

# 法国粮食安全政策对我国的启示

【动态】

## 墨西哥

### 开始对韩国出口柠檬

墨西哥哈利斯科州将于近期对韩国出口 20 吨柠檬,这是该州首次对韩国出口柠檬。哈利斯科州柠檬种植面积约 5000 公顷,种植地区海拔 1500 米。近年来该地区柠檬产量不断提高,从 3000 吨增加了 12000 吨。墨西哥柠檬传统出口市场为美国,每公斤出口价格约为 4 比索(美元约合 15 比索),此次对韩国出口每公斤达到 8-9 比索。



民权益。

### 建立合理的土地流转机制

小规模兼业经营普遍是当前制约中国粮食生产力的进一步提高的重要因素。在土地流转方面,借鉴法国的经验,中国可以采取多种措施鼓励土地的集中。例如,可以引导组建“土地整治公司”,将小块分散的土地重新整合成规模农田,出租给有经营意愿和能力的种植大户。同时,要加快培育和发展新型粮食生产经营主体,通过设立耕地流转补助资金,引导分散经营的耕地向种植大户和家庭农场流转,鼓励土地适当的集中和联合经营,特别是家族成员之间的联合经营,推进粮食生产的专业化和规模化。

### 完善粮食购销体系

粮食最低收购价可以保护农民种粮利益,保障国家粮食储备。中国储备粮管理总公司是中国粮食托市收购政策的执行主体,但在收获季节是农民出售粮食的高峰期,而这时中国储备粮管理总公司往往出现人力不足、时间滞后、运输、存储等问题,大部分农民还是选择按市场价格将粮食出售给直接上门收购的小商贩,农民的种粮利益无法得到有效保护。农民专业合作社是可以将分散小户凝聚成强大力量,在推动农民走向市场经济的过程中有效的保护农民利益。借鉴法国将农业合作社作为粮食流通体系主体的成功经验,中国应发展一批粮食收购合作社,一方面减少农户的交易成本,保护农民的利益;另一方面可与粮食加工企业、消费者等直接对接,形成互赢局面。

### 加强农业科技的研究与推广

虽然经过近年来的发展,中国农业科技取得了明显进步,超级稻研究与新品种选育、农作物原生质体培养、转基因抗虫棉等技术研究也都处于国际先进行列。但是中国也面临着农业科技转化率低,农业科技资源配置失衡,在实际操作过程中普遍出现科、教、研及农业技术应用等系统间协调困难,农业科技开发研究与农业技术应用分离的现象。为此中国应均衡农业科研投资,加大对农村基层科研投入。同时,政府可以通过试验、示范、培训、指导以及咨询服务等,对现有农业劳动力进行现代生产技术知识的普及,实现科研成果的推广应用和实用技术应用的普及。

### 走农业可持续发展的道路

中国的农业发展水平和政策支持水平与法国相比依然存在很大的差距,尤其是在环境保护方面。随着社会经济长期高速的发展,中国的生态环境和资源状况已经岌岌可危,环境质量急速下降,尤其是农业方面已经出现了水源和土壤污染带来的食物安全问题。中国在环境保护方面的投入力度还比较弱,因此,借鉴法国通过立法和设立专门治理机构来推进环境保护的经验,中国也应该加强环境保护法律法规和组织部门建设,强化农村环境保护意识。

世农

## 乌克兰

### 2015年大麦产量下滑

位于基辅的乌克兰国家气象中心日前表示,2015 年乌克兰谷物产量预计下滑,因天气条件恶劣,尽管播种面积有所增加。该中心表示,2015 年乌克兰谷物产量料较 5950-6000 万吨,低于 2014 年的 6380 万吨。该中心称,今年的气候条件将令乌克兰冬小麦的平均单产从去年的每公顷 4.2 吨下滑至 3.7 吨,冬季大麦的平均单产料从去年的每公顷 3.1 吨下滑至 2.8 吨。春季大麦的平均单产料将从每公顷 3.0 吨下滑至 2.6 吨;玉米的平均单产料与去年的每公顷 6.0 吨一致。乌克兰今年大麦产量料下滑至 720 万吨,包括 300 万吨冬季大麦和 420 万吨春季大麦。

## 印尼

### 咖啡产量下降

国际咖啡组织称,由于旱季持续,印尼咖啡产量下降,出口随之减少。数据显示 2014 年 4 月至 2015 年 3 月咖啡产量同比下降 23% 至 5.4 万吨,出口量自 6.12 万吨减少为 3.36 万吨。并预计,如没有厄尔尼诺现象影响,天气情况稳定,咖啡产量可以恢复。

## 俄罗斯

### 2014-2015 农业年粮食出口超过 3000 万吨

据俄塔斯社报道,据俄海关署统计数据,2014-2015 农业年(2014 年 7 月至 2015 年 6 月)粮食出口超过 3000 万吨。较上一农业年(2013-2014 年)增长 19%。俄小麦出口 2130 万吨,增长 17%;燕麦出口 530 万吨,增长 1 倍;玉米出口 290 万吨,下降 27%。

## 德国

### 奶牛存栏数减少

2015 年 5 月,德国牛存栏数 1270 万头牛,其中奶牛 430 万头。在过去的六个月,奶牛数量下降了 0.2%,约 9000 头。奶牛饲养户下降 2.2%,不到 7.5 万户。今年 4 月 1 日欧盟正式取消牛奶生产配额制度,该制度于上世纪 80 年代公布,至今已在欧盟国家执行了 30 余年,最初目的是为了为了保护各国乳制品产业避免过度竞争。

法国粮食的生产和出口均居欧洲首位,被誉为“欧洲的粮仓”,以其较高的农产品生产和出口成为世界农业大国之一。法国农业以中型家庭农场为代表,主要的粮食生产作物是小麦、玉米和大麦。法国农业发展并不是一帆风顺的,其农业发展真正走在世界前列是从战后才开始。20 世纪 40 年代之前,法国农业还是非常落后的小农经济,甚至连粮食等很多农业原料都不能自给,完全属于经济发达行列中农业落后的国家。但是自第二次世界大战结束后,法国政府通过大力推行机械化、规模化等政策,仅用 20 多年时间就实现了从传统小农经济到现代农业的历史跨越。法国农业的快速发展,尤其是粮食生产的发展与其农业支持政策有着重要的联系。

## ● 法国不同阶段的粮食安全政策及措施

1991 年至今,法国开始走可持续发展道路,强调农村环境保护和食品安全。法国采取的农业政策具体包括如下几个方面。

### 发展农业机械化

第二次世界大战后初期,受第三次科技革命的影响,法国的技术进步发展迅速,其中最惊人的是机械化的发展。为了增加作物产量、节省劳动力和提高经济效益,法国将农业机械化作为优先项目列入 1947 年的经济发展规划中,设立专门的部门机构农业机械指导委员会,并于 1970 年完全实现了机械化。法国发展农业机械化分别采取以下政策措施:一是实行农业机械及配件购置补贴。政府为推广农业机械的使用,对农场主购买的农业机械及配件给予 20%~30% 的补贴,并为农场提供 25% 的乡村道路建设补贴。二是对农业机械合作社进行鼓励和支持。以法国农业机械合作社的代表“居马”为例,在“居马”成立初期国家会给予占初期投资 15%~50% 的补贴,在发展过程中还可获得 20%~40% 的新机具购置补助。“居马”的设备购买和运行费用较高,在资金来源方面也得到了农业银行的贷款支持。据统计,截至 20 世纪末法国“居马”的数目达到 1 万多个,合作社社员的土地规模大概分布在 300~500 公顷,与非社员相比机械费用低 40%。三是推动农业机械制造业的发展。法国专门成立了农业机械科学研究中心,研制和推广小麦等粮食作物种植及收获机械,包括拖拉机、耕地机、播种机、除草机、机动喷雾机、联合收割机、脱粒机、烘干机等全套设备,实现了从耕地、整地、播种、施肥、喷洒农药,再到收获等一系列程序的机械化操作。

### 促进土地集中

第二次世界大战后初期,法国还是基本保持着小农经营的状态,以小农场为主体的生产方式普遍存在经营规模小、基础设施简陋、抗自然风险和市场风险能力差的问题,使农场主在市场竞争中处于不利地位,农业收入极低。针对这种状况,政府采取了以下几种措施:一是鼓励农场主合作经营。建立农业共同经营集团,它是一种农业家庭合作组织,规定农场只能由农场主的配偶或符合经营农场资格的一个子女等具有血缘关系的成员继承,目标是防止耕地过于分散。这些政策有效地控制了农场面积的进一步分割,甚至促进了分散、狭小土地的集中,农场数目大大减少,单个农场规模逐渐增加。二是对耕地进行整合出售。法国 1960 年颁布了《农业指导法》,创建了农业经济委员会和农业生产者集团,设立了土地整治与农村安置公司,将小农由于无法耕种而被迫放弃的土地整合出售给大农场。两年后法国继续出台《农业指导补充法》,建立调整农业结构社会行动基金,给予农业经营者组合以优惠贷款和一定数量的无偿补贴。三是提供信贷支持。为促进小块土地的集中和农场规模的扩大,法国政府还制定了为购买

土地的农场主提供低息贷款的政策,鼓励建立或组合成为适度规模的中型家庭农场。在政府的参与和引导下,法国土地集中的速度大大加快,农场经营规模逐渐扩大。

### 增加农场主收入

随着机械化的推进以及生产技术的进步,法国农产品产量大大提高,由最初的短缺逐渐发展到过剩。但是,农产品价格的增长速度低于国民收入增长速度,这使农场主收入增长缓慢。为此,法国政府在 20 世纪 70 年代左右的主要政策目标是提高农场主收入。通过降低农场主投入成本,提高农产品销售价格,使农场主收入增加。流通合作社的发展规模较大、信誉好、粮食品种齐全,得到了农场主和加工企业的青睐,不仅给农场主带来了便利还让农场主获得了优惠价格,并有效地化解市场风险。因此形成了“农场主—农业合作社加工企业—消费者”的粮食流通模式,全国通过合作社销售产品量占总销售量的 70%。

### 保障农产品质量安全

法国对农产品质量安全的监督和管理主要体现在立法和农产品标志认证上。20 世纪 60 年代,欧洲共同市场建立,法国作为欧盟主要生产国,在严格遵守欧盟食品质量安全规章条例的基础上确立食品安全法律法规。1993 年将《消费者权益法》编入消费法典,即《法国消费法典》,其中对产品的质量与出售标准有了严格规定。法国农产品质量方面有专门的认证机构来进行考察确认,目前代表优良农产品的认证标志主要有:红色标签、产地源命名、生态产品标志、地理保护标志等。法国还采取农业生产专业化的手段保证农产品质量安全。政府通过补贴、信贷以及技术支持等手段,促进农业生产专业化程度的提高,使农业商品率大大提升。法国按照自然条件和技术要求形成专业化农产品产区布局,按照经营内容划分为不同类型的专业化农产品农场,按照生产环节发展专门的机械作业服务,大大提升了农业生产的标准化水平,农产品质量安全得到进一步保障。

## ● 对我国粮食规模经营的经验借鉴

### 积极推进粮食机械化生产

2010 年中国农作物单位播种面积农机总动力为 60 公顷 5.8 千瓦,仅为发达国家的 1/3。此外,小麦、水稻、玉米等大田作物的耕作和收获时间集中,在中国目前农业劳动力以农村留守老人、妇女为主的情况下经常会出现无法抢种抢收的现象。粮食机械化能够减轻劳动强度,仅需一些简单的田间管理,在中国目前农业劳动力结构不佳的状况下尤为必要。因此,中国应向法国学习,根据不同地域、不同的自然和技术条件针对关键环节提高机械化水平,如推广小麦施肥播种机、水稻生产工厂化集中育秧、半人力式水稻插秧、水稻联合收割机械、玉米收割机械等。对更多的符合条件的购买农业机械及配件的农户个人或者组织给予一定的补贴和贷款优惠,对农业机械用燃油进行补贴等。此外,在推进农业机械化的过程中也要规范农机具市场,严防不合格产品进入市场,保障农

# 巴西政府大力发展北部和东北部“农业新边疆”

巴西政府日前发布“MATOPIBA 发展计划”,将投入信贷资金 1887 亿雷亚尔用于支持 MATOPIBA 地区的农牧业生产,其中 1495 亿资金用于对农牧业企业运营成本和农产品商业化过程提供支持,382 亿雷亚尔用于支持农牧业投资。

MATOPIBA 系指马拉尼昂、托坎廷斯皮奥依等四个州,分别位于巴西北部和东北部,土地面积 7300 万公顷,共计包括 337 个市,由于历史及自然条件的不同,该地区发展相对落后,是巴西传统的简单劳动力的输出地区。根据巴西农业数据,当地 50% 的城市人口已经进入中产阶级阶层,而农村人口仅有 16% 达到中产阶级的收入水平。

由于巴西农业正逐渐从南部地区向北部合东北部转移,以上四个州被认为是巴西“农业发展的新边疆”,其地位的重要性凸显,已经成为巴西当前主要农业开发区域。

中农

## 厄尔尼诺影响东南亚粮食生产及价格

美国气候预测中心预测,本轮厄尔尼诺气候现象将持续到明年 1 月份或更长时间。厄尔尼诺现象带来的干旱给东南亚和南亚的稻谷生产造成很大影响。世界货币基金组织认为菲律宾将不得不进口更多大米;联合国相关机构预计印尼需要进口大米来平抑国内市场价格;美国农业部预测

印度的大米出口将下降 17%,达到 5 年来的新低。

预计 2015-2016 年大米全球需求量为 4.89 亿吨,连续第三年超过全球产量,全球库存将降至 9140 万吨,达到 2008 年以来的最低点。在此情况下,专家预测今后大米的价格将会是上涨趋势。

中新