

山西晋中推行农民增收明白卡工作机制

## 种地渐别“凭感觉” 指导不再“拍脑袋”

【预测】

山西省晋中市近年来在农村推广增收明白卡,帮助农民记录分析生产经营情况,有效引导农民向科学经营的现代农业模式转变。同时,由于明白卡反馈了农村经营真实情况,为政府制定涉农政策提供了可靠依据。但作为一项新生事物,还存在真实信息采集难、基层党委政府分析运用不够、功能较为单一、信息化建设不足等问题。



晋中明白卡仍须完善机制拓展功能 加快推进信息化

避免基层走形式 综合功能应拓展

基层干部介绍,明白卡的意义不仅在于能够准确把握农村特别是农户经营、增收实际情况,更重要的是分析数据,并将分析结果应用于指导区域内的“三农”工作。然而,在实际操作过程中,一些基层干部仅将明白卡作为了解农民增收情况的“统计卡”,重统计、轻分析,少应用等现象较多存在。

在左权县寒王乡、榆次区庄子乡等地农村,当地政府制作的明白卡中,大多专门辟出了“农民增收困难反映”一栏,并要求相关职能部门予以解决。一些农民也由此提出了“蔬菜种植技术缺乏”“土壤肥力下降”“资金缺乏”等困难,但由于是长期制约农业生产效益提高的普遍性问题,基层政府很难解决。

在晋中一些县乡,明白卡在加强农村社会管理等方面的综合功能正在释放。平遥县乐乡要求每个包村干部分好、中、差选取15户入户调研,切实了解农村存在的问题以及乡党委政府能为群众解决什么困难,及时化解了一批社会矛盾。左权县寒王乡则将明白卡中关于收入的数据作为确定农村低保对象的依据,使低保工作更加透明。

相关人士建议,基层干部在工作中实践,应当进一步加强明白卡相关数据的分析应用,同时采取考核等措施,强化基层政府和职能部门解决农民反映困难的意识和实效。榆次区委副书记赵瑞昌说,还应当不断挖掘明白卡的功能和作用,使其不仅在产业发展、农民增收方面发挥重要作用,而且要在提升农民素质、加强社会管理、维护信访稳定等方面发挥更多作用。

加快推进信息化建设应用步伐

赵景荣介绍说,近年来晋中为适应农村信息化发展步伐,在一些地方开始推广电子明白卡,并与一家网络公司研发并开通了专门为其服务的“农民增收网”。目前全市开展明白卡工作的行政村达1549个,其中50%以上的村使用了电子明白卡。

在全面推行电子明白卡的左权县寒王乡,每个农户都有一个电子卡号,在晋中农民增收网上输入卡号后,可以填写相关数据,查询各级党委政府的惠农政策以及所在乡村帮扶措施,并可向上反映困难问题。农户经过简单操作,就可以迅速看到电脑自动生成的关于自己收支情况的饼状图等图表,快捷明了。各级明白卡管理部门则可以在网上对所有农户的信息、问题、要求等进行汇总分析,一些政府及其部门的反馈信息也经由网络传送给农民。

左权县委副书记赵宏钟说,相对于传统的纸质明白卡,电子卡不仅效率更高,而且使用成本更低。原先每个乡镇要有3到8名明白卡分析人员,运用电子卡则只需要一个大学生村官。此外,通过电脑可以将更多农户、更大范围、更巨量的基本情况和基础数据汇总,进行单项、多项对比,增加了分析门类,扩大了分析范围,进一步增强了各级党委、政府指导工作的科学性和针对性。

赵景荣、赵宏钟等基层干部说,当前农村信息化建设步伐逐渐加快,电脑、网络等硬件通达率逐渐提高,在推动实施明白卡过程中,也可对此善加利用。一方面要通过大规模开展技术培训,引导农民和基层干部转变观念,加快电子卡的推进步伐;另一方面要进一步完善农民增收网的职能,并加大财政支持力度,加大县乡村三级网络建设力度。

李建平

## ●“明白卡让我们啥都明白了”

“吃不穷、穿不穷,计划不到一辈子穷”。在山西传统农业地区晋中市的一些农村流传着这样一句俗语。晋中市委书记张璞说,农民增收是“三农”工作核心。但受传统思维制约,农民生产经营不计划、不算账、凭感觉等问题延缓了增收步伐。在市场经济中,要使家庭经营最优化,就应该让农户生产资料投入、政策补贴和基层政府服务凝聚在一起,引导农民学会科学经营,促使其思想观念和生产经营方式向现代农业转变。

2008年起,晋中探索向农户发放增收明白卡,用多页表格的形式,让农户记录家庭基本情况,增收计划,种植、养殖各类别的品种、亩数,在农具投入、收入、务工情况等,每季度或每半年进行分析总结,分产业进行效益比较,进而明确增收方向,指导来年生产经营。

62岁的左权县寒王乡里长村村民刘玉忠去年种了6亩黄豆,只产了600来斤,除了自家吃的总共才挣200多块钱。今年他把黄豆改成了荞麦,不仅投入少,而且正常年景一亩能产300多斤,一亩就能挣1000块钱以上。他说:“过去种地不算计,增不增产、增不增收都是笔糊涂账。有了明白卡,形成了记账的习惯,不仅自家比,也可以与邻居们比,啥也明白了。”

晋中市榆次区、左权县等地农民表示,明白卡不仅让自己学会了算账经营,还加快了新品种、新技术的应用,发展了合作经营,推广了现代农业。

## ●干部指导“三农”工作有了“导航仪”

最早推行明白卡的榆次区北田镇原镇长许润山说:“我在四个乡镇工作过,每到一个新地方,基础数据都是靠前任领导留下的材料和估算,准确与否、是否变化都不清楚。指导工作往往出现决策与农民实际需求相脱节的现象。”

基层干部普遍反映,由于缺乏有效的统计分析手段和民意搜集机制,乡村两级干部在指导“三农”工作时,不免“拍脑袋”决策、行政化推动,既说服不了农民,又难免产生决策不科学、不符合农民意愿的形象工程,甚至劳民伤财,招致农民反对,损害干群关系。

晋中市农经办主任赵景荣说,明白卡较好地解决了上述难题。明白卡数据全部由农民根据自身经营情况填写,由乡村两级专门人员统计分析

后,应用于指导区域内的“三农”工作。

北田镇北田片地处平川,历来比地处丘陵区的南梁片村庄富裕。但2009年第二季度明白卡数据对比中,南梁片农民收入远高于北田片。乡镇干部通过对明白卡数据分析,发现主要原因是南梁片种植温室大棚,由此也大力引导北田片调整产业结构,发展温室大棚。截至去年底,全镇31个行政村全部种上了大棚,面积达1万多亩,是2009年的两倍,大棚收入在农民收入中的比重达六成左右。

榆次区委副书记赵瑞昌说,以前区里发展农业的指导思想是“平川水地抓蔬菜,丘陵山区上红枣”。近几年通过明白卡数据的分析对比,将农民的实际情况和需求一统计,改为“平川水地抓拱棚,丘陵地区上温室”,农民收入显著增加。

记者在左权县采访时,看到一份根据明白卡数据撰写的分析报告,将种植业、养殖业、林业、第三产业、外出务工方面的效益进行了详细的图表分析,据此提出了拓宽劳务输出渠道、狠抓核桃产业、发展合作经济等发展思路,内容有理有据,既有说服力,又具可操作性。

“明白卡起到了晴雨表、导航仪的作用,有助于我们全面掌握各村情况,并根据群众意愿,采取一些针对性强的调整产业结构、就业指导等方面的政策措施,促进农户增收。”左权县寒王乡党委书记王东光说。

## ●“一卡”变数“卡” 综合效应初显现

据了解,晋中市各县制作的明白卡上,还标明了粮食补贴等各种强农惠农政策、农技知识,十几个涉农部门的电话、值班QQ等信息,还有反映土地、种子、农资、技术等困难的反馈栏目。受访干部群众反映,明白卡推广过程中,还起到宣传惠农政策、推广农技知识、畅通民意渠道、改进干部作风等多种作用,干群连心卡、农技推广卡、民意搜集卡的综合效益初步显现。

榆次区、左权县等地的一些农民表示,上面有什么惠农政策,我们清清楚楚。平常种地打工过程中遇到什么困难,也可以很方便地找相关部门解决。“最主要的是过去难得一见的县乡干部也经常到村里调研查访,村民们感觉与干部更近了。”榆次区北田镇张胡村村主任朱寅虎说。

寿阳县委副书记刘旋等基层干部说,因为需要指导明白卡填写和搜集数据,乡镇干部需要定期下乡入户了解农民的生产生活情况。农民有了向干部反映自己想法和愿望的畅通渠道,干部也可以及时了解并解决他们的困难和问题,干部作风无形中得以提升。据寿阳县统计,推行明白卡后,乡村干部入户解决问题增加73%,提供信息等服务增加81%,乡村干部平均接到农民服务需求短信30条以上。王存理 晏国政 李建平

【链接】

## 农民操作有难度 数据真实不容易

晋中市榆次区北田镇张胡村村民常志强家有3口人、13亩地,再加上开便民超市和跑运输,去年收入达十几万元,但在自家明白卡上,他登记的收入只有不到十万元。

晋中市农经办主任赵景荣说,经过四年多的试点与推广,明白卡从内容到形式再到运作方式均已相对完善,但在数据填报过程中,部分农民还有“不露富”的传统观念,对自己真实情况不愿交“实底”,填报时支出填报详细,对收入情况却模棱两可。特别是部分农民只对种植、养殖业等显性收入如实填报,对二、三产业和打工收入等有所保留,存在“心里一本账、卡上一本账”现象,影响了明白卡内容的真实性和准确性。

一些基层干部同时反映,部分农民文化素质偏低,还不能单独顺利地完“流水账”数据的整理和统计,特别是推行电子卡需要农民在电脑上输入相关数据并掌握一定的网络技术,农民更难胜任。

寿阳县委副书记刘旋、左权县委副书记赵宏钟等人说,农民参与并如实填报收支数据,既是明白卡发挥实效的基础,也是其生命力所在。应当进一步创新明白卡操作机制,按照农民生产生活实践和工作需要进行优化。同时通过案例剖析、典型引路、奖励刺激等办法,加大对农民的业务培训和引导,使依靠明白卡增收成为他们的自觉行动。

【延伸】

## “农民增收明白卡”成晋中百姓“连心卡”

“三农”工作的核心是农民增收,其中最难的是让农民持续增收。为了解决这一难题,2008年4月,山西省晋中市政府召开农民增收明白卡试点工作动员会。会议认为,“明白卡”是为了使市、县、乡三级政府服务农民增收具体化;是干部职能转变、体现服务的一种形式;是政府工作从大一统、笼统的服务,走向科学化和量化的一种形式。于是,“明白卡”试点工作在该市如火如荼地开展起来。在经历了小范围试点、扩展试点和全面推广的阶段性发展过程,农民认可程度和参与积极性不断提高,对农民增收的指导效果日益显现,成为晋中市农业农村工作中的一项重要工作。截至上半年,该市已开展农民增收明白卡推行工作的村有1549

个,已经入户30余万户,占全市总农户数的34.5%。与此同时,“明白卡”的形式不断翻新、内容全面科学、模式各具特色、作用日益凸显。4年来,全市各地在推进“明白卡”工作中八仙过海,各显神通,取得了丰硕的成果。左权县石匣乡乡长程利宏介绍,石匣乡本来地下没矿、地上没厂,发展全靠农业,增收问题很大。自从该乡推行“明白卡”工作后,便根据本乡特点,把“明白卡”与一村一品工作相结合,与领导干部驻村增收相结合,与改进干部工作作风相结合。最终,全乡确定了养殖业和设施蔬菜为一村一品的发展方向。而竹竹村作为王君省长的联系村,村民全部用上了“明白卡”,并且以种植丰产玉米和劳务输出为发展方向,去年户均增收约

300元,全托的是“明白卡”的福。

石匣乡还在“明白卡”内配套了干部助农“连心卡”,并把各部门干部的联系方法公诸卡上。寒王乡在“明白卡”纸质版的基础上,创造性地推出了“助农增收电子明白卡”,这是全市首家独创之举。该乡党委书记王东光介绍,较之纸质“明白卡”,电子卡的优点是,制作成本低、投资小、一管十年不麻烦、一次性填写、自动分析、管理方便。

“吃不穷,穿不穷,计算不好就要穷”,农民朋友这样概括增收明白卡的作用。“农民增收明白卡”在晋中市推广4年以来,深受广大农民欢迎。

史俊杰