

【地方案例】

河北合作社
加强自律规范发展

近日,2015·河北农民合作社及信用合作规范发展论坛在河间市举办,来自河北、山东、内蒙古、河南等多个省市的一百多家合作社参加了论坛。论坛旨在为河北省农民合作社的规范发展探索长效机制,并为全国其他地区合作社规范发展提供借鉴。来自中国社科院、中国人民大学、农业部农村经济研究中心等机构的专家就如何规范农民专业合作社发展进行了专题授课。

论坛期间发布了农民合作社规范自律倡议及自律准则,提出要严格按照《农民专业合作社法》等相关法律和政策规定规范发展合作社,在加强行业自律、规范合作社财务、运营管理与能力建设等多个角度走规范发展道路,避免合作社成为个别团体或组织的牟利工具。合作社开展信用合作,要严格按照中央政策要求,坚持社员制封闭性、促进产业发展、对内不对外、吸股不吸储、分红不分息的原则。

张伟宾

安徽砀山县
24个产业联合体
打造现代农业“航母”

为做大做强养羊业,2014年,安徽省砀山县的田丰农牧业科技公司和5个养殖合作社、120个养殖大户共同组成田丰农牧业产业联合体。联合体采取“公司+合作社+家庭养殖场”的模式,公司为养殖户提供产前、产中、产后全程服务,使其不断壮大,最终成为家庭农场;合作社对无资金、无技术的农户进行技术培训,联系其为公司代养种羊,并为其免费提供饲养技术等服务;公司与养殖户签订产销合同,负责回收和销售成品羊,稳定了双方产销关系。

据悉,砀山县不断加快现代农业产业联合体建设,形成以“农业产业化企业为龙头、家庭农场为基础、合作社为纽带”的现代农业经营模式。三大经营主体三位一体,利益共享,风险共担,集产供销于一体,实现三方共赢。目前,该县现代农业产业联合体已发展24家,涉及果蔬、畜禽、粮食和林木四大产业。

李艳龙

湖南双峰县农民合作社
数量3年增3倍

“工商服务态度真好,上午交资料,下午就办好了。”4月上旬的一天,双峰县花门镇龙山村村民黄红专,拿着从县工商局注册登记的营业执照,喜气洋洋地说,他和6位村民合伙创办的“双峰县容容种植农民专业合作社”正式营业了。至此,全县农民合作社近400家,比3年前增加近3倍。

近年来,国家为加强农业生产发展,鼓励农民联户承包经营,创办种、养殖等专业合作社,带领乡亲们共同致富。但由于不懂办理程序,加上手续繁琐,一定程度上影响了农民创办合作社的积极性。该县工商局决定在县政务中心设立“绿色窗口”,全权审批农民专业合作社。营业执照当日受理,当日发证。并实行“不验资、不评估、不收费、不罚款、不年检、不贴花”的“六不”扶持政策,鼓励有条件的农民创办合作社。由于手续更简,环节更少,农民创办合作社的积极性高涨,全县大批合作社脱颖而出。

双峰县工商局还积极指导农民合作社注册农产品商标和地理标志,推广“合作社+农户+产品+商标”等新型产业经营模式,全县培育了一大批具有竞争优势的专业合作社。

娄底

山东东平“新土改”激活集体经济

农村集体土地实行家庭承包制度以来,集体经济弱化现象在各地都不同程度出现。全国第二批农村改革实验区山东省东平县,通过深化土地产权制度改革,发展土地股份合作制,组建农村产权交易所,在促进农民和农村集体增收上探出新路。专家提醒,在实际操作中,农民权益保护和风险防范值得注意。

“乡村困境”催生“新土改”

位于鲁西南的东平县是经济欠发达地区、农业大县。随着城乡一体化的推进,和不少地区一样,农业农村发展到了一个新的“十字”路口,“黑发外出打工、白发在家种地”生动描述了这里的分工现状。

接山镇后口头村党支部书记赵同厂表示,村里种田农民大多年龄在五六十岁,身体弱、力气小、文化水平低。“村民人均一亩地,还分四块,机械还无法操作,荒了还怕人笑话。”

东平县农工办副主任李鹏表示,东平县有耕地90多万亩,17万农户承包土地,户均经营规模5.1亩,大部分以家庭经营为主,土地零碎分散,难获得规模效益。同时,合作社、家庭农场等新型经营主体不断成长,对土地需求较大,规模经营成为趋势。

困境还表现在集体经济匮乏。2011年,彭集街道安村村集体外债24万元;2007年,接山镇后口头村村集体负债128.6万元;2007年,梯门镇西沟流村村集体外债60多万元……据了解,和很多地区一样,东平县集体经济空壳现象较为突出,集体经济匮乏也导致村庄治理在不少村镇陷入困境。

“农村经济发展面临的问题和挑战,最终都指向产权,特别是土地产权,在坚持土地集体所有的前提下,推行土地股份合作,是构建新型农业经营体系,加快农村经济发展的有效途径。”东平县委书记赵德健表示。

“新土改”增加农民收入有效激活集体经济

2012年以来,东平县在“不改变土地性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权”的三大原则下,激活土地经营权,推进土地股份化、产权资本化、农民组织化,引导农民带地入股,通过发展土地股份合作社,推行土地股份制改革,让土地真正“活”起来。

土地确权是开展土地股份合作的重要前提。东平县对农户承包地主要采取两种确权形式。一种是确定地权,逐户落实农户承包地。另一种是确权确权不确地,在试点村,农户按土地承包面积发放股权证,不确定四至地块,组建土地股份合作社,年终按股分红。

据了解,东平县“新土改”根据村情不同,发展路子不一,因村施策,在农民首创的基础上,摸索出政府引导型、能人带动型、资本融入型等多种土地股份合作模式。

立足移民大县实际,沙河站镇用活政策性资金,引导11个移民村将370万元移民扶持资金折股入社,在孟庄村成立“联润土地股份合作社”,建成276亩蔬菜大棚,发展设施农业。2014年,入股农户除获得1100元/亩的土地保底收



益外,每股分红210元。

自称“又是股民,又是工人”的孟庄村农民孟召玺表示,自己年纪大了,种地效益差,现在除了保底收益和分红,在大棚里摘菜除草一天也给个三五十元,收入比以前高多了,“太好了”。

梯门镇西沟流村宝泉土地股份合作社引入工商资本,发展集畜禽养殖、林果采摘、观光旅游为一体的高效生态农业。西沟流村书记李保全表示,引入了工商资本,一方面增加了村民的收入,还充实集体经济,为民办事。

目前,东平县共发展土地股份合作社51家,入社农户7797户,规模经营土地41778亩。发展家庭农场161家、专业合作社1177家、规模以上农业龙头企业达到152家,初步构建了主体多元、类型多样的农业经营体系,增加了农民收入,壮大了集体经济。

规范运作保障农民利益需完善防范风险

华中师范大学中国农村研究院院长徐勇表示,东平的土地股份合作模式与中央深化改革的精神一致,在坚持农村集体所有权不变的前提下,探索三权分置,经营权流转的模式,促进集体经济的发展,具有普遍借鉴意义。

在规范运作保障农民利益上,东平县也进行了一些探索。2012年10月,接山镇后口头村炬祥土地股份合作社挂牌成立,农户以承包地、村集体以河滩地入股,大户以资金和种苗入股,

发展花卉苗木经营。村民赵恒水表示,自己以26亩土地入股,土地交给合作社经营,对如何保证红利、风险谁来承担等问题,大伙私下没少议论。“但最终是村民集体拍板,也没啥意见。”

为提高土地股份合作社抵御自然和市场风险的能力,东平县指导合作社建立风险基金,每年从全部收益中提取一定比例存入,确保“旱涝保收”。赵同厂介绍,假如按每亩纯收益2000元计算,保底分红1000元后,剩余的1000元按70%进行二次分红,30%作为风险基金,逐年累积,用来保障保底股金发放,实现“以丰补歉”。

据了解,在发展土地股份合作工作中,东平县坚持“入股自愿、退社自由”,合作社成员退社时,经股东代表大会研究,采取异地置换的方式,重新分给土地,给予退股。

为加快推进土地产权制度改革,培育和发展农村产权交易市场,东平县成立了山东省首家县级农村综合产权交易所。接山镇正源家庭农场主郑发表示,“原来承包土地,感觉合适就签了,留下不少后遗症。现在有了交易所,交易前有评估,交易中有鉴证,交易后有监管,可以放心加大投入。”

专家提醒,土地股份合作社在经营过程中,仍面临自然和市场风险的双重压力。这就需要继续探索如东平风险基金等类似模式,最大限度降低风险;同时,应该最大限度鼓励并尊重农民首创精神,落实村民自治,确保村民当家作主的权利。

【做法】

浙江供销系统:“三位一体”构筑为农服务主平台

浙江供销系统在改革过程中,牢牢抓住为农服务的“牛鼻子”,探索试点集生产、供销、信用合作“三位一体”的新型农村合作体系,一个“升级版”农村合作经济体系正助推浙江农业现代化步入快车道。

在浙江上虞章镇小草湾专业合作社,合作社的种植基地都安上了监控设备,可以对作物生长进行全程跟踪。合作社负责人胡友娣说,这是章镇供销社的农业综合开发项目,没有供销社帮助,这样的设备想都不敢想。

浙江供销系统在改革探索中,充分发挥各级供销合作组织的渠道和服务优势,引导供销社通过参股、技术支持、专业辅导等方式参与到农民专业合作社组织中,通过供销领办,让农民专业合作社组织摆脱“只挂牌、不合作”,数量多合作少等“虚胖”陷阱。截至目前,浙江供销社系统领办、帮办农业合作社3617家,2014年实现销售额285.2亿元,利润6.6亿元,同比分别增长27.3%和29.4%。

“供销领办让我们专业合作社有了资金、科技支撑,摆脱了‘合’而‘不作’的松散局面。”浙江忘不了柑橘专业合作社理事长冯贻法说。

从去年底开业到现在,贾冰浴打理的上虞驿亭镇贾家村农村电商服务站已经累计实现7万多元的代卖销售额。村民代购的品类五花八门,出售的农产品也花样翻新。“供销合作在‘电商进村’过程中具有巨大的优势,既能让工业品下乡,也能让农产品进城。”贾冰浴说。

一些由供销社搭建的实体门店也正成为新时期产销对接的主平台。“天天农展会开到哪里,我们就跟到哪里。”经由浙江嘉兴供销系统实现产销对接的嘉兴新港果蔬专业合作社负责人徐惠芬说。天天农展会是嘉兴市供销系统为建立农民专业合作、供销合作的紧密型联结而搭建的大型销售平台,为400多家农民专业合作社近10万农户常年提供农产品销售渠道。

正是利用自身渠道优势,浙江供销系统发展起了多种农产品流通模式,“菜园子”直接连上了“菜篮子”,实现了专业生产、销售合作联合,农户“小生产”通过产销对接,在大市场中逐渐由被动的“受价者”变为主动的“定价者”。

嘉兴平湖市新当湖资金互助合作社由三个农民专业合作社于2011年发起成立,有社员317人,注册资本500万元,主要为人社会员提

供融资服务。平湖市陈镇高新村资金互助社社员沈微平介绍,当时他们为建造冷库向资金互助社申请贷款30万元,“大家知根知底,两天就申请下来了,利息比商业银行便宜不少。”沈微平说。

目前,浙江供销社系统已组建资金互助会44家,社员2.44万人,累计发放互助金6077笔12.67亿元。

“要构筑‘三位一体’为农服务体系,就要建立集生产、供销、信用综合服务功能的农民合作经济组织体系。”浙江省供销社主任马柏伟介绍,自去年开展供销社综合改革以来,浙江义乌、慈溪、上虞等试点地已完成农民合作经济组织联合会挂牌,不少为农服务职能交由农合联承担,包括农民培训、技能鉴定、品牌战略实施、农技推广等涉农公共服务职能。

据了解,与此同时,浙江供销系统还积极推进为农服务与电子商务深度融合,打造新时期的“网上供销社”。截至目前,浙江供销系统发展各类涉农电子商务企业(合作社)127家,建设各类地方特色馆18个,2014年实现电子商务销售额12.5亿元,同比增长4倍。

王政