

# 土地确权,让农民吃上“定心丸”

【政策动态】

土地权益,一直是农民最为关心的问题。习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时强调,新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。要抓紧落实土地承包经营权登记制度,真正让农民吃上“定心丸”。

## 《农业农村大数据试点方案》公布

近日,《农业农村大数据试点方案》(以下简称《方案》)正式印发。据介绍,《方案》旨在运用大数据概念和技术创新农业监测统计工作的思路 and 办法,充分发挥各地农业部门及企业、科研单位、行业协会的作用,推动大数据在农业生产、经营、管理、服务等环节的应用,形成一批可复制、可推广的成果。试点省份包括:天津、上海、江苏、安徽、江西、山东、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、青海、新疆。

当前,我国正处在农业现代化建设和全面建成小康社会的关键时期,农业农村大数据作为关系居民粮食安全、生态环保、健康医疗、工业生产本源数据,不仅对现代农业的生产、经营、管理和服务具有流程优化和提质增效作用,而且对一二三产业融合具有耦合催化作用。

“但是,由于农业数据的共享开放不足,导致信息孤岛、数据壁垒、数据碎片化和信息不对称等问题大量存在。”中国农业科学院信息所研究员许世卫认为,信息共享不足直接制约了跨部门、跨区域和跨行业的互联互通、协作协同和科学决策。

例如,在生产方面,主要是国家统计局、农业部和国家粮食局开展监测,在大宗农产品上,共享的水平相对较好,但是涉及小宗农产品,信息的监测和共享的相对不足,特别是当社会上出现“蒜你狠、豆你玩”等小宗农产品大幅波动时,没有一个部门能够给出准确的信息。

针对这些突出问题,《方案》明确提出,要“通过开展升级农业农村大数据中心建设,通过软硬件资源整合和架构重建,形成上联联动、覆盖全面的省级农业农村大数据共享平台,完善农业信息共享机制,以共享促共建,制定涉农信息资源目录体系与相关标准,深化农业专项数据建设,促进信息共享共建”。

许世卫建议,要明确国家层面农业大数据平台、中心和系统的建设任务,厘清不同层面平台的衔接配合关系,制定各部门数据共享的范围边界,明晰各部门数据管理及共享的义务和权利。按照《国家大数据发展纲要》的要求,在2018年之前,完成农业数据共享和发布平台的构建。

同时,围绕农业农村信息综合服务能力提升,充分利用信息进村入户、12316、金农工程等推进时机,构建面向农业农村的综合信息服务系统体系。围绕农业资源要素数据共享水平提高,建立健全我国农业耕地、草原、林地、水利设施、水资源、农业设施设备、新型经营主体、农业劳动力、金融资本等资源要素数据监测体系。围绕农产品质量安全信息服务能力提升,建立农产品生产的生态环境、生产资料、市场流通、检验检测等数据共享机制。

农业部市场与经济信息司副司长王小兵认为,充分利用大数据、物联网等信息技术改造传统农业,对农业生产要素实行数字化设计、智能化控制、精准化运行、科学化化管理,是加快建设智慧农业,推进农业现代化的必然选择。 常理

## 摸清家底,心中有数

土地,是农民的命根子。谁还能不知道自家承包地面积有多大?可现实是,这还真是个事儿。“二轮承包时,川区的地值钱,村民们是拉着皮尺按着标准量下的。但在山区,许多村子分地时,靠经验估算着就给村民分了。”忆及当年划分承包地时的情况,甘肃省天水市武山县农村经济管理站站长马伟东说。

笔者来到位于大山深处的武山县鸳鸯镇苟山村,村支书苟建民证实了这一说法。他告诉笔者,村里的地都是山地,当年分地时,标准就是“平七斜八陡九步”。就是说,如果是平地,走上7大步算一亩。以此类推,陡坡地则是9大步算一亩。“这还是好点的地,离村子远的、差些的地,村里直接就比划着分了。”苟建民说。

通过土地确权登记,苟山村现在摸清了家底。全村原来统计2370亩,如今完成登记地块面积3188.53亩,比原承包面积增加818.53亩。“确实没想到,数字差这么大,村里人都说,这多出的地可都是钱啊,一亩地有粮食直补等补贴30多元,如果流出去,租金要好几百元呢。”苟建民感叹地说。

土地确权,涉及农民的切身利益。2015年,甘肃省被列为全国农村土地确权整省推进省后,省委省政府确定,甘肃省土地确权工作从2015年起全面推开,到2017年底前全面完成,其中,2015年完成35个县,2016年完成其余县,2017年总结验收。

2015年3月,省政府制定了《甘肃省农村土地承包经营权确权登记颁证工作方案》。明确,全省凡采取农户家庭承包方式经营的耕地,都要进行确权登记颁证;农村土地承包经营权,都要确权到户到地。

## 解决纠纷,明确权属

“你怎么将地埂偷着移过来了10厘米?”在永登县龙泉寺镇瑞芝村,村民曹延福一脸怒气,质问挨着种地的张俊山。“凭啥说我偷着移了,拿出证据来!”虽然不占理,可张俊山毫不退让。就这样,两家争执打闹了起来。村主任跑了五六趟,花了半个月工夫,才将问题解决。

这样的土地纠纷,前些年在甘肃省农村比比皆是。在武山县鸳鸯镇广武村,村支书罗勇义每年都要为此头疼好几回。

广武村村民党双成和包平平的承包地中间,原本有一条简易水渠。去年,党双成将水渠一大部分填平了,当成了自家的承包地。正是春天,地里刚种下玉米,渠一变窄,水立马将包平平家的地淹了,他种的玉米长不出来了。“以前关系不错的两家人成了仇人。费了一年多工夫,好不容易才将这一纠纷化解了。”罗勇义说。

笔者在调查中发现,这一问题的根源在于,二轮土地承包时,一些地方的承包合同签订得比较马虎,导致有的地块不仅是面积不准,东、南、西、北四至也只是简单标记了位置而已。

“以后,农村土地‘四至不清’的问题就解决了。”省农牧厅农村经营管理处处长徐麟辉告诉



笔者,农村土地确权,不仅是在保持现有农村土地承包关系稳定的前提下,查清农村土地承包地面积的情况,而且要妥善解决承包地块“四至不清”、空间位置不明、登记簿不健全等问题,对延包不完善、权利不落实和管理不规范的问题,依法予以纠正,完善农村土地承包合同和承包经营权证,健全农村土地承包经营权登记制度,建立农村土地承包经营权登记颁证信息管理系统,实现农村土地承包管理信息化。

“通过农村土地确权,农民的每一块承包地都划定了坐标,在空间位置上实现了‘绝对定位’。连地埂都有坐标,清楚得很。”徐麟辉说,“像土地流转后,流转大户大规模进行土地整理后,田地的地埂自然就消失了。如果流转期限到了,土地归还给农户,谁家的地在什么位置,还是能分辨得清,乱不了。”

## 图解实测,依法依规

农村土地确权,说起来容易,做起来难。如何让这项工作经得起历史检验,扛得住农民质疑?甘肃省强化顶层设计,科学统筹谋划。省里成立了由省政府分管副省长任组长,农牧、国土、公安、林业、法制、档案、测绘、妇联等部门为成员的省级农村土地确权工作领导小组,市县两级也成立了相关领导机构。并明确土地确权工作实行县级为主、分级负责。省级承担组织领导责任,市州承担组织协调责任,县乡两级承担组织实施责任。

为了确保确权工作步调一致,甘肃省将农村土地确权工作划分为准备工作、权属调查、审核公示、完善数据信息管理、完善承包法律关系、成果整理和检查验收等7个步骤。并坚持问题导向,积极开展多种形式的专题宣传培训工作。同时,甘肃省建立了定期督查制度,对发现的问题及时予以通报,并提出工作指导意见和限期整改要求。

在细化时间表、任务图的基础上,甘肃省始

终坚持进度服从质量原则,抓住关键环节,狠抓质量管控。省里以县区为单位统一编审专业设计书,从根本上解决了各县区技术作业单位多、技术标准尺度不一,成果质量难以整合等问题。并统一一对以县区为单位开展承包地测绘影像成果进行质量检测,确保了承包地测绘影像成果质量。

土地确权,稍有不慎,就会引发矛盾,甚至影响农村稳定。甘肃省坚持依法确权、规范登记。对没有法律法规和政策依据的,充分动员农民群众积极参与,充分尊重农民群众意愿,采取民主协商、村民议决方式解决,切实保障农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权。

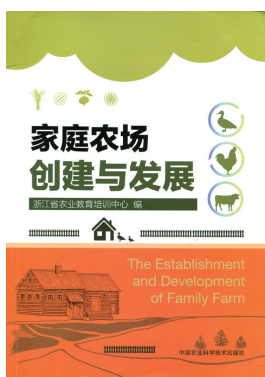
由于宣传发动工作到位,群众参与热情高涨。各地根据航拍地貌,认定好具体田块、四至边界、耕作面积,经过征求意见、反复核实,通过多轮张榜公示,让农户认可,签字按手印。

“过去村里渭河边的川地,全村人用尺子一点一点量,怎么着都有误差。现在靠航拍,有影像图,谁家的地多大、在哪,电脑数据说了算。”武山县山丹镇车川村村主任车存明指着村委会墙上的地块公示签字确认图说,“像村子东南面的九亩地,一共只有18亩,就牵涉了村里52户人家,现在分得明明白白。你看,最小的地是车有定家的,占了0.11亩。”

截至8月底,甘肃省已在86个县市区的1197个乡镇、15416个村部署开展了土地确权工作,分别占全省确权工作总乡镇数、总村数的97%。已清理收集土地承包档案158.62万卷,调查承包方412.49万户,累计完成了1.34万个村的权属调查,占确权工作总村数的84%,完成实测承包地面积4598.42万亩,占全省集体耕地面积的60%。已有9770个村完成了审核公示,占全省确权工作总村数的61%。已有2769个村完成了承包合同签订工作,占全省确权工作总村数的17%。

李秀清

【选载·家庭农场】



该书阐述了家庭农场的定义、现状和发展,家庭农场的认定、申报和管理,以及家庭农场的扶持政策、经营管理、项目建设和新型职业农民培育等。

## 家庭农场的经营管理(四十六)

突出重点和创新点。项目实施中的关键环节是什么,项目技术在实施过程中的改进、提高和创新是什么,应重点总结,不能简单地罗列资料,平铺直叙,要能总结出有规律性的

家庭农场的发展,有利于推进土地适度规模经营,有利于促进农业经营体制创新和现代农业发展,“家庭农场”模式已成为一条农业和农村改革的新途径。为有利于家庭农场创建和管理,本报对《家庭农场创建与发展》进行连载。(本书由浙江省农业教育培训中心编著,书中涉及地方政策等内容,仅供参考)

东西来突出总结的主题。

反复推敲,形成观点。运用丰富的事实资料,揭示事物规律,在形成概念和观点的过程中,要反复推敲研究,使之具有充分的科学依据,不能盲目求新。

(二)项目验收

1.验收的概念

农业项目的验收是项目下达单位或组织管理部门对项目承担单位实施工作完成情况的一种考核。验收过程实际上是签约双方最后一次履行应尽的义务。项目下达单位或组织管理部门将依据合同规定的条款逐条逐款进行考核项目完成情况。

2.验收的分类

验收主要有阶段验收和项目完成后总体验收。对于周期较长的项目,内容有明显阶段性进展的项目,以及因季节限制的项目,为了使项目总体验收时简便、准确、直观和易于评价,经常在项目进行中间进行一部分内容的验收,这就是阶段总结。待项目全部完成之后,也就是提交项目完成报告后,由项目下达或管理部门组织有关专家和管理人员对项目进行总体验收。

3.验收的依据

项目验收的依据是合同书或计划书等。(未完待续)