

今年两会习近平同志对实施乡村振兴战略提出新要求,其中之一便是——

城镇化和逆城镇化要相得益彰相辅相成

今天,十三届全国人大一次会议顺利闭幕。

今年两会期间,习近平总书记多次提到乡村振兴,提到“三农”问题。乡村振兴战略如何实施?他提出了几个新要求,其中之一就是城镇化和逆城镇化要相得益彰、相辅相成。

一方面要继续推动城镇化建设。另一方面,乡村振兴也需要有生力军。习近平关于城镇化和逆城镇化关系的论述,不仅破除了人们对逆城镇化的错误认知,也指出了推进城镇化健康进行的方向。引导鼓励人才向农村流动,从事新时代的新农业,这样的逆城镇化不可或缺。

本版文字统筹 张红英

城镇化进程中农村也不能衰落

城镇化,顾名思义,就是指农村人口转化为城镇人口的一个过程,是世界各国工业化、现代化进程中必然经历的历史阶段。我国在“十一五”规划纲要中明确“要把城市群作为推进城镇化的主体形态”,“十二五”规划再次建议,以大城市为依托,以中小城市为重点,逐步形成辐射作用大的城市群,促进大中小城市和小城镇协调发展。

国家统计局数据显示,2017年末全国大陆总人口139008万人,比上年末增加737万人,其中城镇常住人口81347万人,占总人口比重即常住人口城镇化率为58.52%,比上年末提高1.17个百分点。户籍人口城镇化率为42.35%,比上年末提高1.15个百分点。

随着越来越多的城市人口的增多,农村人口的减少,社会上产生了一种错误的发展观:只要城镇化搞好了,大量农民进城了,“三农”问题就迎刃而解了。众所周知,解决“三农问题”在中华民族走向伟大复兴的新的历史征程中发挥着不可或缺

的基础和保障作用,“三农问题”的解决程度,决定着亿万农民的获得感和幸福感。而在城镇化过程中,如果单一地强调城镇化,而忽视了农业、农村、农民的政策扶持、资金支持、人才帮带,最终的结果会是农业的衰落、农村的萧条。

如今的许多农村,路越修越宽,房子越盖越大,现代化的设施也越来越多。从形式上看,农民的物质条件越来越好,但不可否认的是,农村人力资源向城市的过量流失,导致农业、农村的可持续发展面临后继乏力的现实问题。

正是基于这方面的考虑,习近平总书记在3月7日参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时强调:“一方面要继续推动城镇化建设。另一方面,乡村振兴也需要有生力军。要让精英人才到乡村的舞台上大施拳脚,让农民企业家在农村壮大发展。城镇化、逆城镇化两个方面都要致力推动。城镇化进程中农村也不能衰落,要相得益彰、相辅相成。”

乡村振兴应该与城镇化并驾齐驱、共同推进

农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着亿万农民的获得感和幸福感,决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。

城市不可能漫无边际蔓延,城市人口也不可能毫无限制增长。现在很多城市很华丽很繁荣,但很多农村地区跟欧美、日本等相比差距还很大。中华民族伟大复兴,绝不会一边是越来越现代化的城市,一边却是越来越萧条的乡村。

城镇化必然是城乡协调发展的过程,乡村振兴应该与城镇化并驾齐驱、共同推进。

这样的思路已在实践中展开。党的十九大提出乡村振兴战略,随后的中央农村工作会议明确:重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。

习近平总书记关于城镇化和逆城镇化“相得益彰、相辅相成”的关系的论述,指出了推进城镇化健康发展的正确方向。

曾几何时,逆城镇化被看作是“开倒车”,似乎在推进城镇化进程

中,就不能有逆城镇化。习近平的这一论述,不仅破除了人们对逆城镇化的错误认知,也指出了推进城镇化健康进行的方向,言简意赅,理论深刻,意义重大,给出了一个更全面认识城镇化的新视角。

从管理和服务的角度看,逆城镇化对振兴后的乡村提出了要求,就是向城镇看齐,包括基础设施、公共服务和人居生态等。乡村振兴了,发展有了保障,也有能力消化解决当地农业生产的富余劳动力,让农民能理性地看待“进城”与“留守”,在家门口就能找到稳定工作,离土不离乡。

关于城镇化过程中遇到的问题,习近平想得很深入。“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪些方面下功夫。”不论是城镇化,还是逆城镇化,其根本目的都体现在他与外来务工人员对话中:“千方百计让进城务工人员能够在城市稳定地工作生活……也要让留在农村的老年人在乡村振兴战略中找到归宿。”



逆城镇化对城镇化有着积极的促进作用

城市的现代化不能以农村的萧条为代价,城镇化的发展讲求的是城乡协调发展,城镇化与乡村振兴应该并驾齐驱。

农业是国民经济的基础。城镇化率越高,对农业的要求越高。城镇化率提高,城镇人口增加,农村人口减少,农业的生产效率必须相应提高。城镇化率提高,人均收入增加,对农产品的绿色、有机、健康有了更高的要求,农产品的质量也要提高。城镇化率提高,城乡居民的消费支出增长,农民的生活成本随之增加,要保证生活质量,农民必须从经营农业中获得更多利润,而农产品作为基础产品,价格不能提高太多,只有降低生产成本。

从这个意义上讲,城镇化越推进,农业越迫切需要进行效率革命、质量革命和成本革命。而推动这三项革命归根结底是需要人才,需要新时代的农民特别是农民企业家的创新精神、开拓精神和奉献精神。

应当说,现在的农村需要解决的是“留住人”的问题。如果农村的青壮年大部分都走进城市创业就业,而不愿意从事农业,那么,农业生产就很难实现整体性的实质变化。

农业产业化程度的提高、农业产业体系的重构、农业服务业的拓展细化,都需要大量的人才。实现乡村振兴,农村理应成为农业生产的创新地、升级地。随着社会经济条件的变化,进一步夯实农业基础,我们还有

很多工作要做。

农业虽然是传统产业,但新的社会经济条件下农业也有了新内容。从事农业未必不是“高大上”。引导鼓励人才向农村流动,从事新时代的新农业,这样的逆城镇化不可或缺。

社会的繁荣离不开农村的繁荣,让农民“把根留住”,在农业上也有一番作为,才能实现农业生产的实质变化。而逆城镇化所要达到的效果,正是使农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为美丽宜居的新家园,最终达到“强农业”“美农村”“富农民”的效果。

城乡协调发展,要提高新型城镇化质量

新型城镇化建设再次成为今年两会热点话题。2018年政府工作报告指出,过去五年来,我国有8000多万农业转移人口成为城镇居民,目前全国城镇化率已经接近60%。我国坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略,着力推动平衡发展,新的增长极增长带加快成长。实施重点城市群规划,促进大中小城市和小城镇协调发展。绝大多数城市放宽落户限制,居住证制度全面实施,城镇基本公共服务向常住人口覆盖。城乡区域发展协调性显著增强。

对此,有专家认为,中国还处于一个城市化加速时期,农村人口向城市转移聚集,这是目前和今后一段时期内中国城镇化的一个主流趋势,未来预计还会有几亿农村人口进城。

中国城镇化这几年发展速度非常快,但中国的城镇化目前还处于初级阶段,而且区域间的发展并不均衡。一线大城市周边多为成片改造,村民转成居民的速度比较快。

很多中小城市城镇化的速度相对较慢,更多的是就地城镇化,人口由村里向镇里流动。

对于未来城市的发展方向,政府工作报告对2018年政府工作的建议中提到,要提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人,加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通,健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造,完善配套设施,鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。新型城镇化的核心在人,要加强精细化服务、人性化管理,使人人都有公平发展机会,让居民生活得方便、舒心。

中国的城镇化不是盲目城镇化,不能人为地加快速度,人口转移的过程中,还是需要以产业为导向。

城镇化的过程中,将农民从土地上解放出来,还要考虑新市民的就业、社保、退休金等多项要素。大规模行政性的把村民改成市民的做法,会令国家背上沉重的负担。对于今年再进城落户1300万人的建议,专家表示,这一目标较为合适,这个数据在自然的人口流动的范围内,随着城市的不断的扩展,应该可以实现。

随着城乡融合发展迎来“春花烂漫的时刻”,正如农业农村部部长韩长赋在两会答记者问时所说,“农村将来会成为稀缺资源,会成为城里人向往的地方。”

(本版内容综合整理人民日报、经济日报、中国纪检监察报、华夏时报等媒体文字而成)

