

我国农村金融供求矛盾正在加剧 扭转农村金融“脱农化”倾向还需多管齐下



● 商业银行:缺乏“支农”主动性需要政策激励

在农村地区，商业银行发放涉农贷款积极性不高的原因无非两点:利润低、风险高。在操作层面，体现为涉农贷款普遍缺乏有效抵押担保，政府对发放涉农贷款风险补贴少。

“不可能在商业运营模式下要求追求高利润、低风险的商业银行自动自觉地为农户发放贷款。”中国社科院农村经济研究所副所长杜晓山说，“在国外，一般有专门的监管法规规定大中型金融机构设有针对农业的优先贷款部门，要求金融机构必须对农业给予一定程度上的扶持。而在我国，只是对县域法人金融机构吸收存款返还于县域给予奖励，但这个奖励对非本地的大型金融机构不起作用。在这样的背景下，金融机构发放涉农贷款只能靠自动、自觉，资金呈现‘脱农化’特征并不奇怪。”

有专家认为，商业银行机构资金“脱农化”倾向背后最主要的原因在于农村抵押担保机制的缺失。对此，农业部产业政策与法规司司长张红宇曾表示，农业部会同多部门批复的多个农村金融改革试验区，将主要在农村金融抵押模式上有所突破和调整。

这些农村金融改革试验区在创新抵押担保以解决信贷资金和农民需求“脱位”的问题上，做了一些有益的尝试。比如，在福建三明

沙县，正尝试引进企业法人股东，成立乡一级乃至村一级的农业担保机构，力图在农业贷款担保方面做出一些探索。

对此，专家表示，农业担保公司固然能解决部分问题，但这个办法只在一些相对富有的县域起作用。“在中西部地区，如果没有省级转移支付或者相对富裕的财政支持，哪来这么多担保资金?这在大部分还依靠‘吃饭财政’的县很难做到。”这位专家说。

杜晓山表示，解决农村资金需求，本质上还是更多地要依靠有经营理念、意识、技能和风险防范经验的金融机构来支持，但依靠金融机构自身自觉向“三农”倾斜可能性不大，应该更多地借鉴国外的经验，或者设立优先贷款部门，或对商业银行发放“三农”贷款给予积极扶持，将金融机构发放涉农贷款的积极性充分调动起来。

● 农信社:支农“主力军”面临市场巨大冲击

在我国现行农村金融体系中，农村信用社是绝对的支农“主力军”。根据银监会的数据，农信社发放的涉农贷款占我国银行业金融机构的三成以上。

但面对利率市场化的冲击，目前农信社在支持“三农”经济方面也面临着巨大的冲击。今年6、7月份，央行已经“试水”了利率市

场化改革。面对大部分中小银行将存款利率一浮到顶的选择，大部分农信社也选择将存款利率上浮10%。

“资金成本增加了，压力转嫁到客户身上，这对‘三农’金融未必是好事。”山西寿阳农商行行长郑俊生说。

在一些金融竞争相对充分的地区，农信系统的日子“更加不好过”。广东省银监局局长刘伟霖透露，由于利率市场化，广东地区农村中小金融机构在存贷款利率上都难与大银行竞争。

专家指出，在农信社适应利率市场化改革的过程中，农信机构面临亏损、倒闭的风险增大，亟需建立存款保险制度和银行破产制度。与此同时，要注意补充政策上的一些短板。

比如，我国的农业保险制度亟需完善。张红宇认为：“农业抵御市场风险和自然灾害的能力较弱，但我国农业保险覆盖面较窄、补贴品种少，而且保额低、保费高，农民投保积极性不高。另外，在农业大灾面前，又缺乏巨灾保险机制，这些，都制约着农村金融机构对农业信贷的投入。”

根据银监会要求，2015年之前，我国农信社系统都将转制为农商行。杜晓山表示，这一方面有利于提高农信系统的风险控制能力，另一方面，必然导致更多的资金流向县域而非农村地区，“这意味着我们要花更多的力气去组建新型农村金融机构”。

状态,完全没有风险防控,难免要出问题。

杜晓山认为，农村资金互助社是农民主动发起的资金互助组织，对解决农民生产、经营资金需求有较好的作用。他认为，目前比较可行的方式是由银监会出具风险监管意见，将地方上的农村资金互助社纳入省级政府管理，将农村资金互助社纳入正常监管轨道后鼓励其发展壮大，使之成为农村合作金融有益的补充。此外，杜晓山还表示，未来随着小贷公司逐渐增多，对县域经济辐射范围扩大，在支农助农方面也有潜力。

苏雪燕

农餐农社对接 买菜便宜又新鲜

“扁豆一块五一斤，橘子也是一块五一斤，比外边卖得便宜，也新鲜。”家住北京劲松中社区的张大妈从朝阳区农社对接蔬菜直销点买了橘子和扁豆，对价格和质量她都非常满意。

北京市朝阳区商委日前启动了“朝阳区农餐、农社对接”活动，今后，农产品基地的蔬菜将不经过任何中间环节，直接进入餐饮企业和社区，这意味着社区居民购买的蔬菜将直接从农田端到餐桌，不仅减少中间流通环节、降低蔬菜价格，还可对农产品产地追溯源头，保证食品安全。

据介绍，“农社对接”采取两种模式：一是农产品售卖车，农产品基地的运货车开进社区，直接在社区销售；二是由社区提供固定的售卖点，农产品在售卖点销售。

朝阳区首批进行“农社对接”的社区包括劲松中社区、农光里社区、磨坊北里社区和百环家园社区等9个社区，首批农餐对接的餐饮集团包括顺峰酒楼、眉州东坡酒楼、旺顺阁等20家餐饮集团，涉及北京市258家经营网点。

北京市朝阳区餐饮服务旅店行业协会秘书长徐洋说，由于减少了流通环节，一方面，基地蔬菜的价格比北京社区周边小农贸市场的价格便宜15%至20%；另一方面，合作社负责蔬菜的生产和质量检测，保证直销蔬菜的新鲜、绿色，每批运出的菜都会进行农药残留浓度的检测和记录。

“现在蔬菜都走绿色通道了，蔬菜的价格主要是成本和流通过费用决定的。朝阳区政府目前每年安排不少于1000万元解决流通费用，降低蔬菜价格。”北京市朝阳区商务委副主任王大鹏说，“农餐、农社对接”还能解决农产品滞销的问题。

据悉，对接基地中有一个是内蒙古丰镇。作为朝阳区对接支援的贫困县，朝阳区商委直接补贴其蔬菜运输费用，解决了土豆销路难题。在内蒙古自治区丰镇市土豆基地，欣尤特种业有限公司总经理王日红说：“今年水土比较好，我的基地产量能有3000吨左右。朝阳区商委搞农社对接的活动能帮我找到土豆销路。”王日红同时表示，基地的土豆品种叫克新一号，已经获得了内蒙古有机马铃薯认可，主要是土豆施肥以牛粪为主，辅之以有机化肥。但销路问题一直困扰着他。

“去年，我的土豆产量是2250吨，全部滞销了。滞销的原因是运不出去、运费太高了，平均每斤运费就有一毛钱。一斤土豆去年的价格才六毛。没有办法，我只能去山西租了15个土窖储存，一个土窖一年租金2000元。后来，我将这个情况告诉了农业局，农业局出面找到了北京市朝阳区商委，朝阳区商委同志非常积极，不到三个月的时间，通过各种渠道消化掉了440吨土豆。”王日红说，今年，朝阳区商委补贴运费，通过农餐、农社对接让优良的土豆品种同北京市民见面了，今年的销量更好了。

曾亮亮

【延伸阅读】

鼓励新型农村金融机构成为农村“资金池”

银监会最新数据显示，截至今年9月末，全国已组建村镇银行、贷款公司和农村资金互助社等三类新型农村金融机构858家，其中村镇银行799家。

但是，村镇银行处于发展的初级阶段，发放贷款的主要对象仍是县域的中小企业。有业内人士表示，村镇银行、小贷公司设点都在县域范围内，服务半径基本上都以县域为主，对乡镇、村一级资金支持很少，对农户的信贷支持比例非常低。

村镇银行目前的发展仍受到重重制约。一

方面由于运营成本高、收益相对较差，商业银行发起的积极性不高，799家村镇银行的数据离银监会五年前设定的1027家的目标还较远；另一方面，银监会对发起控制较严，原则上每个县域只允许设立1家村镇银行，设立乡一级分支机构审批程序也较为复杂，这客观上也导致了村镇银行很难深入农村服务农户。

对于农村资金互助社，杜晓山分析称，银监会批准的资金互助社才40家不到，只是个点缀，只能解决部分地区小额的、临时性的资金需求；不是银监会批准的，是“无监管无法规”

金山工业区主中心(暂定名)市政配套工程 环境影响评价工作公告

发布单位：上海达恩贝拉环境科技发展有限公司
发布时间:2012年10月30日
1.说明
上海达恩贝拉环境科技发展有限公司受上海新金山工业投资发展有限公司委托开展对金山工业区主中心(暂定名)市政配套工程的环境影响评价。现根据国家及本市法规及规定,向公众进行信息发布。
2.建设项目概况

项目名称:金山工业区主中心(暂定名)市政配套工程
建设地点：上海市金山工业区主中心(暂定名)
行业类别:土木工程建筑业,行业代码：E48
建设内容:秋灵路、金湖西路、金湖东路、九工路、天工路实施道路、桥梁工程,以及电力、供水、雨污水、燃气、通信管线工程，与工程同步设置绿化、照片、交通设施等附

属工程。夏宁路实施电力、供水、燃气管线工程。
环境影响评价结论：符合相关政策和规划,从环保角度分析,项目建设可行
3.建设项目环境影响评价文件
现阶段该项目环境影响评价文件为第二次信息发布文本
第二次信息发布文本查阅链接上海环境热线网站：http://www.envir.gov.cn/docs/2012/20121018727.pdf

有效期自本公告发布之日起10个工作日内
4.评价机构联系人及联系方式
联系人:郑小姐
联系方式:debl_pp@126.com
5.征求公众意见的范围
建设项目环境保护方面的意见和建议(不接受与环境保护无关的问题)
6.公众意见反馈
反馈方式:公众可向指定邮箱发送邮件提出关于该项目建设环保方面的意见和看法
反馈时限：本公告发布之日起10个工作日内
7.信息发布有效期限
本公告发布之日起10个工作日内