

【耳听八方】

## 湖北：

百万农机手  
进入“互联网+”时代

湖北省农机局与中国移动湖北公司近日在武汉启动“农机通”合作项目，湖北230多万农机用户迈入信息化服务“互联网+”时代。农机通以手机为平台，面向湖北省农机人员免费提供农机法规政策、购置补贴、安全知识、作业市场、技术推广、互助保险、维修服务等信息资讯服务，实现农机用户与农机部门的双向无障碍沟通。同时，加入“农机通V网”的农机用户，还可享受通话优惠、手机上网流量优惠等手机通讯优惠服务。截至2014年底，湖北省各类农机总数超1300万台，农机驾驶操作人员230多万名。

## 山西：

旱情缓解  
有利于春玉米播种

日前从山西省气候中心获悉，近期持续的降水使山西省南部旱情基本解除，全省大部墒情适宜，对春玉米适期播种有利。农业气象专家表示，预计本年度春玉米适宜播种期中南部大部较常年提前2—4天，北部大部接近常年。4月中旬，南部运城大部、晋城大部和临汾南部部分县(市)将陆续开始播种；临汾、晋中、长治、太原、吕梁等地的平川地区将于4月中旬末到4月下旬开始播种；北部和部分高寒山区在4月下旬后期到5月上旬进入适宜播种期。气候中心建议各地提前做好春玉米良种筛选及化肥农药等农用物资的准备工作；播前进行药剂或种子包衣处理，以防治地下害虫和玉米苗期病虫害；并做好整地保墒工作，密切关注天气预报，根据天气情况适期播种，以免延误农时。

## 河南：

启动畜牧良种补贴项目

日前从河南省畜牧局了解到，河南省将全面启动2015年畜牧良种补贴项目工作，继续加大对生猪、奶牛、肉牛、羊等畜牧品种的改良。按照“大稳定、小调整”原则，对以往的项目县(市、区)及补贴任务作出相应调整。其中中央财政安排6080万元专项资金，用于对西华、正阳、鄢陵等47个项目县的152万头生猪品种改良进行补贴，提升生猪生产水平和生猪产品质量。今年还将对38万头奶牛能繁母牛、新野等8个县7万头肉用能繁母牛、河南省鼎元种牛育种有限公司引进的荷斯坦牛种用胚胎进行补贴。此外，滑县、内黄、沈丘等23个肉羊优势集聚区内规模饲养发展较快的县被确定为羊良种补贴项目县。今年河南省将拿出120万元支持项目县加快羊品种改良步伐。

# 抓住机遇实现农民收入增长的新突破

【封面人物观点】

## 专家简介

张红宇

农业部农村经济体制与经营管理司  
司长

【核心提示】

当前，我国农业和农村经济总体向好，有两个最显著的标志：一是粮食生产实现创记录的“十一连增”，总产达到12142亿斤，比上年增加103亿斤，连续两年超过12000亿斤。二是农民增收实现“十一连快”，农民人均纯收入达到9892元，收入增幅连续第5年超过国内生产总值和城镇居民收入增幅，城乡居民收入比从2009年的3.33:1降至2.92:1。农业农村经济的好形势对国民经济稳增长、调结构、惠民生、促改革意义重大，这是观察新常态对农民收入影响的两个重要前提。

文字整理/王平

## 抓住农民增收的新机遇

主要考核指标的政绩考核方式逐步转变，为各级政府重农抓粮促增收营造了更加良好的外部环境。多个地方制定了农民收入增长目标。

二是开放机遇。尽管当前我国农业竞争力总体水平仍然不高，但从长期趋势来看，随着需求结构升级、农业技术进步、产业结构优化和经营规模逐步扩大，我国农业竞争力正处于发展提升的长期过程中，这也将为农民收入增长提供更加广阔的空间。

三是产业机遇。现代农业的内涵已经大大拓展，农业既包括农林牧渔等产业，也涵盖生态环境保护、观光旅游休闲、文化传承等多重功能，农业边界的拓展将创造更多的就业机会和收入来源。农业产业链条接二连三的趋势日益显现。现代农业的发展将吸引越来越多的工商资本等新型主体投入农业，这既是对产业链整合创新实现产业发展的过程，也通过产业链条的延伸为农民增收开拓了新的空间。

## 实现农民增收新突破

样的产业化经营组织，这有利于提高农业生产专业化水平，增加务农的主业收入。要坚持农户家庭经营的基础地位。要继续加大扶持力度，帮助小规模农户解决实际困难，引导他们通过共同使用农业机械、开展联合营销等方式发展联户经营，增加技术、资本等生产要素投入，提高经营效益，发展多元化新型农业经营主体。新型农业经营主体是商品性农产品的主要提供者。各类新型经营主体都有独特的功能和比较优势，有各自的适应性和发展空间，需要促进多元主体共同发展，让农民自主选择适合的经营方式。完善不同主体间的利益分配机制。各类新型农业经营主体之间是相互关联、互为补充的关系。各类新型农业经营主体相互交织、良性互动，构建起紧密、平衡的利益联结和分配机制，共同组成立体式复合型新型农业经营体系，通过新型农业经营主体的发育和新型农业经营体系的不断完善，发展现代农业，增加农民收入。

三是人力资本创新。职业化农民的培养，核心是要培养一批有文化、懂科技、会管理的高素质农民，让职业化的农民获得人力资本溢出的收入效应。加强职业农民教育培训，以生产经营类新型职业农民培育为重点，对农业基础经营者、获证农民、农业后继者和农业服务人员实行分层培养。实行职业农民准入制度，积极探索新型职业农民认定管理制度和农业行业准入制度。建立高素质人才回流机制，从政府补贴、项目扶持、金融服务、土地流转、职称评定等方面创新制度和政策，以稳定的收入保障吸引农村有志青年学习农业、投身农业。

四是农村集体产权制度改革。农村集体产权制度改革对增加农民的财产性收入意义重大。改革的目的是边界清晰、权责明确、保护严格、运转流畅，改革的范围是资产、资源、资金，包括经营性资产、公益性资产和资源性资产。通过股份合作发展壮大集体经济，通过农民经营权入股发展壮大集体经济，通过国家对集体的投入发展壮大集体经济，通过重构集体经济积累新机制发展壮大集体经济，增加农民从集体经济发展中获得的收入。

## 政策创设从六方面保障农民收入增长

在政策创设层面，主要涉及农业投入、农产品价格、农业补贴、农村金融、农业保险以及城镇化六个方面的政策内容。

一是投入政策。一方面，要提高农业生产效率促增收。重点是加强农田水利、农业科技和设施装备等基础设施建设，大力改善农业生产条件，为技术、信息等先进生产要素进入农业提供基础平台，不断提高农业的产出效率。另一方面，要降低农业生产成本促增收。土地细碎化、地力水平低、水利设施老化失修等问题是制约农业规模化、集约化生产的重要瓶颈，应通过降低农业生产成本实现农民增收。

二是价格政策。在各类政策工具中，价格政策对激励生产、保障农民收入的效果最直接也最有效。当前，价格政策的核心是理顺农产品价格的市场形成机制，为保供促增收提供有效支撑。应坚持农产品价格形成机制“市场定价、价补分离”的改革方向不动摇，继续执行稻谷、小麦最低收购价政策，完善重要农产品临时收储政策，总结棉花、大豆目标价格改革试点经验，积极开展农产品价格保险试点。

三是补贴政策。要下决心研究出台针对农民收入的专项政策。可借鉴发达国家的做法，探索完善农产品价格支持、直接补贴等保障农民收入的政策工具。加大对生态脆弱地区的生态补偿力度，针对贫困地区出台有针对性的政策，加大对贫困地区农民增收的专项扶持措施，解决特殊群体的增收困难问题。

四是金融政策。要推进农村金融的机构创新、产品创新、服务方式创新。推进机构创新，关键是要坚持严格规范、强化监督的原则，创设更多面向农民的村镇银行、资金互助组织、社会性金融组织，形成商业性金融、合作金融、政策性金融一体的农村金融体系。推进产品创新，核心是搭建交易平台，创新抵押产品。推进服务创新，鼓励金融机构运用移动互联网、云计算等技术，为农户提供便捷高效的金融服务，为增加收入提供保障。

五是保险政策。要加大中央、省级财政对主要粮食作物保险的保费补贴力度，逐步扩大农业保险补贴覆盖范围，稳步提高农业保险风险保障水平，为广大的小规模农户提供基本的收

入保障。针对新型农业经营主体，探索开展产量保险、价格保险、收入保险等新型保险产品试点，规避风险，为新型经营主体提供收入的“保险包”、“安全伞”。

六是城镇化政策。要适应新型城镇化背景下农村劳动力非农就业和分工分业的发展趋势，对各类群体的主业收入进行有针对性的政策扶持。对已经转移到非农就业领域的农民，重点是解决好农业转移人口的市民化问题，完善农民工工资增长与保障机制，把农民工的住房、教育、卫生、养老等需求纳入城镇发展规划统筹考虑。对于农业领域的各类从业人员，要在推动生产环节专业化的同时，促进农业“接二连三”与二三产业深度融合，引导支持农业生产向加工、仓储、物流、营销等环节延伸，不断创造相关就业岗位，在产业提质增效的过程中促进农民增收。

