

【点击】

江苏省自主开展耕地轮作休耕试点 促进农业可持续发展

用地养地结合 生产生态双赢



党的十八届五中全会作出了关于开展耕地轮作休耕试点、促进农业可持续发展的决策部署。江苏省委、省政府高度重视，不仅在全国先行自觉开展轮作休耕试点，而且把轮作休耕试点作为现代农业建设的总抓手，推动技术创新、补贴机制创新、可持续发展制度创新。

在我国，轮作休耕是较早应用于地力保护的重要措施。北魏农学家贾思勰在其所著的《齐民要术》中，就有“谷田必须岁易”的记载，指出了作物轮作的必要性。

党的十八届五中全会作出了关于开展耕地轮作休耕试点、促进农业可持续发展的决策部署。江苏省委、省政府高度重视，率先开展了省级耕地轮作休耕试点。江苏省委常委、副省长杨岳说，江苏将及时总结试点经验，适时研究扩大试点规模，加大财政支持力度，逐步建立符合江苏省情的耕地轮作休耕组织方式和政策体系，努力为全国范围开展耕地轮作休耕探索路径、积累经验。

农业部充分肯定江苏做法并指出，江苏不仅在全国先行自觉开展轮作休耕试点，而且把轮作休耕试点作为现代农业建设的总抓手，推动技术创新、补贴机制创新、可持续发展制度创新，值得深入研究，并在全国推广借鉴。

●财政力度大 布点速度快

江苏既是经济大省，也是农业大省，它以占全国1.06%的土地、3.9%的耕地，保障了全省7998万人的主要农产品供求平衡，粮食、蔬菜、畜禽等重要农产品产量均居全国前列。劳均农业增加值、亩均农业增加值分别居全国第一位和第三位。

杨岳说，江苏农业生产水平高，“米袋子”“菜篮子”等主要农产品综合生产能力强，但耕地复种指数也高，利用强度高，生产负荷重，实施耕地轮作休耕对培肥地力、调整农业产业结构、促进农业绿色可持续发展具有重要意义。

2016年以来，江苏省财政累计安排1亿元，重点在夏熟生产效益低的苏南地区、土壤贫瘠化的丘陵地区、盐碱重的沿海地区以及生态退化明显地区，选择20个县(市、区)先行试点，总面积25万亩。

除省级财政引领外，以苏州为代表的苏南不

少地方财政主动配套，加快耕地轮作休耕试点步伐，促进环太湖流域生态治理。昆山市去年秋播休耕轮作面积两万亩，市财政按每亩200元标准对农民进行补贴，今年秋收结束后，将增至2.5万亩，补贴标准原则上不低于当季粮食作物纯效益的70%。

江苏省委农办主任吴沛良说，全省力争通过2-3年时间，试点区域耕地土壤有机质含量相对提高1%，耕地地力平均提高0.5个等级，形成可持续、可复制的耕地轮作换茬与休耕培肥模式和机制。

●探索实践早 农民反映好

耕地轮作休耕不能违背农民意愿，应稳步有序推进。那么，江苏农民参与的积极性如何？随着江苏农业现代化建设进程的加快和农业供给侧结构性改革的深入推进，不少农户早已自发在探索实践耕地轮作休耕路径，以此提高农产品品质和市场竞争力，实现优质优价。

镇江市丹徒区五塘村推行耕地轮作休耕制度已有7年时间。每年水稻收完后，村民们不是接着种小麦，而是整块地撒上红花草种子，来年春耕时就能变成上好的有机肥。“土壤改良了，水稻品质提高了，每亩地能比常规水稻多卖400元！”村党支部书记陈云飞说。

地处里下河地区的宝应县是全国首家有机食品示范基地和首批生态示范区，宝应大米闻名省内外。江苏里下河地区农科所专家张家宏说，农科所和当地有些农户至今仍保留了种植紫云英的传统。随着耕地轮作休耕试点工作的开展，宝应生态农产品的品牌优势更明显了。

为了加快改善地力状况，南京市下辖的5个农业区去年全部参加了省级耕地轮作休耕试点。“我申报了200多亩地休耕，为粮食持续生产打基础！”江宁区禄口街道石埭村种粮大户李光猛说，自己种粮十多年，一直坚持做地力恢复的事，休耕一冬，来年水稻亩产至少能增加50斤，

价格还高。

政府大力引导，农民积极参与，江苏今年耕地轮作休耕总面积预计将超出计划面积近5万亩，一场“地力提升革命”正在全省蓬勃展开。

●实施模式多 综合效益高

不弃耕、不废耕，不减少或破坏耕地……江苏在严守耕地轮作休耕试点原则的同时，不断创新实施模式，力争做到生态效益、经济效益、社会效益有机融合、互促互进。

沭阳县华冲镇结合农业结构调整，积极发展稻菜轮作生态种植，把常规种植的稻麦模式，调整为水稻-西红柿的水旱稻菜轮作高效种植模式，亩均纯收入超5000元。与此同时，稻绿轮作、稻瓜轮作等一批生态种植新模式也在全县纷纷涌现。

“每年3月放第一季小龙虾的虾苗，6月份大虾收走，然后种上水稻，紧接着补充虾苗。”盱眙县在自主探索耕地轮作休耕过程中，大力推广“稻虾共作”模式。县农委相关负责人表示，现在虽然只种一季稻，但被小龙虾“亲吻”过的水稻，米质更好，每斤售价能达5-8元，龙虾亩产150斤以上，亩均纯效益2000-3000元。

南京市休闲农业的发展规模和速度一直走在全国前列。近年来，全市各涉农区普遍将休耕种植的大面积紫云英当成观赏花卉来打造，4月下旬，密密匝匝的小花汇聚成壮观的紫色花海，成为游客乡村旅游的新看点。

耕地是最宝贵的资源，也是粮食生产的命脉，耕地健康才能确保农业的可持续发展。江苏在贯彻落实党中央、国务院和农业部关于开展耕地轮作休耕试点精神的过程中，尊重民意、积极作为、创新发展，走出了一条经济发达省份耕地轮作休耕的新路。这是顺应自然之路，“休养生息”之路，更是现代农业持续辉煌的奠基之路。

陈兵

都江堰市
国家农业综合开发
田园综合体建设试点启动

据四川省委农工委近日消息，成都市都江堰市国家农业综合开发田园综合体建设试点项目(2017—2019年)已于7月正式启动，通过建设田园综合体，深入推进农业供给侧结构性改革，打造面向国家中心城市的优质高效农业供给、农村文旅体验展示、城乡要素市场支撑、城乡一体公共服务四大体系，实现农村生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”，探索国家城市现代化顶层战略下的城乡一体化新机制、新路径。

据介绍，项目区域包括都江堰市胥家镇和天马镇的13个社区，幅员面积54912亩，土地面积42327亩，其中耕地面积32766亩。项目以“山水田园、猕果花香”为规划定位，以粮油蔬菜产业为基础，以红阳猕猴桃为特色，以都江堰深厚的水文化、道文化、农耕文化为支撑，依托都江堰突出的旅游资源优势和生态环境优势，政府搭台、市场化运作，围绕“村庄美、产业兴、农民富、环境优”的总体目标，把项目区建成多彩乡韵的展示区、产业融合的示范区、农村改革的先行区、绿色农业的示范区，在全川体现田园综合体示范引领作用。

阮蓓

河北11种农村产权
可以进行流转交易

近日，省政府办公厅印发《河北省农村产权交易管理暂行办法》，11种农村产权可以进行流转交易。

办法提出，农村产权流转交易市场(以下统称交易平台)是经县级以上政府批准，为各类农村产权流转交易提供服务的公开市场，要突出公益性，不以盈利为目的，要遵循“依法、自愿、有偿、公开、公正、规范”原则。为减轻农民负担，交易平台对进行交易的农户免收服务费用；对其他交易主体收取费用，收费标准要公示。

农村产权流转交易品种包括农户承包土地经营权、林权、“四荒”(农村集体所有的荒地、荒沟、荒丘、荒滩)使用权、农村集体经营性资产、农业生产性设施设备、小型水利设施使用权、农业类知识产权、农村宅基地使用权和住房财产权、农村生物资产、水权、农村建设项目招标及产业项目招商和转让等11种。

为规范交易行为，保障农村集体资产保值增值，加强对工商资本租赁农地监管，办法提出，农村集体资产流转交易和农村集体建设项目招标应通过公开市场进行。工商资本租赁农地的，应按相关规定，通过公开市场进行。在国家规定的农村产权流转交易方式前提下，交易平台可采取协议和竞价方式。交易平台制定的交易规则要征求政府相关部门意见并备案。

办法明确了省、市、县交易平台和乡镇、村服务站的运营服务范围。省交易平台承担全省范围内的农村产权流转交易服务及对市、县交易平台的业务技术指导，市、县交易平台原则上负责本行政区域内农村产权流转交易服务，乡镇和农村服务站做好农村产权交易的基础性服务工作。农业知识产权和需省级行政主管部门审核的农村产权标的物流转交易活动由省交易平台负责。

办法明确提出，权利人可自己或委托代理办理交易申请，申请交易时应提交的资料，需要备案的备案，需办理产权变更的要出具交易鉴证书。同时，办法明确了交易平台受理、审核、组织交易的服务程序，审核时间不超过5个工作日。

赵红梅

【做法】

江西赣州：织造山水林田湖综合保护网

“如今，安子崇林场漫山的树林郁郁葱葱。但多年前这里的林地里小树苗多，树木生长率低，森林应有的水土保持功能都退化了。”江西省安远县安子崇林场周边的居民刘承章回忆说。

安远是赣州南部典型的山区县，位于该县车头镇的安子崇林场是一个面积达2378亩的国有林场，由于多年前保护不力，遭受过盗砍盗伐，许多地方杂灌丛生。

“安子崇林场已成为当地低质低效林改造示范基地。”安远县林业局副局长、安子崇林场场长王长田介绍，通过除草割灌、抚育间伐、补植补造、封山育林等各种措施，林场的香樟、水杉、红豆杉等生长量明显增加，林木分布更趋均匀，森林功能也愈加完善。

赣州市近年来按照“山水林田湖是一个生命共同体”的理念开展工作，今年年初，赣州市被纳入国家山水林田湖生态保护修复试点。赣州市山水林田湖生态保护管理办公室负责人陈水连说，针对区域内生态环境问题，赣州今年重点推进流域环境保护与整治、矿山环境修复、

水土流失治理、生态系统与生物多样性保护、土地整治与土壤改良等5大类生态建设工程。

29个山水林田湖生态保护修复工程项目今年已在赣州开展实施，项目总投资84.35亿元；2018年计划实施项目23个，项目总投资约65.22亿元；2019年计划实施项目12个，项目总投资49.35亿元。

于都县金桥崩岗区水土保持综合治理项目是今年赣州市山水林田湖生态保护修复工程项目之一。种植护坡草皮、清理修整水塘、布设生态袋谷坊……近日，这一工程项目的水土保持科普区一派繁忙景象。

金桥崩岗区位于梅江与贡江交汇处，是经过不断的崩塌和陷蚀作用而形成的一种围椅状侵蚀地貌。过去，片区内山体支离破碎，千沟万壑，裸露的地表一片苍白，整个侵蚀区土地瘠薄难利用，种草草不生、种树树不长，生态环境恶劣。“在我们县，这里被称为‘江南沙漠’，治理难度极大。”于都县山水林田湖领导小组办公室主任高宏伟说。

为治理好这一片区，于都将整个项目区划

分为水土保持科普区、养水区、理水区、宣水区、净水区五个区域，并依托地形特点、山水林田湖景观特点和人文景观，通过培育典型植被、建设农田设施等，形成水土保持示范区，以实现示范推广、经济产业、旅游休闲等主要功能之间的均衡发展。

在南康区，当地在山水林田湖项目实施过程中注重生态文明建设、新农村建设和精准扶贫工作的有机结合。

在会昌县，相关部门探索低质低效林改造与精准扶贫结合的模式，由农户、贫困户出山场，县林业投资公司出资金和技术，并负责经营管理，将来所得利润按一定比例分成。

据悉，赣州2017年度实施的山水林田湖生态保护修复项目已全面开工建设，多地结合地方实际，创新举措，项目实施工作取得较好成效。

在赣南大地上，废弃矿山重新披上了“绿衣”，曾被污染的河流清澈见底，当地百姓通过山水林田湖生态保护脱贫致富，印证着“绿水青山就是金山银山”的理念。

鄂慧颖