湖北农村“互助式”养老服务初显成效

针对农村空巢老人日益增多，养老问题日益突出的问题，湖北2011年开始在全省开展农村互助式养老服务试点。一年多来，全省建立村级农村互助照料活动中心近400个，初步形成了服务农村老人的养老服务新模式。

●探索建立没有围墙的养老院

近年来，农村青壮年劳力大量外流，留下很多“空巢老人”，农村家庭养老主体空缺，养老问题突出。受传统观念影响，不少老人不愿去养老院。

湖北省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长彭文洁介绍，目前湖北60岁以上农村老人有495.3万人，其中222.9万是空巢老人。社会福利力量薄弱，全部集中供养不太现实，建立适合农村养老需要的新服务体系迫在眉睫。

2011年以来，湖北在鄂州、仙桃、潜江、枝江等市开展农村互助式养老服务试点，每地安排试点经费75万元，要求每市至少完成25个村的试点任务。旨在通过试点，探索让农村老人过上“离家不离村，离亲不离情，养老在乡村，享乐家门口”的晚年生活。

湖北省民政厅明确，互助式养老要完成“五个一”建设：建设一个老年人互助照料活动中心、成立一个养老服务互助协会、配置一套满足基本服务需求的设施设备、建立一套日常活动管理制度、形成一个正常运行的长效机制。

●初步破解农村老人养老难题

与传统农村居家养老和机构养老模式不同，互助式养老通过建立互助照料活动中心，充分利用现有卫生、文化、教育等公共服务资源集中解决农村老年人养老问题。钟祥、枝江等试点地区反映，从试点情况看，互助式养老服务较好的解决了农村老人养老问题。

钟祥市是首批试点单位，市民政局副局长刘洪对互助式养老的作用高度肯定。他说，在互助中心，年轻的照顾年长的，健康的照顾多病的，老人在中心和家里自由往来，不再担心没了亲情、少了温情。

钟祥市旧口镇罗集村现有60岁以上老人429人，占总人口的21%。在罗集村老年人互助照料活动中心可以看到，这家中心含门球场、娱乐室、图书室、休息室、医疗室及户外健身区，不少老人在中心活动。村支书曹力说，村里老人来中心活动，不用交任何费用。前来活动的老人杨宗宏说，除了刮风下雨，他每天都来这里转转玩玩。村里很多老人都喜欢到中心来，“这里同龄人多，能说上话。”

湖北省社会科学院专家认为，农村互助养老是介于纯社会化养老和居家养老之间的一种新型养老模式。既有敬老院等社会化养老的特征，又符合传统家庭养老习俗，更强调普通居民间相互帮扶与慰藉，符合我国国情。

●建立健全长效运行机制

农村互助养老虽取得了一定成效，初步破解农村老人的养老难题，但由于是新兴事物，各地仍不同程度存在保障资金不足、发展项目单一等问题。需进一步探索，建立健全长效运行机制。

资金短缺问题较为严重。依靠村集体注资及社会力量支持的资金筹措方式，稳定性较差，而国家层面没有互助养老专项资金，省级财政支持也只能保证基础设施建设，互助养老需求的不断增加导致资金短缺。养老服务项目、内容及服务形式比较单一。从试点情况来看，有的地方只注重基础建设及政府资金投放，忽视了多元化模式建设。

目前，湖北已完成对首批试点县市的验收。从验收情况看，运行情况总体良好，但仍存在一些不足，湖北将着力进一步完善。

首先，拓展服务内容，丰富活动形式。除为老人提供日间照料外，动员协会会员或志愿者逐步为离家较远的老人提供送餐服务，为行动不便的老年人送医送药上门，发动老人之间相互开展邻里照料、守望相助，消除寂寞和孤独感。在活动形式上，以协会名义联合组织各个活动中心开展歌舞、扑克、书画等竞赛活动，逐步提高老人的文化意识和文化品位，提升中心服务管理水平。

其次，进一步发挥老年人协会作用。推举德高望重、办事能力强的老人担任负责人，组织开展活动，发动社会捐赠，协调处理纠纷等。同时，要制定活动中心年度考核制度。

专家建议，应制定和完善更多支农惠农政策及法律法规，引导乡镇、村集体实体经济发展壮大，为互助养老提供基层资金保障。进一步拓宽中心的资金来源渠道，逐步建立和完善市、县两级财政支持互助养老机制，建立“福彩公益金”投入机制等。

黎昌政

[链接]

湖北互助式养老注重顶层设计

在互助照料活动中心定位上，针对湖北农村福利院集中供养率在全国偏高的现实，湖北省要求，重点解决农村老年人日间照料问题，属日托性质。活动中心坚持“村级主导、政府支持，因地制宜、量力而行，自助互助、社会参与”的原则，着力解决农村老人日间生活照料、午餐供应、情感交流、文体娱乐、精神慰藉等基本需求。各级政府从政策、基础设施建设、资金和管理培训等方面给予支持、指导。

在具体建设上，突出“低成本、广覆盖、长运营”，以动员农村中心户提供富余房产或整合利用村委会闲置房产为主，择地新建或将乡镇福利院转型开展互助照料活动为辅，连线成片，沿国道和省道展开，便于形成规模，出入方便。中心的日常管理由村里空巢老人或留守妇女负责。

成立养老互助协会。协会由会员民主选举理事会作为其日常管理机构，理事会成员从德高望重、号召力强、热心公益、办事能力强的老年人中推举。以农村老年人协会为抓手，突出活动中心的自我管理、自我服务和自助互助，以提高老年人积极性，体现老有所为。

服务内容以自我保障、互助照料为主。由子女申请、老人自愿入住。服务内容贴近老年人实际需求，量力而行，配齐娱乐活动室、阅览室、餐饮生活区、医疗保健品专柜、健身康复室等。老人在活动中心的餐饮、药品费用自理。

在资金来源上，通过社会捐助、村委会补贴或财政预算等多渠道解决运营资金问题。鼓励村民、社会力量和志愿者，特别是外出经商“成功人士”回报乡亲，为互助幸福院提供经济支持或服务。

[做法]

稻田养鱼 稳粮增收

眼下，正是南方晚稻区害虫防治的关键时期，当不少地区的农民为喷药忙得不亦乐乎时，浙江省青山县方山乡龙现村却难觅害虫踪影。

在一层层梯田之间，山泉水潺潺流过，绿油油的晚稻田里“藏着”一条条稻田红鲤鱼，它们配合杀虫灯，成为各种稻田害虫的克星。

刚回到龙现村的华侨金岳品说，通过稻田综合种养模式，田鱼每亩产量由原来30公斤增长到50公斤，水稻每亩产量增长到400公斤。而且，由于采用了无公害的养殖和种植方法，每年每亩稻田的收入非常可观。近几年，像他这样回国返乡当农民的华侨越来越多。

浙江省德清县清溪鳖业有限公司董事长王根连也有同感。通过多年养殖甲鱼，老王发现稻鳖轮作是最有利于形成优质农产品循环经济链的生产方式。从2009年开始，他就从鳖—稻、鳖—麦、鳖—油菜轮作起步，开展甲鱼塘的种养结合，取得了不俗的经济和生态效益。粗粗算来，水稻亩产1000斤，不施肥不打药，增产10%，品质也提高了，每斤能卖到18元。每亩水田产甲鱼500斤，批发每斤可卖到60元，亩纯收益在1万元以上。

德清县农业局副局长张水龙说，2011年，全县实行了稻田综合种养新模式，粮食播种面积20.4万亩，比2003年增加30.2%；粮食总产量回升到9.7万吨，比2003年增长了31.4%。

“一亩稻田的效益胜过一亩鱼塘。”丽水市水产技术推广站站长姚子亮算了一笔账，在丽水，稻田养鱼虽然产量少，但品质好，每斤可卖到20元，池塘养鱼每亩可产上千斤，但只能卖到八九元一斤，算下来一亩田的利润高于一亩池塘。

沿海工业强省浙江，现有基本农田面积2400万亩，粮食生产能力160亿斤左右，人均耕地仅有0.4亩，粮食自给率不足40%，需求缺口较大。如何在欣赏山水美景之余，保障工业强省的粮食供应，增加部分欠发达山区农民的收入，调动全省农民的种粮积极性？

“稳定水稻生产的关键是要提高其综合效益，就是要充分挖掘和利用水稻田的功能，大力推广以水稻为载体的水旱轮作、粮经轮作、稻田养鱼等新型种养模式，实现亩产‘百斤鱼、千斤粮、万元钱’。”浙江省海洋与渔业局局长赵利民说，2010年以来，浙江在全省范围内开展了以稳定粮食生产为主要目的的养鱼稳粮增收工程，以建设“养鱼稳粮增收基地示范县”为抓手，大力推进新型稻田养鱼模式。

2012年，浙江省财政和农业投资基金共计投入600万元专款发展稻田综合种养。目前，全省共有稻田养鱼面积32万亩，主要集中在浙西南山区的温州、丽水，水稻平均亩产为450至500公斤，田鱼平均亩产22公斤左右，实现了稳粮与增收“双赢”。

周琳

[点击]

山东明年起利用新农合基金购买大病保险

山东省政府近日下发《关于开展新型农村合作医疗重大疾病医疗保险工作的意见(试行)》，其中明确，从明年起山东省将利用新农合基金购买大病保险，在新农合报销的基础上，对参合居民大病患者发生的高额医疗费用再给予补偿，并与医疗救助有效衔接，形成多重保障机制，提高参合居民重大疾病医疗保障水平。据了解，新农合大病保险的补偿实际支付比例将不低于50%。 娄辰

重庆逾三成农村承包地被规范有序流转

据重庆市农委消息，重庆农村家庭承包地流转面积达到1261万亩，占农村家庭承包地总面积的35.3%，农村土地适度规模经营面积达到1005.9万亩，土地规模经营集中度达到28.3%。农村耕地规范有序流转，并向农业大户、专业合作社集中，使农业生产能力和效益得到明显提高。一方面使农民在传统种植、外出务工之外，还获得了地租、分红、农业务工等收入，收入来源更加多元化；另一方面，培育出了一大批懂经营、有技术、善管理的新型职业农民，为发展现代农业打下了基础。 李松

贵州2015年实现小额贷款公司乡镇全覆盖

贵州近日出台《关于进一步深化农村金融体制改革的指导意见》，提出到2015年实现小额贷款公司在全省乡镇全覆盖，支持具备条件的小额贷款公司改制为村镇银行。《意见》明确，大力发展小额贷款公司，鼓励多元化投资，在不违背国家法规政策的前提下，适当放宽单一投资者持股比例限制，调整准入门槛，根据经济发展水平分别制定省、市(州)、县设立小额贷款公司的注册资本要求，并在完善相关配套政策和风险防控等措施后，下放设立和变更事项审批权。 闫起磊

江西将基本实现村村有“小图书馆”

为加强农村文化建设，江西省出台专门规划，实施“农家书屋”工程，到2015年基本实现全省行政村全覆盖，村村有“小图书馆”——农家书屋，每个书屋配置图书不少于1000册。“农家书屋”工程由政府统一规划和组织实施，纳入各地经济社会发展规划、预算管理和扶贫攻坚计划。根据要求，江西将力争通过5-10年的建设，在全省农村逐步建立起“供书、读书、管书、用书”的长效机制。 郭远明

黑龙江开展代烘代储服务支持农民抢收保粮

据黑龙江省粮食局消息，针对今年秋收延后，粮食水分大、存储困难的情况，黑龙江省积极组织国有粮食购销企业开展代烘代储服务，帮助农民安全储存潮粮，确保粮食烘干质量。全省各级粮食行政管理部门采取分片包干形式，组织专业人员送技术下乡，指导农民科学储存潮粮。对高水分水稻和大豆要利用庭院、场院等场地堆放潮粮，尽量降低堆放厚度。对高水分玉米，要利用钢网式储粮仓、粮栈子等离地储存，并注意翻倒，防止发热霉变。 管建涛