



要加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式。坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

要推动城乡发展一体化。解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度,促进城乡共同繁荣。加大强农惠农富农政策力度,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。加快发展现代农业,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给,深入推进新农村建设和扶贫开发,全面改善农村生产生活条件。着力促进农民增收,保持农民收入持续较快增长。坚持和完善农村基本经营制度,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。改革征地制度,提高农民在土地增值收益中的分配比例。加快完善城乡发展一体化体制机制,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。



学报告 建小康 谋发展

认真贯彻党的十八大精神 促进各项事业全面发展专题报道

农业农村体制机制创新具有重要意义

创新体制机制是促进农民增收的需要

十八大报告要求,要着力促进农民增收,保持农民收入持续较快增长,并提出了2020年城乡居民收入比2010年翻一番的目标。实现这一目标,需要通过创新体制机制进一步调整国民收入分配关系,拓宽农民收入来源。创新体制机制可以改变农业发展方式,提高农业生产组织化程度和规模化水平,延长农业产业链条,拓展农业功能范围,从而提高劳动生产率和土地产出率,增加农民家庭经营收入。创新体制机制能够将农村剩余劳动力从土地上彻底解放出来,为其到城市从事生产效率更高的职业解除后顾之忧,同时农业产业化龙头企业、农村社会化服务组织也创造了大量二、三产业就业机会,能够有力推动农民工工资性收入增长。创新体制机制还能够激活农村房屋、土地等资源要素的内在价值,利用市场化、资本化途径使其产生财产收益,提高农民租金、红利等财产性收入。

创新体制机制是实现城乡发展一体化的需要

十八大报告指出,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径,要加快完善城乡发展一体化体制机制,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。实现城乡要素平等交换,必须通过改革征地制度、建立城乡平等就业制度、完善农村金融制度等举措,改变城乡资源要素交换方式,使农村土地、劳动力、资本等

生产要素以合理价格进入市场,最大限度维护农民利益。实现公共资源均衡配置,必须完善统筹城乡发展制度,统筹规划城乡产业布局、基础设施、公共服务,壮大农村产业基础,改善农村生产生活条件,以公共资源的倾斜带动社会资源的流动,促进城镇优质资源向农村延伸。

创新体制机制是促进“四化”同步发展的需要

十八大报告要求,坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。目前工业化、信息化、城镇化发展相对超前,而农业现代化发展相对滞后,是我国经济社会发展不平衡、不协调、不可持续的最突出表现。因此必须加快农业发展速度,使农业现代化水平尽快与工业化、信息化、城镇化处于同一发展阶段和发展平台。通过创新体制机制,既可以强化工业化、信息化、城镇化对农业的反哺带动作用,利用工业实力、信息畅通和城镇繁荣带动农业农村快速发展,也可以保障农产品有效供给、保持农产品价格稳定,为国民经济平稳健康运行奠定基础,使农业现代化对工业化、信息化、城镇化的支撑更为坚实。

改革开放30多年的实践证明,政府部门对于不同阶段自下而上、自上而下、上下结合的农村改革,都有效地发挥了规范、引导、提升、支持、推广的重要作用,对于改革的顺利推进是不可或缺的。新时期创新农业农村体制机制,同样离不开政府部门的大力推动。



网友话变迁 满怀新希望

@希望2012:

从2008年无与伦比的北京奥运会,到2010年的上海世博会;从新型农村合作医疗制度,到新型农村社会养老保险制度;从九年义务教育制度到‘免费午餐’的推出和国标校车的落实,这些年社会方方面面的变化和进步,正在不断提高中国人的自豪感和幸福指数。

@蜗牛望月:

民生问题关系社会和谐。更加关注民生,切实解决好当前社会上存在的看病难、住房难、就业难、上学难等各种社会问题,日益改善老百姓的生活条件,这就是百姓对党和政府的最大期望。

@80后:我是名社区工作者,在日常工作中,我发现食品卫生和医疗问题是老百姓最关注的话题。现在食品安全领域的造假售假行为违法成本低,应不断完善相关法律法规;医疗方面,医保在各省之间还没有实现完全互通,群众看病成本还是偏高,希望医疗改革能进一步深入。

@解决问题:希望加快推进基本公共服务均等化,着力解决好劳动就业、社会保障、收入分配和教育、医疗、住房、交通等涉及人民群众切身利益的问题,让发展成果更多惠及全体人民。

@真爱万里:我是名文化工作者。文化强国,要建立系统的文化教育工程,让每一个人从小接受文化熏陶,真正传承中华优秀传统文化的精华,真正让文化感受到中华文化的魅力。

@青青树青青:我是农民,这些年,三农机制改革让农民受益颇丰,农民工进城打工,农业机械化,取消农业税,种地还有补贴……我希望未来能有更多有利于现代农业发展和新农村建设的优惠政策出台,让农民的致富之路越走越宽。

@顾成师:作为一名基层党员,希望我们党大力推进自身建设,带领全国人民再筑“中国道路”、再探“中国模式”、再创“中国奇迹”,让中国享有更多的国际话语权!

@十年成就:十八大离我们老百姓很近,关注十八大,就是关注我们自己的未来!每一次党代会都成为推动中国发展变化的关键节点,这一次

也不例外,在深化改革开放、加快转变经济发展方式的道路上,我相信十八大将带来更多的惊喜!

@相思梦汤:老百姓过上好日子了,党的地位才能巩固。随着经济发展,逐步提高人民收入、提高人民生活水平,这是党的执政理念,以往的农业免税,社保等等都是惠民政策,相信还会提出更好的政策。

@方志糖:报名采访十八大的外国记者和港澳台记者人数创历史新高!过去,中国一直在努力认识世界;今后,中国将越来越多地引导世界了解中国,一个精彩的中国。

@泉水叮咚:首次明确提出居民收入倍增目标,让我好生激动!还房贷、买汽车,城市小白领工资不会“白领”,让加薪风暴来得更猛烈些吧!

@督察玉使:总书记在报告中着重谈到反腐倡廉问题,查处那些几千万甚至上亿元的贪腐大案,体现了中央反腐的决心,贪官就像白蚁,不除将成国家祸害,应该对腐败“零容忍”!

@大库:民以食为天。食品安全关系人民群众的身体健康,希望党和政府严把食品安全关,严厉打击“黑心食品”,为百姓生活幸福筑牢基础,提供坚实可靠的保障。

@蜗牛快跑:期盼给基层科技人员多些激励机制,让他们有更多施展才华的空间,同时适当增加其收入,调动大客户服务三农的积极性,为农民增收增收多作贡献。

@知晓:现在人们已习惯网络购物、用手机上网,在网上学习、办公、生活,网络安全变得越来越重要,大众亟需更加安全的网络空间,建议对网络安全话题多关注。

@autumn:对那些丧失爱子而又日渐年老的人来说,如何能够老有所依?如何解决其养老困境,医疗难题和心理困惑?制度又该如何“尽孝”?建议给失独家庭这一特殊群体以更多的关爱。

@习惯倾:十六大召开时,我还是一名小学生。当时,看到县城主干道上布满彩色的绸子、红色的气球,人人喜气洋洋,这就是十六大留在脑海中的深刻印记。而今,十八大胜利召开,我已经成为一名大学生,也是国家利民政策的受惠者。

深度 十八大报告蕴含哪些新意

在中国进入全面建成小康社会决定性阶段,胡锦涛同志所作的十八大报告,浓缩了改革开放以来特别是最近十年来党领导中国发展的经验与启示,勾勒出中国未来发展的蓝图。报告中的新表述、新思想、新论断,引发了与会代表和各界干部群众의广泛关注。

“科学发展观”

首次确立为党必须长期坚持的指导思想之一

十八大报告提出,“科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论,‘三个代表’重要思想一道,是党必须长期坚持的指导思想。”这表明科学发展观成为指导党和国家全部工作的强大思想武器。将科学发展观确立为党的指导思想,有利于全党贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,对于把科学发展观贯彻落实到我国社会主义现代化建设全过程,体现到党的建设各方面意义重大而深远。

“公平正义”

提出“使发展成果更多更公平惠及全体人民”

十八大报告在“必须坚持走共同富裕道路”的论述中提出:“使发展成果更多更公平惠及全体人民。”十八大报告提出公平正义是中国特色社会主义的内在要求,“加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。”

“五位一体”

生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总布局

继十七大报告之后,十八大报告再次论及“生态文明”,并将其提升到更高的战略层面。由此,中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”,这是总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署。把生态文明建设放在突出地位,融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。

“全面建成小康社会”

从“建设”到“建成”体现发展阶段的重大变化

十八大报告确定的大会主题中提出“为全面建成小康社会而奋斗”,这与十七大主题中“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”的

表述不同。从“建设”到“建成”,一字之变,体现了我国发展阶段的重大变化。“建设”是过程,“建成”是结果。这一次党的报告首次明确提出全面“建成”小康社会,是对全国人民的庄严承诺,是对全世界的郑重昭告,同时指明了未来五年非同寻常的历史方位,及其对于全面建成小康社会的关键意义。

“翻一番”

首次提出“城乡居民人均收入”10年翻番

为确保到2020年实现全面建成小康社会的目标,十八大报告提出:“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。”为千方百计增加居民收入,报告还提出了“两个同步”,即,居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,这充分体现了实现发展成果由人民共享的思路。

“中国特色社会主义”

“中国特色社会主义制度”首次写入党的报告

报告对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度内涵作了深刻阐述,同时指出道路是“实现途径”,理论体系是“行动指南”,制度是“根本保障”,“三者统一于中国特色社会主义伟大实践。”

其中,“中国特色社会主义制度”首次写入党的报告,胡锦涛同志在纪念中国共产党成立九十周年大会讲话中首次提出“中国特色社会主义制度”,此次写入党的报告,是中国特色社会主义进一步走向成熟的标志之一。

“党的建设主线”

首创“牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线”

十八大报告谈到提高党的建设科学化水平时,首次提出“牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线”。中国共产党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。形势的发展、事业的开拓、人民的期待,都要求我们以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平。在新的历史条件下,我们党面临着执政、改革开放、市场经济、外部环境“四大考验”,面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败“四大危险”,十八大报告关于党的建设的理论创新,有利于全面推进党的建设新的伟大工程。

焦点 “人均收入10年翻番”怎样翻？

十八大报告提出到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番的新目标。这一目标事关百姓收入,关乎生活质量,在会内外引发广泛关注和讨论。

不少百姓很想了解这一目标如何计算、如何实现等焦点问题,记者就此采访了会上代表和会外专家予以深度剖析。

“翻一番”按扣除价格因素计算

“按照规划惯例,这个‘翻一番’目标自然是扣除价格因素,这是货真价实的倍增计划。”规划专家、清华大学教授胡鞍钢代表说,“这个‘翻一番’,就是以2010年为价格基期,按不变价格来计算。”

其实历来在经济统计方面,无论是经济总量指标,还是人均收入指标,都考虑了物价上涨因素。权威部门专家也证实,按照十八大提出的目标总要求,相关具体部门在操作执行上,要考虑物价因素。

国家统计局数据表明,2010年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为19109元和5919元。但这并不意味着2020年人均收入就是简单“乘以二”的结果。“考虑到通胀因素,到时人均收入数字会超出38218元和11838元,扣除价格因素计算,实际收入应达到两倍的标准。”

此外,报告中提出城乡居民人均收入,是指所有人——即全体人民人均收入“翻一番”的总体概念,并不意味着每个人都在目前水平上翻一番,可能低收入者增加的还要多,高收入者增加的要少,这要视具体情况而定。

难点和重点在于缩小收入分配差距

提出人均收入“翻一番”的目标,这是党中央在全面建设小康社会后半程更加注重民生改善最鲜明的体现。

“前十年,百姓生活已经跃上一个大台阶;后十年,随着这些新举措的实施,老百姓日子将会更加幸福美好。”来自中国中铁电气化局的农民工代表巨晓林发自内心地说。

浙江嘉兴市委书记李卫宁代表说,党中央更加重视改善民生,这是实现人均收入增长的最大优势,极大增强了广大群众的信心,但难点却存在于缩小贫富差距、城乡差距、区域差距等方面。

根据历史数据,从1979年至2011年我国城乡人均收入年均增长7.4%,2002年至2011年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增速分别为9.2%和8.1%。

胡鞍钢代表测算,只要今后人均收入年均增长7.2%左右就可以实

现到2020年人均收入“翻一番”的目标。“关键是要更高质量、更高水平的增长,是货真价实的增长。”

“要千方百计增加居民收入”,“必须坚持走共同富裕道路”,要着力解决收入分配差距较大问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。

在过去很长时期里,城镇居民收入增速要高于农村收入,尽管2010、2011年农村居民收入增速连续两年快于城镇,城乡居民收入差距有所缩小,但未来任务还很艰巨。而不同行业之间也存在收入差别,一些垄断行业收入过高的现象也较为突出,社会对此呼声也较大。

胡鞍钢代表认为,此次报告提出的“收入分配差距缩小”的说法指向明确。“先富比较容易,但共同富裕比较难,要努力使改革开放的成果让所有人来共享。”

靠发展、靠制度确保“翻一番”目标实现

国家发展改革委副主任朱之鑫代表说,实现这个目标,体现了民生优先、惠民富民的政策取向,也顺应了广大人民群众过上更好生活的新期盼,从近几年发展实际看,实现这一目标是有把握的,但也是需要经过努力才能实现的。

确保人均收入增加,首先要靠经济发展。北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲说,没有经济增长,改善生活就难以实现。“居民收入要改善,必须要转变发展方式,改变投资拉动的经济增长,更加注重投资与消费的协调。”

国务院发展研究中心研究员张立群说,十八大报告提出经济增长和人均收入同步发展。要实现人均收入“翻一番”目标,年均经济增速需要略高于7%。要通过推动创新和产业升级,不断提高劳动生产率,这是劳动者收入不断增长的坚实基础。

确保人均收入增长,还要依靠制度保障。北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲认为,应该加强建立工资正常增长的保障制度,特别是企业对农民工的工资机制;要从制度上保证劳动关系,缩小收入分配差异扩大趋势,保证和提高劳动在收入分配关系中的蛋糕份额;税收制度要做调整,既要提高居民收入,又不能过于影响企业经营,政府要采取措施,适当给企业和个人减税。

十八大代表、中国农业银行董事长蒋超良表示,要采取多重措施,继续提高居民收入在国民收入分配中占比。“通过加大转移支付,建立更加完善的社会保障体系,限制过高收入等方式,进一步缩小收入差距,真正提高绝大多数人民的生活满意度。”

关注 首提“人类命运共同体”

从阿尔及利亚到印度尼西亚,从巴基斯坦到海地,32岁的王念法在成为中共十八大代表前,足迹到达二十多个国家。

“过去十年,作为国家地震灾害紧急救援队的队员,我去了非洲、亚洲、拉美等地参与人道主义救援。无论去到哪里,我们都对受灾国人民的痛苦感同身受,我们的国家与受灾国共渡难关。”王念法代表说。

王念法所说的“感同身受,共渡难关”折射出中国对外交往中遵从的行动原则,中共十八大报告中明确提出,“倡导人类命运共同体意识,在追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展中促进各国共同发展”。

经历三十多年的改革开放,特别是过去10年,中国同世界的关系发生着历史性变化。

“经济全球化、互联网广泛覆盖,国际交往日益频繁,国家间时空距离大大缩小,整个地球就如同茫茫宇宙中的一个小村落。没有任何一个国家可以独善其身,国与国之间更加紧密依存,中国恰恰是认识并把握了全球化带来的这些变化。”十八大代表、商务印书馆总经理于殿利说。

就在10年前,中国加入世界贸易组织,那时的世界更多还是以好奇的目光在打量中国,不是有很多人,包括中国人自己,能想到就是这10年,中国以如此快的步伐融入世界。中国的一举一动、一言一声都会在地球村中备受关注。

王念法现在已经从救援队员变成了救援教官,他说,中国国家地震灾害紧急救援队仍将在他国需要时奔赴最危险的地方,因为我们都生活在这个地球上。

跨入世界舞台中央的中国,同样更深刻地经受着来自外部风险和矛盾的考验,也更深入地面对世界风云变幻进行着思考。

中国国际问题研究所所长曲星说,报告中“包容互鉴”、“尊重发展道路多样性”、“相互借鉴,取长补短”等提法,在当今全球或地区危机背景下“发人深思”。

“弱肉强食不是人类共存之道,穷兵黩武无法带来美好世界。”曲星认为报告中的这句话有“很强烈的针对性”。“近些年,中国一直在为建立更加公正合理的国际新秩序做贡献。”十八大代表、中国社会科学院世界经济与政治

研究所所长张宇燕代表说。

在这位国际经济问题专家眼中,中国推动新兴市场国家提高在国际货币基金组织等国际金融机构中的投票权和份额,积极支持金砖国家建立自己的银行,在欧洲深陷债务危机时购买数千亿欧元的资产等行动,“都从一些侧面反映出中国逐步跻身全球经济治理核心圈”。

张宇燕认为,中国在未来仍将是和平发展的实践者、共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者。

多位代表认为,要达成建设和谐世界的共同愿望,另一个不能少的“共同”就是“共同发展”。

“中国国家实力壮大后,无论是在资金、技术、市场、人力方面,对全球在物质层面的贡献都会大大增加。”张宇燕说。

来自广东的赵广军代表对“一名之易”感慨颇深。在他家乡广州举办了几十年的“中国出口商品交易会”,2007年更名为“中国进出口商品交易会”。

“从‘出口’到‘进出口’改了个名字,却是一个具有风向标意义的大事,表明中国不仅是一个制造大国,也开始成为外国优质商品的大市场。”

权威部门预计,“十二五”期间,中国货物总进口规模超过8万亿美元,将成为世界最大进口国。这将为很多国家带来巨大商机。

中国同样认识到,仅仅是资本的流动、物质的交易并不完全能够形成“人类命运共同体”的归属感,文明的对话、心灵的交流也是形成归属感不可或缺的组成部分。

参加过多个国际书展的于殿利过去多是到国外引进图书,但“我们走出去的步伐在加快”。他清晰地记得2009年参加全球最大规模的法兰克福书展,看到牛津大学和中国人民大学等出版共同翻译的《突围——国门初开的岁月》被摆放在显眼位置。

他特别注意到十八大报告中提出“尊重世界文明多样性”,“每一种文明和发展模式都有自己独到的地方,各国之间不应相互排斥,而应相互借鉴,相互启发,这样才能实现人类的共同进步,才能构建起真正的和谐世界。”他说。