

粮棉糖罕见价格倒挂：国家巨额补贴收储

【资讯】

国家发改委称今年不再发放棉花进口配额

国家发改委经贸司处长张显斌日前称，当前最重要任务是切实落实好临时收储政策，进口配额问题今年暂不研究。中国棉花协会网站日前刊登他的话称，投放储备棉的目的是满足纺织企业需求，10月新棉已大量上市，投放储备已没有必要。

张显斌认为，我国纺织业未来方向首先要满足内需，内外棉价差（编注：国内棉价大幅高于国外）掩盖了行业内很多矛盾，纺织产能无休止的迅速扩张。内外棉价差对纺织行业虽然有影响，但并不是造成其困难的最主要因素，国家也在采取措施努力缩小价差。

钟伟

陕西成为世界苹果汁主要生产基地

从日前在陕西西安召开的2012中国果汁大会上了解到，目前我国已成为全球最大的浓缩苹果汁生产和出口国，年产量和出口量占全球总量的60%以上，而陕西省作为全国最大的浓缩苹果汁生产基地，年产量已占全国总产量的66%。

去年，陕西一跃成为中国第一水果生产大省，陕西水果又以苹果为主，其产量占到全国的三分之一，世界的八分之一。陕西苹果汁生产随着苹果产业的发展而快速发展，已成为陕西苹果产业的重要组成部分。

中国果汁大会由中国食品土畜进出口商会主办，每年一次，现已发展成为集行业交流、企业对接、贸易洽谈及企业展示为一体的国际知名行业会议，成为中国与世界果汁业交流与合作的重要平台。

常永平



今年以来全国出现了罕见的农产品价格倒挂情况，比如大米、棉花、食糖国内价格一般均低于国际价格，而棉花、食糖还出现了市场价大大低于国家收储价的情况。

●收购价提高 农民增收

位文钰这几天非常高兴。作为湖北仙桃市郭河镇村民，目前有20多亩地，其中10多亩鱼塘，3亩棉花，9亩中稻。可喜的是，今年农业是个大丰收年，其中棉花亩产可能达到700斤，稻谷产量在每亩1500斤左右。迄今棉花正在采摘，而稻谷也还剩下几天就要收割了。目前稻谷每斤收购价是1.5元，比去年的每斤1.3元要高；而棉花按照目前每斤出售的4元价格，比去年每斤3.7-3.8元的水平要高，均比去年增加10%左右。

有件事还是让位文钰感到高兴，近期国家通过提高包括棉花、稻谷、食糖等收购价格增加了农民收入。不过这背后的故事可远远没有这么简单，他很好奇国家为何提高收购价？

据悉，今年以来全国出现了罕见的农产品价格倒挂情况，比如大米、棉花、食糖国内价格一般均低于国际价格，而棉花、食糖还出现了市场价大大低于国家收储价的情况。这种罕见的3种价格同时出现，且市场价格低于国家收储价的情况，历史上几乎从未出现，这加大了国家稳定物价的难度。

事实上，如果加工企业从国外进口大米、棉花和食糖，可以获得更高的利润。但是这样做的结果是，国内棉花、稻谷和甘蔗收购价格会下跌，此不仅仅严重挫伤了农民的积极性，也会使得农民种植农产品的积极性下降，导致下一年农产品因为短缺而价格暴涨。

实际情况是，国家发改委以更高的收储价格从农民那收购农产品，而以更低的价格抛售给加工企业，这高价进、低价出的政策，使得国家承担了巨额的财政损失。

与此同时，山东、河北、天津等地的棉农由于今年遭受了巨大的灾情，棉花质量相对较差，大部分棉花以5级为多，而这种棉花并不在国家收购之列。地方人士建议国家发改委出手收购5级棉花，以便减少农民的损失。目前国家发改委正在研究可行性。

●罕见价格倒挂

据了解，目前除了像玉米、大豆等出现国际价格高于国内的情况外，在棉花、食糖、大米等领域均出现了国际价格、国内市场价格、国家收储价格3个价格差距非常大的情况。

上述3类产品国外价格均低于国内，而棉

花、食糖还出现了国内市场价格低于国家收储价的情况。这种罕见的价格倒挂情况，反映出国际、国内市场不一，产品上下游情况不一的“离奇”局面。

以棉花为例，目前进口的棉花价格为14000元/吨，其中印度棉花到岸含税价格甚至只有13000元/吨，大大低于目前国内棉花价格在18500元/吨的水平。而根据国家发改委近期公布，中储棉公司于9月10日实施棉花临时收储价，3级棉花收购价为20400元。比市场价格每吨要高2000元左右。

食糖的情况也类似。目前进口到岸食糖价格每吨为5300-5400元左右，低于国内市场价格每吨5800元的水平。而国内现货市场价，则低于18日发改委公布的每吨6200元收购价。

大米的情况也差不多，越南大米到岸价格有每斤1.6-1.8元的，但是国内大米几乎没有低于每斤2元的。

●国家巨额补贴

据了解，由于市场价低于国家收储价格，实际上国家已经开始实施对于棉花、食糖的高价补贴，只是是否需要为了农民给出更多的补贴，还需要研究。引人注意的是，若按国家现在对5级棉花不收购的政策，则农民可能遭受巨额损失。

“5级棉花不好，国家过去不收，但是如

果今年不收，以后农民种植的积极性将下降。今年农民收入可能要下降。”一位专家说。

据悉，考虑到目前榨糖企业和纺织企业困难，国家已实施了巨额的补贴政策。比如今年国家储备棉花累计抛售成交40万吨，而国家收储的价格比储备抛售价格（含储藏成本）每吨要高3000元左右，这样实际今年国家因为棉花高价进、低价出就损失了约12亿元。

这样做可能也是一种不得已的办法。因为目前国际棉花到岸价格只有每吨14000元，棉花加工企业尽管愿意进口低价国际棉花，但是发改委或因为担心此会使得籽棉价格收购价太低，而收紧了出口配额。

因此，外界普遍认为，实际棉花加工企业进口低价棉花很少，而使用国储棉花，由于比国际价格高，则使得产品出口难以有竞争力。这导致最后目前70%的棉花企业勉强维持生产。

据了解，国家将今年的棉花临时收储价格定为每吨20400元（3级棉花），对应的籽棉收购价格为每斤4.2-4.3元左右的水平。这也是目前大部分农民出售籽棉的价格。

对于这种现货市场价格低于国家收储价格的情况，东方艾格农业咨询公司糖业分析师高旺认为，这与去年进口农产品太多有关，由于国内消化不了这么多的农产品，今年更是供过于求。“以后进口可能不会太多。但是这也是两难，因为国外价格更便宜，加工企业更愿意要国外产品。”

定军

【链接】

利用价格倒挂套利操作难度大

上述国外农产品价格低于国内市场价格，以及食糖、棉花市场现货价格低于国家收储价格的情况，使得市场出现了很大的套利空间。即通过市场价格获得棉花、食糖，再转卖国家，进而获取每吨几百到数千元的差价。

位于天津北方食糖交易市场的一位人士证实，国家公布食糖收储价格后，很多咨询电话出现，问市场价格是否会上升，进而在市场低价买进食糖，再转卖国家获利。

广西糖网食糖批发市场联系人欧阳江华否认了这种可能性，其分析说，卖给国家储备的食糖企业有严格规定，须要纳入名单，且有规定的期限，并且食糖的生产日期也有规定。

“国家是严格禁止从市场收购低价产品，再高价卖国家的，目前国家这样做，只是为了避免甘蔗收购价格下降，以保护农民的利益。”欧阳江华说。

而在市场上买现货低价棉花，进而再以高价卖给国家，这个可能性也存在，但是实际操作存在很大的难度。

山东德州棉花协会副秘书长马俊凯表示，棉花有等级，在目前国家储备价格很高后，市场收购商需要提高籽棉收购价，但是这个籽棉到国家临时收储点销售时，如果卖的等级下降，比如从3级变成4级，每吨将遭受数千元的损失。

“中国月饼之乡”拓展上海广式月饼市场

素有“中国月饼之乡”美誉的广东省湛江市吴川市，在中秋节到来之际，携带纯正的广式月饼，首次大规模来到上海，向市民推广。

据了解，已有千年历史的月饼之乡吴川市，月饼生产企业已达200多家，而且都有相当的生产规模和规范的制作流程，产品种类和数量占据全国之首。经过近年来的努力，吴川的月饼质量可靠，口味地道，不仅在当地广受欢迎，而且在大陆和港澳台地区享有广泛信誉，销售市场不断扩大。在上海经过前两年的试销，在业内已产生不小的影响。据品尝过吴川月饼的单位和个人介绍，“吴川月饼甜中不带腻，脆中不散粒，馅料重搭配，吃了有回味。”

目前，中国月饼之乡广东吴川今年在上海进行大促销，品种多达上百个，有50多家月饼生产企业参加。为了更好地开展销售活动，由吴川市月饼生产龙头企业组合，在普陀区桃浦路民营企业大厦设立了办事处。专门接洽月饼行销业务的上海个味食品有限公司总经理陈萍女士说，今天吴川的广式月饼很好地继承了制作传统，并且注重现代改良，其口味更能适合当代城市居民的需要。“我们希望与上海的几大知名月饼品牌共舞，在上海城上演绎‘中国月饼之乡’的精彩。”

丁翔

我国农产品质量安全监管能力逐步提升

党的十六大以来，我国农产品质量安全工作取得了长足发展，监管能力逐步提升，安全水平持续向好。2011年全国主要城市蔬菜、畜禽和水产品质量安全合格率分别达97.4%、99.6%和96.8%，比十年前提高了30多个百分点。

法律法规逐步健全，政策措施部署有力。国家先后颁布实施了《农产品质量安全法》、《食品安全法》等法律法规，农业部配套制定了《无公害农产品管理办法》、《农产品产地安全管理办法》等部门规章及强制性技术规范，各地也结合实际陆续出台了相关地方法规，农产品质量安全步入依法监管的新阶段。十年来，国家出台了一系列农产品质量安全重大部署。十六大以来，连续8个中央1号文件都明确提出了加强农产品质量安全。中央农村工作会议均将农产品质量安全监管作为一项重大任务进行部署。农业部连续3年将“努力确保不发生重大农产品质量安全事件”作为农业农村经济发展的中心目标之一。

整治打假成效明显，有效遏制突出问题。近年来，农业部先后组织开展了一系列专项整治行动，一些区域性、行业性的突出问题得到了有效遏制。2001年以来，农业部牵头开展农资打假和监管工作，农资打假和监管长效机制不断完善。2002-2011年，全国立案查处假劣农资案件41.5万件，为农民挽回直接经济损失120亿元。

农业标准化扎实推进，“三品一标”快速发展。截至2011年底，农业部共制定发布农业国家标准4800项。我国农兽药残留限量达2800多个，检测方法900多项。十年来，我国安全优质品牌农产品形成了以无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品（简称

“三品一标”）为基本类型的格局，“三品一标”总量规模稳步增长，质量安全稳定可靠，品牌影响不断增强，功能作用日益明显。

检验检测不断深化，监测能力显著增强。从2001年起，我国逐步建立完善了农产品质量安全例行监测、行业普查和监督抽查制度，启动实施了农药及农药残留、兽药及兽药残留、饲料及饲料添加剂和水产品药残等监控计划。目前，例行监测范围已扩大到全国150个大中城市、91种农产品、87项参数，基本覆盖主要城市、主要农产品产区及大宗农产品。

风险评估全面启动，应急处置有效开展。为有效应对农产品质量安全突发事件，农业部制订了《农产品质量安全事故应急预案》，对农产品质量安全突发问题，分门别类建立了相应的应急处置机制。2011年，农业部聘请16个相关领域专家成立了农产品质量安全专家组，集中专家优势开展突发事件的应对和政策咨询。

张凤云