

应鼓励和支持粮食企业走出去

[说法]

厘清新世代农民工定位 健全工作政策体系

□王波 粮安天下。粮食既有商品属性,又有准公共产品属性。面对我国粮食供求偏紧、跨国粮商垄断国际粮食市场以及世界粮食危机此起彼伏的新形势,研究制定我国的粮食国际战略、鼓励和支持粮食企业走出去非常重要。

□王晓 新生代农民工是成为一个总体稳定的群体,还是演变为一个流动不定、动荡不安的群体;是成为一个健康有序的群体,还是演变为缺乏关爱、缺少管理的群体,这是对党的执政能力和政府管理能力的重大挑战。

新生代农民工为经济社会发展作出了巨大贡献。同时,由于生活单调、社会交往范围较窄、缺少必要的亲情交流和稳定感以及休闲娱乐方式贫乏等问题,他们在稳定就业、稳定生活和健康心态等方面出现了新的情况,应当引起高度重视。

党和国家高度重视新生代农民工工作,取得了重要的工作成绩,但仍存在着很多难题。从工作层面看,新生代农民工技能培训不足、维权力度不够,社会保障不到位。从政策层面看,有关政策政出多门、力量分散。从体制层面看,城乡二元分割体制尚未破解。

解决这些难题,首先要从根本上厘清新世代农民工的定位。应研究出台政策措施,使他们的政治觉悟、理想信念朝着相对稳定的方向来转变,流动性朝着相对稳定的方向来转变,松散性朝着组织化的方向来转变,重塑中国产业大军。

其次,应建立健全新生代农民工工作的政策体系。比如积极、稳妥推进户籍和土地制度改革,畅通新生代农民工融入城市的制度渠道;形成适应农民工就业创业需求的产业布局、区域格局和城镇化模式;实施向中小城市、小城镇倾斜的产业、用地和财税政策,引导新生代农民工就地转移、就近发展;改善面向新生代农民工的公共服务等。

农民运动会：一个节俭办会的典范

第七届全国农民运动会,是在我国现代农业和社会主义新农村建设加快推进的关键时期,举办的一届全国性农民体育盛会。这充分体现了党和国家对“三农”工作的高度重视,对农民群众的亲切关怀。它是一个展示亿万农民良好精神风貌的宽广舞台,是一个反映我国农村改革发展辉煌成就的重要平台。

就是这样一个盛会,办会之初,主办方、承办方提出的办会宗旨是“隆重、节俭、有特色”。“节俭”一词,这些年来好像淡出了一些人的思维。奢华之风在不少地方蔓延。动辄几千万甚至上亿元的开闭幕式、超高规格接待的会议、论坛比比皆是。好像不奢华就不足以证明活动的重要性,不奢华就不能取得大的成果……第七届全国农民运动会颠覆了这一惯性思维。场馆建设以实用、可持续发挥作用为准则;会议接待以保障来宾工作顺利、心情愉快、干净卫生为标准;开闭幕式和赛事的策划、组织,更是以简洁、热烈、给人留下深刻印象为工作目标。开幕式从常规的晚上移至白天举行,仅此一项,节约下的灯光、烟花等费用就相当于1000万斤小麦的价格!同时,开幕式表演队伍中那些种粮大户、全国农业劳动模范、农业科技工作者们胸前金光闪闪的奖章,三千人的太极拳方阵和少林武功表演所表现出的中华民族的精武、震撼、撞击着所有观众的心灵……抛秧苗、挑担跑、运沙包……比赛项目设置贴近农民,器材朴素、赛事精彩。难怪农民观众评价这个运动会就像他们过日子——实实在在,高高兴兴。农民运动会虽简朴但不失隆重、不失特色。通过农民运动会的示范与带动,我国农民体育活动获得了前所未有的普及。健身秧歌、乡村运动会等体育活动遍及全国南北。体育,从陌生逐渐融入到亿万农民的生活。

安全的原则,积极审慎地推进。第一,确立两手抓、两手硬的粮食国内、国际战略。既立足于国内实现粮食基本自给,又大力开展国际化经营、培育自己的跨国粮商,利用好两个市场、两种资源,积极掌握国际粮食市场话语权,打好粮食经济牌和政治牌。第二,鼓励多种类型企业走出去。不但应扶持国有粮食企业,也应扶持其他所有制企业走出去;不但应鼓励以成品粮为主营业务的大型企业,也应支持加工转化饲料用粮企业走出去,使各种类型企业发挥优势、形成合力。第三,选准国际化经营的切入点。在产业链上,从生产、物流环节入手,建设大型种植基地,投资仓储物流基础设施,建立原料产业链,提高物流渠道国际控制力;在投资区域上,应在资源丰富、政治相对稳定、法制相对健全的地区投资;在合作方式上,既应与跨国垄断粮商合作,也应与东道国企业开展联营,采取双赢、共赢策略,建立广泛的国际战略联盟。

展国际化经营的基本条件。截至2011年底,我国国内资粮食企业中规模以上产业化龙头企业达到2000多家,走出去到国外开展跨国粮食种植经营的企业有10多家。其次,跨国垄断粮商全产业链经营模式存在薄弱环节。目前跨国垄断粮商实行从种子到化肥、农药,从生产到加工、销售,从现货到期货等全产业链的垄断经营。但这种模式并非无懈可击,比如存在重贸易轻生产、重剥削轻回馈以及跨国垄断集团内部矛盾等问题。同时国际金融危机、欧美债务危机等的深化和蔓延,为我国粮食企业走出去提供了机遇。再次,一段时期以来,少数跨国粮商操纵国际粮食价格、行垄断求独赢、压榨粮食生产者和消费者、攫取高额垄断利润的经营模式遭到了生产者、消费者和相关国家的反对,为我国粮食企业走出去提供了空间。

研究制定粮食国际战略,鼓励和支持粮食企业走出去,应本着互利共赢、促进世界粮食

[分析评论]

当前我国中兽药制剂产品存在的问题及建议



目前国家已批准49家中药材GMP企业生产动物用的中药制剂,生产厂家少、设备落后,缺人才、缺技术,远远不能满足动物养殖业发展的需要。建议国家通过农业部兽药专家评审委员会,对我国中兽药的研究、开发、质量标准的制定、检测方法的规范做出科学规定,逐步把我国中兽药制剂产品生产纳入规范化、标准化与法制化的轨道。

□万遂如

中兽药制剂生产中存在的主要问题

当前中兽药制剂生产中存在的主要问题,表现在以下几个方面。

中兽药制剂产品质量不稳定,高科技含量不高。中兽药制剂产业的生产水平与其他产业相比,其高科技含量不高。由于目前中兽药制剂产品没有国家标准,缺乏科学的定性与定量方法,中药材分子鉴定与提纯技术、浓缩技术、超微粉技术以及质量检测技术等滞后,生产质量控制问题很难解决。加上生产设备落后,程序化、自动化程度不高,生产工艺参数与参数的控制达不到客观要求。因此,造成目前兽药市场上中兽药制剂品种多而杂,质量不稳定,同一个厂家的产品不同批次之间质量也不稳定,不同厂家生产的同一品种的质量相差很大,这不仅影响到兽医临床上使用的防治效果,也严重地影响到动物用的中兽药制剂产品的生产与发展。

中兽药制剂产品剂型单一。目前兽医临床上使用的中兽药制剂产品除口服的注射剂之外,大多数为散剂(粉剂),拌料口服。广大用户认为中兽药制剂产品剂型单调,粗制滥造,包装体积过大,用药量大,用量不好掌握,适口性差,运输保管不方便。希望生产厂家对中兽药制剂产品要加大科技创新力度,改造剂型,增大科技含量,稳定质量,提高防控效果,为我国有五千多年发展历史的中药增添辉煌。

盲目地搞中西药混合制剂。有少数兽药厂家任意地改变药方,擅自将黄芪多糖注射液、柴胡注射液、板蓝根注射液及鱼腥草注射液等盲目地加入氨基比林、安乃近、肾上腺素或抗生素等,搞什么中西医结合复方制剂,宣扬治疗猪的高热病一针见效。但在临床上使用后,治疗的当天猪病体温下降,但到第二天体温又继续升高,而且病情变得更加严重,结果加快病猪的死亡,死亡率上升。中西药的结合要有科学性,经受兽医临床的检验,不是随意地把几种中药加上西药混合在一起就成了中西医结合的药方,毫无科学依据。

在中兽药制剂产品中蓄意掺假,欺骗用户。有的中兽药制剂生产厂家在其生产的中兽药散

剂的包装上标明添加有免疫增强因子、增食因子、促生长剂及抗应激剂等字样,以此扩大其中兽药制剂的作用效果,引诱用户购买。这实质上是蓄意造假、欺骗用户的一种营销手段。还有有的生产厂家在出售的黄芪颗粒粉使用说明书上标明黄芪含量为65%,经药检部门检查,发现其产品中实际黄芪的含量只有20%,大大低于使用剂量。目前在兽药市场上出售的黄芪多糖、柴胡、板蓝根、鱼腥草、双黄连、穿心莲、甘草、大青叶等注射液,常有假冒伪劣产品出现。用户选用时要认真看准药品的批准生产文号与生产厂家,以免受骗。

中兽药专业严重缺乏技术人才。中国的兽医学科中有中兽医专业,而没有中兽药专业,现在搞中兽药制剂产品生产的技术人员绝大多数都是学习西药与人医中药专业转移过来的。全国专门研发中兽药制剂的研究机构也很少,我国唯一的中国农科院兰州中药研究所也改了名称,仅有的几个附属于个别研究所的中兽药研究室,也因缺科研经费、缺技术人员而处于艰苦奋斗状态。国家教育部与科技部将中兽医学列为临床兽医学科之下的三级学科,造成当前中兽医学科与中兽药产业缺人才、缺技术、缺经费的状况,严重影响中兽药制剂产品的创新与开发,阻碍了我国畜牧业的持续发展,应引起有关行政主管部门的高度关注。

进一步加强对中兽药制剂产业的指导支持

国家应通过农业部兽药专家评审委员会,对我国中兽药的研究、开发、质量标准的制定、检测方法的规范做出科学规定,逐步把我国中兽药制剂产品生产纳入规范化、标准化与法制化的轨道,并在技术上、资金上大力支持中兽药制剂产业的发展,以实现我国中药现代化的远大目标。

尽早出台中兽药制剂产品质量标准。在大力加强中药材生产质量管理规范(GAP)的同时,要尽快制定出台中兽药制剂产品质量标准。不能完全用西药(西医)的判定标准来评价中兽药的治疗,要根据中药的防病特点,标本兼治及整体系统治疗等一系列辨证施治的理念,建立产品质量控制、生产、药物疗效和安全评价标准,以保证中

兽药制剂产品质量稳定、安全可靠、使用方便,而予以推广应用。

加强中兽药基础理论的研究。目前要特别加强对中兽药作用机理和物质基础的研究工作,国家应加大投入,搭建平台,让企业与相关的院校或科研单位联合研究,走产、学、研三结合之路,是完全可行的。重点是根据中兽医学辨证施治的理论,与中兽药多组分、多层次、多靶点、综合作用与整体水平调节的特点,应用现代生物科学技术与现代仪器分析技术,在分子水平与细胞水平上研究中兽药的作用机理和物质基础,以证实中兽药制剂产生作用的靶器官或靶点,以及中兽药如何产生作用和效应的,最终说明中兽药功效产生的作用机制。这是基础性的工作,具有重要的理论意义与实用价值。

加强中兽药制剂生产工艺的研究。要想改变中兽药制剂工艺粗造、用药剂量过大、适口性差、运输保管及使用不方便等问题,应加强其生产工艺的研究。特别是对中药材的分子鉴定与提纯技术、过滤与浓缩技术、超微粉技术与生产质量控制等技术,重点进行研究。因为这些现代生物技术关系到中兽药的用药安全,确定中兽药质量优劣;关系到中兽药研究工作的正确与错误和临床防治的好坏。以便开发出质量优、疗效好、使用方便的新产品,将新剂型的中兽药制剂投放兽药市场,以保障我国畜牧业的健康持续发展。

中药材生产基地要实现“四化”。中药材质量的好坏,关系到中药制剂的产品质量与临床实用效果,最终关系到人与动物的健康,此事不能小视。因此,对全国各地的中药材生产基地要进行统一规划,加强领导与督察,使中药材生产达到基地化、规模化、标准化、科学化生产。严格规范中药材种植,选用何种优良品种,需要在什么样的土壤里种植,什么时候种植,施用什么肥料,如何防治病害,几年成药材,何时收获,如何保存与初加工等,进行技术指导与监管。只有这样才能为中兽药企业提供性能稳定、合格优质的中药材原料,也可从根本上解决因中药材种源混乱、质量参差不齐而导致的中兽药制剂产品质量不稳定的问题。

构建合作社外部审计监督制度意义重大

合作社外部审计是指独立于合作社以外的审计机构对合作社的生产经营和管理活动出具真实、客观、公正、负有法律责任的认定意见。建立合作社外部审计制度,对合作社监管体系的完善和监管力度的增强将起到积极作用,这不仅是合作社有效经营和健康发展的内在需要,也是合作社提高管理水平、保障普通农民成员权益的要

求。

构建合作社外部审计监督制度应包含以下几方面:一是县级以上各级政府的农业行政主管部门对所管辖范围内的合作社根据需要进行提出启动外部审计监督程序。二是超过一定数量的债权人或者合作社成员可以提出外部审计的申请。例如,可以确定为占合作社总债务30%以

上的债权人或者占合作社成员总数1/3以上的成员认为必要时,可以启动外部审计监督程序。三是合作社雇员、普通成员、代理人等应如实向审计人员提供账簿、凭证等相关材料,积极配合审计工作。四是审计报告应及时送达给审计申请人和被审计的合作社。如审计申请人不是对合作社负有管辖权的农业行政主管部门时,审计机构要同时把审计报告送达给负有管辖权的农业行政主管部门,以便于让其督促合作社整改所存在的问题,落实相关的措施等。