

发达国家农残标准数量是中国 10 倍 有的高达百倍

2020 年,我国农残相关标准将超 10000 项



现状:交叉重叠混乱缺乏权威

我国食品体系由国家标准、行业标准、地方标准、企业标准等四级构成。目前,我国共有 1070 项食品工业国家标准和 1164 项食品工业行业标准;为了适应进出口食品检验,还有进出口食品检验方法行业标准 578 项。

据有关资料显示,我国同一类食品国标、行标相互重复的情况比较突出。小小一个苹果,既有国家标准,又有农业部颁布的无公害标准、绿色标准、苹果外观等级标准,还有原商业部颁布的苹果销售质量标准。仅月饼一类产品就有 4 个行业标准,让企业无所适从。

产生这些问题的原因是,这些行业标准都是在计划经济时期,由林业、农业、商业、供销、轻工等部门,各自制定,自行发布。这就难以避免标准政出多门、互相矛盾、交叉重复、指标不统一的问题。

我国食品质量标准的现状是国家标准少,行业标准多。各个行业基于本行业的管理职能制定标准和管理办法,不可避免地出现食品标准遗漏或重复,甚至相互矛盾。比

如国标 2757-1981 关于酒的铅含量标准,是上世纪 80 年代针对不少厂家用铅容器装酒致使铅溶入酒里而制定的限量标准,现今酒类企业已不再使用这种铅容器,但由于该标准仍执行,企业年年都得送检该项目,奇怪的是年年都合格。

此外,目前的食品安全标准只重视产品生产标准,缺乏全面的食品质量控制流程标准。我国近几年制定的食品质量标准、污染物限量标准、分析和检测标准不断增加,但保障食品安全、卫生和良好品质的生产技术标准和操作规范比较少,缺乏对整个食品质量体系全方位有效控制。目前,我国有食品质量标准近 3000 个,但与流通有关的标准只有 100 多个。如果流通过程中保障食品安全的标准严重不足,即使食品生产质量合格,也难保不在流通环节出现质量安全问题。

差距:与国际标准相比还处于起步阶段

目前,食品国际标准和分析方法主要由国际标准化组织、食品法典委员会(以下简称 CAC)、国际卫生组织等机构发布。其中,

2014 年,农业部与国家卫计委联合发布了食品安全国家标准《食品中农药最大残留限量》(GB2763-2014),规定了 387 种农药在 284 种(类)食品中 3650 项限量指标。根据公开报道,农业部正在加快制定完善农药残留标准体系,计划通过五年努力,到 2020 年使我国农药残留限量标准及其配套检测方法标准达到 10000 项以上。

CAC 成立于 1961 年,是一家由联合国粮农组织和世界卫生组织联合组建的政府间组织。截至 2009 年,CAC 已制定了 8000 多个国际食品标准、3274 个农药残留限量标准、1005 个食品添加剂的安全评估标准。但目前这些国际标准在我国的适用还处于起步阶段。

拿农药残留标准一项为例。相对国外发达国家,无论是在农药残留限量标准还是在农药监测技术及农药使用标准上,我们国家都同发达国家存在着巨大的差距。发达国家的农残标准数量普遍在我国国家标准数量的 10 倍以上,有的甚至高达百倍。

日本制定的农残指标包含 611 项,涉及农药 86 种,中国的农残限量指标是日本的 9.5%,农药种类是日本的 60.4%。

美国制定的农药残留指标 802 个,涉及农药 165 种。中国的农残标准是美国的 7.2%,农药种类是美国的 31.5%。

仅以蔬菜的农残指标作比较,可以看出,国内国际差距是相当大的:

目前中国与蔬菜有关的强制性国家农药残留标准 34 项,涉及农药残留指标 58 项,农药 52 种。

CAC 规定的蔬菜农药残留标准有 827 项指标,涉及 146 种农药;

欧盟的蔬菜农药残留标准有 583 项指标,涉及 76 种农药。

通过比较不难看出,我国蔬菜农药残留指标数目和指标涉及的农药种类都比较少。残留指标数目分别是 CAC 的 7.0%,欧盟的 9.9%;涉及的农药种类分别是 CAC 的 35.6%,是欧盟的 68.4%。

我国蔬菜农药残留标准与国际组织和发达国家相比不仅农药种类少,农药残留指标更少。这是导致我国蔬菜质量安全标准体

系不健全,我国蔬菜技术性贸易壁垒作用不显著的关键因素。

应对:全面清理整合现行食品标准

为了解决目前食品安全标准相互冲突的混乱局面,一方面,应当进一步强化食品安全国家标准的法律地位,限定食品安全地方标准的适用条件和适用范围,鼓励企业制定高于食品安全国家标准和地方标准的企业标准;另一方面仍需要全面清理整合现行食品标准,由卫计委牵头,会同各相关部门对现行食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准以及行业标准中强制执行内容进行清理,解决标准间的交叉、重复、冲突等问题。

其实从 2010 年开始,卫生部就开始了食品标准的大清理。2014 年 6 月 12 日,国家卫计委对外宣布,我国全面启动了食品安全国家标准的整合工作,目前已公布新食品安全标准 429 项;两年内国家还将投入 2000 万元,用以逐步完善我国食品安全标准体系。到 2015 年底,1000 多项食品安全标准将基本制定完成,主要食品安全指标将符合国际通行做法并适应中国膳食结构和食品产业国情。

在食品安全标准的制定和执行过程中,应该加大食品安全标准的科学研究工作,对尚未制定标准和已经制定的标准定期审查合理性,并借鉴国际上已经存在的标准,结合我国的实际情况,逐渐与国际接轨。另外,应该制作现行食品安全标准的数据库,便于公民和企业进行查询,将已经废除的标准明确删除,以免产生误导。根据中央指定的标准,地方标准应该进行同样的审查,保证其只能严格于国家标准,而不能低于国家最低标准。

万静

★产业

“中国制造 2025”引爆智造革命 促农业装备腾飞

作为中国制造业未来十年的发展纲领和顶层设计,今年政府工作报告中首次提出的“中国制造 2025”由近期终于揭开了面纱。该规划旨在加快我国向制造强国转变,不仅明确了 9 项战略任务,还强调 10 大领域实现突破发展。作为现代农业物质基础的农业装备入列其中。由于市场普遍认为“中国制造 2025”发展规划利好中国制造业,因此该规划在出台前已经引发了市场资金的多轮爆炒。据 Wind 统计,自 3 月份以来相关概念股中,星光农机涨幅高达 242.42%,新研股份涨 201.94%、江淮动力上涨 106.04%,吉峰农机、苏常柴 A、一拖股份涨幅也超过了 20%。



机不仅有效替代了进口产品,而且出口欧洲和南美几十个国家。

去年 11 月份,一拖股份在智能装备领域持续发力,与广州数控签订合作协议,涉足机器人制造领域。同时,一拖股份表示未来将以农机及机械的自动化智能化为大方向,中国网财经注意到,该战略与“中国制造 2025”的发展路线不谋而合,业内人士表示,一拖股份必然成为“中国制造 2025”规划最直接的受益者。

装备制造业龙头中联重科在 2013 年 12 月与重庆璧山县签订了建设农机产业园的项目协议,迈出了布局农业机械领域的第一步。

除此以外,新研股份也专注中高端农牧机械领域,研发了谷物联合收获机等高性能机型产品;以柴油机制造及销售为主业的江淮动力,积极把握住“中国制造 2025”规划中“信息化与工业化深度融合”战略带来的机遇,正在向综合性农业服务商转型;吉峰农机也紧跟“互联网+”的潮流,农机购买中的补贴、资金垫付,农机使用中的跨区作业信息对接、农机手培训、快速维修等业务军有望在网上展开。

楚叶

中国成农机制造第一大国 低端过剩 高端依赖进口

众所周知,中国是一个农业大国。“三农”问题与经济的发展和社会的稳定息息相关。中央一号文件已经连续 12 次聚焦“三农”,并多次把推进农业现代化当做核心主题。由于农机装备扮演了其他先进技术在农业上推广应用载体的角色,所以农业机械化业成了现代化的重要组成部分。十二五规划也曾明确的提出“加快推进农业机械化,促进农机农艺融合,耕种收综合机械化水平达到 60%左右”目标。

不可否认,在高层大力推进农业现代化的过程中,农机装备行业实现了跨越式的发展,尤其在 2004 年推出农机购置补贴的推动下,我国农机行业迎来了黄金十年。来自中国农机工业协会的数据显示,2004 年我国农机工业生产总值还不足 800 亿元,2012 年首次突破了 3000 亿,坐上了“全球第一农机制造大国”的宝座,2014 年这一数据攀升到 3952.28 亿元,同比增长 8.55%,而今年有望突破 4500 亿元。

然而,在农业装备市场规模迅速膨胀的背后,产业机构不合理等长期积累的矛盾显现。资料显示,目前我国农机产品结构比较单一,仅仅覆盖了中小马力拖拉机、联合收

割机等低端的传统大型机械,这些产品市场经过多年的发展后已经趋于饱和,产能严重过剩,尽管不少企业把目光盯向了海外市场,但由于产品的附加值较低,在国际市场占有率始终不高。同时,一些技术含量较高、有利于提高生产效率的高端农业装备和核心零部件长期依赖进口。

“缺乏核心技术,产品同质化已成为农业装备行业的最大挑战。”中国农机工业协会名誉会长高元恩如是说。

“中国制造 2025” 为农业装备送来政策红包

就在低端产能过剩与高端产品供不应求并存成为农业装备行业“新常态”的时候,“中国制造 2025”来了。从去年 6 月 30 日工信部规划司的一位官员称高层正在编制《中国制造 2025》,到今年 3 月份被写入政府工作报告,再到 5 月 19 日正式落地,前后用了不到一年的时间,充分展现了我国制造业“由大变强”的迫切需求。

《中国制造 2025》围绕实现制造强国战略目标,明确了提高制造业创新能力、推进信息化与工业化深度融合、提高国际化发展水平等 9 大战略目标,其中选择农机装备等 10 大重点领域进行突破格外亮眼。

针对农机装备未来 10 年的发展,《中国制造 2025》指出,重点是发展粮、棉、油、糖等大宗粮食战略性经济作物育、耕、种、管、收、运、贮等主要生产过程使用的先进农机装备,加快发展大型拖拉机及其复式作业机具、大型高效联合收割机等高端农业装备及关键核心零部件。提高农机装备信息收集、智能决策和精准作业能力,推进形成面向农业生产的信息化整体解决方案。

方正证券认为,该文件的出台对农业装备行业形成了重大利好。在该规划的带动下,我国农业装备的自主创新能力有望进一步提升,农机智能化的进程加速,这不仅极大地提高了农业生产效率,也提升了相关企业核心竞争力,进而增厚了公司的业绩。

上市公司嗅到“钱味” 纷纷围绕“中国制造 2025”布局

在资本市场上,从来不缺乏嗅觉敏锐的上市公司。A 股中的多家农业装备企业早就闻到了制造业转型升级刻不容缓的味道,纷纷围绕“中国制造 2025”进行了布局。

近几年来,农机龙头一拖股份加大了自主创新的力度。公司在引进国外先进技术的基础上,积极参与到高端拖拉机的研发中来。目前公司生产的东方红大马力轮式拖拉