

粮价波动已成为全球减少饥饿的主要障碍

【动态】

联合国粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦日前接受新华社独家专访时表示，市场投机炒作、国家粮食储备不足和美元对其他货币的汇率变化是造成粮食价格波动的主要原因，各国应协调政策应对粮食安全挑战。他强调，粮价波动已成为全球减少饥饿的主要障碍。

粮农组织此前预计，未来10年农产品价格将持续高位运行。对此，达席尔瓦表示，当前影响粮食安全的主要问题不是粮价高企，而是粮价的不断波动，高企的粮价可以刺激农民生产积极性，而粮价波动只会让投机者获益。

达席尔瓦说，从2010年粮价高位运行以来，粮农组织监测到了频繁的价格波动，虽然粮农组织发布的粮食指数每月平均数变化不大，但一个月中每周之间都会出现较大起伏。在他的要求下，粮农组织从原来的粮食指数每月监测改为了每周监测。

达席尔瓦认为，造成粮价波动的原因有三：市场投机炒作、国家粮食储备不足，以及美元对其他货币的汇率变化。他说，解决价格波动的措施是加强粮食安全全球治理，其手段之一就是粮农组织在二十国集团倡导下主持开发的农业市场信息系统，该系统为成员国提供即时更新的农业信息，并

同时向公众发布全球粮食库存和价格变化情况，以及各国农业收成预期，以期消除市场不确定性，减少粮价波动。

作为农业经济学专家，达席尔瓦希望粮农组织采集的农业信息能够与成员国共享，造福广大公众。他也希望各国在获取信息的同时能够为此系统提供支持，使其发挥更大作用。

达席尔瓦指出，在当前全球化的背景下，保障粮食安全已经成为全球课题，没有国家能够在保障粮食安全方面“独善其身”。他说，新的时代已经到来，但各国仍用旧的思维方式和旧的体制应对新的变化，改变政策制定者仅以国家利益为考量做决定的习惯，通过国际合作协调各国粮食政策，对避免粮食危机至关重要。

“比如我们今年所遇到的农业干旱，它本身并不足以直接造成粮食危机，但如果干旱造成恐慌，继而引发粮食出口大国实施出口限制，就像2007



年到2008年那样，那么干旱就会演变成粮食危机。”达席尔瓦说。他还指出，由于二十国集团成员国拥有约95%的全球谷物产量，粮农组织将致力于协调这些国家之间的粮食政策，共同应对全球粮食安全挑战。

尽管对联合国提出的在2015年实现全球饥饿人口减半的“千年发展目标”存在许多质疑的声音，但达席尔瓦仍对此充满信心。他说：“尽管粮价不断上升，但我们自2000年以来已经减少了3亿饥饿人口，我相信在粮食价格稳定的前提下我们可以达到这个目标。”

王星桥

韩国

政府将购买 37万吨大米用于储备

据海外媒体报道，作为国家储备的一部分，韩国政府今年将购买37万吨大米，帮助控制价格以及应对紧急情况。农林水产食品部日前表示，今年的购买量与2011年的34万吨相比略有上升。农林水产食品部称，将从下周一开始从农民手中直接购买稻米，农民可以提前收到90%的款项。新购入的大米将对政府现有储备进行等量置换。

越南

2012年虾类产量 预计达44.4万吨

越南水产加工与出口协会数据显示，越南已经成为全球虾类养殖生产的第三大国，仅次于中国和泰国，预计今年越南虾类产量可达44.4万吨。统计数据表明，近几年来越南虾类养殖业蓬勃发展，虾类生产量从2007年的38万吨增加到2011年的40万吨。然而，越南虾类养殖业也面临着养殖用地规划问题、疫病蔓延等诸多挑战。

哥斯达黎加

将举办世界咖啡业内专家大会

据哥斯达黎加咖啡协会消息，该国将在11月11日至16日举办第24届国际咖啡科学和信息协会会议。消息说，来自全球各地的300位咖啡业内专家将汇聚哥斯达黎加，170家参展商将展示85项相关研究主题，如怎样提高咖啡的质量、病虫害的防治等。哥斯达黎加咖啡协会执行主任彼得斯说，这次会议将有助于进一步提高哥斯达黎加咖啡的产量和质量。他指出，哥斯达黎加具有先进的技术和管理能力，哥将成为世界上最好的咖啡生产国。据悉，哥斯达黎加的火山土壤十分肥沃，且排水性好，适合种植咖啡。目前，哥斯达黎加咖啡种植面积已达90万公顷。

秘鲁

有机农产品 生产和出口呈增长趋势

据秘鲁出口商协会日前称，尽管当前国际金融危机使发达国家市场萎缩，制约了秘鲁农产品出口，但今年上半年该国有机农产品出口仍达9700万美元，同比增长2.1%。秘鲁政府、企业家和农户积极发展有机农产品的生产和出口，已取得初步成效。秘鲁现为世界第五大有机农产品出口国，其有机咖啡出口居全球首位，有机可可出口排名世界第二。秘鲁最主要的有机出口产品是有机香蕉、咖啡、可可等，这三种产品占该类农产品上半年出口总额的78%。其他如芒果、橄榄、高原小米、卡穆卡穆果、葡萄和鲑鱼等也都有出口增长的潜力。

有机农产品由于环保健康，深受消费者欢迎，尽管其市场价格高出普通产品20%，其消费需求仍年均递增10%以上。秘鲁有机产品的主要消费国为荷兰、美国、比利时、瑞典、英国、日本、意大利和加拿大等。

欧盟共同农业政策持续改革

在欧盟，农业就业人口不到5%。由于农产品和食品占欧盟居民日常生活的开支超过15%，以及农业在欧盟经济、政治、社会领域发挥着独特作用，长期以来，欧盟十分重视农业发展和农村建设。欧盟共同农业政策集中体现了欧盟对农业和农村的关注和支持。经过几十年的改革完善，欧盟共同农业政策关注的重点已经由起初的促进农业生产转向促进农村建设，以确保欧盟农村地区全面平衡可持续发展。

早在1960年，欧共体(欧盟的前身)就正式制定了共同农业政策，并且自1962年起开始逐步实施。共同农业政策最初设定的基本目标包括：提高农业生产率，确保农民公平收入，稳定农产品市场，保持农产品合理的销售价格以及确保农产品的供应。欧共体最早的共同农业政策的主要特点就是对内实行价格支持，对外实行贸易保护。为此，欧共体对内建立了共同的欧洲农业指导和保证基金，制定统一的目标价格、门槛价格和干预价格，通过采取价格支持和生产配额等措施干预农产品购销，调节生产和流通，保证农产品市场平衡，维护农产品生产者和消费者的利益；对外设置随市场供求变化而调整的差价关税、配额等贸易保护措施，通过差价关税等手段保护农业免遭外部廉价农产品的竞争，同时利用出口补贴对外出口欧共体剩余的农产品。为具体实施共同农业政策，欧共体专门成立了农业市场共同组织，把欧共体生产的农产品划分为若干大类，每类农产品由一个市场组织管理。

50年来，欧盟共同农业政策对促进欧盟农业发展、稳定农产品市场作出了重大贡献。到上世纪90年代初，欧盟务农人数减少了一半，农业产量却提高了3倍，粮食产量从1960年市场需求的80%增长到110%。目前，欧盟共同农业政策提供的直接补贴已经成为欧盟农民收入的重要来源。有关统计数字显示，最先加入欧盟的15个成员国农民收入的40%来自于欧盟共同农业政策提供的直接补贴。

不过，共同农业政策在促使欧盟农业迅速发展的同时，也引发了欧盟农业开支负担过重、部分农产品过剩、农村环保工作被忽视等一系列问题。因此，近些年来，欧盟对共同农业政策进行了多次重大改革调整。如今，欧盟共同农业政策已经从过去以价格支持为基础的机制逐步过渡到了以价格和直接补贴为主的机制，并且更强调农业的多功能性和可持续性，促进农村建设的全面发展。同50年前相比，欧盟现行的共同农业政策优先目标已经发生了深刻变化，确保食品质量和安全，保护农村地区环境和动物福利，在不扭曲世界贸易的前提下帮助欧盟农民提高全球竞争力，维护和增强农村社区的活力和可持续性。

近些年来，农村发展政策与早先实施的农业市场支持政策一起成为欧盟共同农业政策的两大支柱。欧盟共同农业政策明确规定，只向那些符合环境保护、动物福利、食品安全和质量标准等项要求的欧盟农民提供直接补贴。总的看来，欧盟农村发展政策的发展是受欧盟农村的现实和共同农业政策的走向等因素主导的。欧盟农村发展政策是欧盟共同农业政策的重要组成部分，从某种意义上说，也是欧盟共同农业政策改革的衍生产品，并且正越来越多地受到欧盟的重视。当然，在不同的时期，欧盟农村发展政策关注的重点也有所不同。

近年，欧盟将旨在提高农村地区的经济、社会和环境状况的农村发展政策列为欧盟共同农业政策的重要组成部分，由主要用于地区政策的结构



基金和用于共同农业政策的基金共同支持，进一步加大了农村发展政策的金融支持力度，具体说就是减少用于补贴大农场的直接支付资金，对农村地区发展注入更多资金，主要用于改善农村环境，提高农产品质量，加强动物福利和支持农户达到欧盟生产标准等。

中农

【链接】

欧盟共同农业政策的主要特点

欧盟共同农业政策的特点是：对内实行价格支持，对外实行贸易保护。其主要措施是：统一的农产品价格、市场干预、差别关税和出口补贴等。在价格制定方面，由共同体理事会制定统一的目标价格、门槛价格和干预价格，保证市场平衡，维护生产者和消费者的利益。在市场干预方面，主要是通过采取价格支持和生产配额等措施干预农产品购销，调节生产和流通，但在具体的运作机制上有较大差别。在贸易措施方面，主要是通过差别关税等措施限制共同体外部的廉价农产品进口，同时，利用出口补贴销售共同体剩余的农产品。

国外专家呼吁关注全球农业发展不平衡问题

上世纪90年代初以来，绿色革命步伐逐渐趋缓，提高农作物产量变得更加困难。哈佛大学国际政治经济学教授达尼·罗德里克最近研究表明，农业生产率的提高从一个国家传播到另一个国家最为艰难。

尽管对人类的幸福至关重要，但农业似乎是过去20年发展比较滞后的经济部门之一。这意味着正像世界银行和联合国等国际机构最近警告的那样，饥荒问题已再次加剧。

以非洲为例，英国萨塞克斯大学的经济学家迈克尔·利普顿教授在最近的讲话中谈到了非洲的农业生产率。他说，卢旺达和加纳的农业生产率在提高，但非洲大陆上的大部分国家并非如此。人均产量和摄入的热量似乎并不比上世纪60年代初更高。如何让越来越多的非洲人吃饱饭仍然是个问题。

另一个问题不容忽视，在非洲化肥的价格往往是全球价格的两至四倍，而非洲的土壤和降雨情况令很大一部分地区不适于种植粮食作物。也就是说，最需要化肥的地区也需要为化肥支付最高的价格。这种高价在很大程度上源于不够发达的基础设施和贸易网络。如果中国的经济困境使它停止对非洲的道路和港口进行有益投资，那么问题将会更糟糕。

此外，非洲许多国家没有有利于农业的政策。例如在马拉维，玉米会定期受到进出口限制和价格管制，这些都会阻碍一个运转良好的市场的形成。中农

人为投机炒作抬高全球粮价

据海外媒体报道，经济危机过后，投资者纷纷涌向大宗商品尤其是基本农产品市场和石油市场，投机和利益决定了粮食的生产和分配。

西班牙《起义报》称，2005年至2007年期间，全球粮食实际产量并没有增加，但对粮食的投机炒作却增长了160%。投机令粮食价格上涨，高粮价让饥饿人口增加了1亿。巴克莱银行、高盛公司、摩根大通公司等纷纷投身全球粮食“赌场”。

当投机推动粮价上涨时，扰乱世界金融体系的金融无序正在破坏世界粮食体系的稳定。粮价上涨不

仅是供给和需求关系造成的，更是投机导致的结果。估计在2003年至2008年期间，对商品指数的投机增加了1900%，其中对基本农产品指数的投机占30%。

全球基本农产品贸易与粮食的多样性、粮食的生产者和消费者、季节和播种收获都没有关系，粮食种类被减少为8种基本农产品，并被集中归纳为“综合价格指数”。季节被24小时的贸易操作所替代，粮食产量则由“幕后投资财团”操纵，更令人悲哀的是这个不真实的世界正在给现实世界中真实的人带去饥饿。中新