉米大幅增产增收。

黄国兴表示,成方连片的土地,让“铁牛”机械不断发威。过去麦收,需要20多天,现在,有了“铁牛”帮忙,大型小麦收割机到地里转一转,100多亩麦子两天就能全部收完。

“我将会根据自家的情况,适当流转些土地,但不能流转得太多,土地多了管理不过来,种地效益会降低。”问起今后的打算黄国兴说,“我会继续加大科技投入,提高粮食单产,增加种粮收益。”

农民合作社:规模经营才能出效益

这几天,滑县焕永农民种植专业合作社理事长杜焕永经常深入田间查看花生、玉米等农作物的长势,安排人员给花生打药、给玉米追肥,忙得不可开交:“你瞧,今年的花生和玉米长势都不错,多亏了规模化、精细化、科学化耕作。”

位于滑县万古镇杜庄村的焕永农民合作社成立于2013年,现流转土地2000多亩。“现在村里多数年轻人都外出务工了,留在家里



多是老人和孩子。为了让村民能够在外安心工作,合作社就进行了土地流转,把土地集中起来,这样也便于大规模生产,精细化耕作,进而提高生产效率。”问起规模经营的初衷,杜焕永如是说。

杜焕永说:“以前种地是‘人家咋种咱咋种’,简单地认为施好肥、勤浇水,粮食就能多打点。后来,通过在自家田里建试验田搞试验,对不同的品种进行试种,对不同的化肥、农药进行施用,找出适合自家田地的种子和农资品牌,真正懂得了‘庄稼活用科学,粮食才能稳产高产’的道理。”

2000多亩地,靠杜焕永一人来种根本忙不过来。于是,杜焕永就把所流转的土地分成5个小块,从社员中选择5个人对农田进行管理,及时掌握作物生产状况,并统一雇用劳力浇地、施肥、喷药、收割,这样不仅解决了劳动力问题,还带动了村民赚钱。

“合作社批量购置农资不仅价格低,质量还有保证,既降低了种地成本,又抵御了市场风险。就拿购买化肥来说,通过批量购置化肥,每袋化肥比市场价低10元,仅化肥这一项一年就节省5万多元钱,这样下来综合效益就直接提升了。”杜焕永说。

家庭农场:发展循环农业,创出“真金白银”

走进滑县留固镇东留固村,雪白的羊群映入眼帘,碧绿的核桃林挂满了果实,已经开始灌浆的玉米长势正旺……这里便是耿爱丽的阳虹家庭农场。

现年50岁的耿爱丽是东留固村村民,也是滑县家庭农场第一

人。她圆脸、大眼,精明能干,说话干脆利落。“以前我一直经营农药、化肥、种子,直到2007年,看到一些地方的农民靠承包土地赚了钱就动了心,于是,便把那些外出打工不愿种地的农户的土地流转过来,开始在土地里‘刨’金子。”当年,耿爱丽流转了村里50亩责任田。

农民种粮种得好,离不开农业科学技术,特别是近几年来,施肥、喷药、浇水等农业新技术和新型机械的推广应用,更是让耿爱丽尝到了实实在在的甜头。于是,耿爱丽就继续流转村里的土地并逐年增加,如今已流转土地近600亩。

耿爱丽在种地“刨”金的同时,也敏锐地“嗅”到了农业发展趋势。2013年3月,耿爱丽注册建立了家庭农场,她的干劲更大了,她说:“从中央到地方,对‘三农’的支持力度这么大,有政策扶持,有财政支持,我得抓住大好机遇,科学种田,规模经营,提高种田效益。”

如何在土地里创出“真金白银”?耿爱丽在农场内建立了羊场和鸡舍,发展生态循环农业。将小麦、玉米、花生秸秆粉碎喂羊,然后再将羊和鸡的粪便作为肥料施进农田,这样一来,做到了资源循环利用,既保护环境,又节约成本,种养收益明显增加。

“下一步,我将不断学习引进更新的种植模式和农作物品种,继续发展生态循环农业,提高农业生产效率。”耿爱丽对家庭农场的未来充满信心。

以适度规模经营 让农民共享产业融合效益

土地流转和适度规模经营是农业现代化的必由之路,也是实施

乡村振兴战略的重要抓手。但对土地规模经营的顺势而为,把握“适度”是关键。近年来,滑县在家庭承包经营基础上,加大对种植大户、家庭农场、合作社的扶持力度,通过政策支持、技术服务、业务培训等措施,加快了新型农业经营主体培育,促进了多形式的适度规模经营发展。

“我们通过‘依法、自愿、有偿’的原则,积极推进农村土地合理有序流转,使原来的一家一户、分散经营、单一管理模式,逐步向集约化、规模化、产业化发展;引导和鼓励龙头企业采取‘公司+农户’‘公司+合作社+农户’等模式,实现土地、资金、技术、劳动力等生产要素的有效配置,推进农业产业链整合和价值链提升,让农民共享产业融合发展的增值收益。”滑县农业农村局局长郑慧涛介绍。

数据显示,截至2018年底,全县注册家庭农场1252家,其中县级示范家庭农场37家、省级示范家庭农场3家;合作社总数达3843家,其中省级示范社11家,国家级示范社7家,3家省级示范社正在申报国家级示范社。不少合作社负责人汲取现代农业经营理念,把目光投向“互联网+农机作业”“全程机械化+综合农事”,服务新模式纷纷涌现,“田保姆”越来越多。

“适度规模化经营将解决未来农村‘谁来种地’的问题。作为农业大县,我们将进一步加大力度扶持种粮大户、家庭农场、合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体,培养新农民,把资源整合起来,产业发展起来,做强现代农业,扛稳粮食安全重任。”郑慧涛表示。

中农

【选载·建设管理】

发展农民专业合作社,是市场经济条件下推进农业产业化经营的重要举措,是创新农村经营体制、提高农民组织化程度的有效方法,更是实现农业增效、农民增收,促进农村经济发展的重要途径。

农民专业合作社食品加印(贴)QS的意义。(1)说明农民专业合作社食品加工经过了保证产品质量必备条件审查,并取得了食品生产许可证,具备生产合格食品的环境、设备、工艺条件,生产中使用的原材料符合国家有关规定,生产过程中检验、质量管理达到国家有关要求,食品包装、贮存、运输和装卸食品的容器、包装、工具、设备安全、清洁、对食品没有污染。

(2)证明该食品出厂前已经经过检验并合格,食品各项指标均符合国家有关标准规定的要求。

2.食品质量安全标志的使用范围自2004年1月1日起,我国首先在大米、

食用植物油、小麦粉、酱油和醋五类食品行业中实行食品质量安全市场准入后相继对第二批十类食品肉制品、乳制品、方便食品、速冻食品、膨化食品、调味品、饮料、饼干、罐头等实行市场准入制度。国家质检总局将用3~5年时间,对全部28类食品实行市场准入制度。

3.使用QS的规定。取得“食品生产许可证”的食品生产加工单位,出厂产品经自行检验合格或者委托检验合作的,必须加印(贴)食品市场准入标志后方可出厂销售。但必须加印(贴)在最小销售单位的食品包装上,QS标志的图案、颜色必须正确,并按照国家质检总局规定的式样放大或缩小。

(未完待续)

农民专业合作社基础知识(九十五)



本书对于指导农民专业合作社健康发展、规范经营具有重要参考价值。