

**上海侨嘉葡萄园发展有限公司 侨嘉葡萄 金奖品质 香甜饱满**  
 绿色食品 上海市优质葡萄评比金奖  
 地址：闵行区浦江镇先新路39号（近三鲁路） 订购热线：64918771 13641658951 周先生 网上订购：www.1858ego.com

[聚焦]

## 全国村级公益事业建设一事一议筹资筹劳成效显著

# “项目搭车”等新情况需警惕

全国“三秋”  
 农业机械化生产  
 迅速展开



从日前举行的全国村级公益事业建设一事一议经验交流会上了解到,近年来,各地农业部门深入推进村级公益事业建设一事一议筹资筹劳,着力稳定农民负担、严格流程和项目管理,取得了显著成效,未来应警惕项目搭车、农民负担反弹压力加大等新情况。

### ●一事一议筹资筹劳工作成效显著

2007年,国务院办公厅转发《农业部村民一事一议筹资筹劳管理办法》,2008年中央确定开展一事一议财政奖补试点。近年来,村级公益事业建设一事一议筹资筹劳工作取得了显著成效。

一方面调动了农民参与村级公益事业建设的积极性。农业部副部长陈晓华在经验交流会上表示,2008年到2011年,全国开展一事一议筹资筹劳的村数占全国总村数的比例由14%提高到35%,提高了21个百分点;筹资总额由49.6亿元增加到94.6亿元,增加45亿元;筹劳总数由5.2亿人次增加到11.7亿人次。

另一方面开辟了财政资金强农惠农富农的新渠道。2008年国务院综改工作小组、财政部、农业部在3个省份启动了一事一议财政奖补试点,2009年扩大到17个省份,2010年扩大到27个省份,2011年在全国全面推开。各级财政奖补资金由2008年的105.4亿元增加到2011年的561.8亿元。陈晓华表示,更重要的是,一事一议财政奖补工作的开展,弥补了财政资金对农村村内基础设施建设投入的空缺。

此外,一事一议推动了村级公益事业建设步伐加快。据农业部统计,2008年至2011年,村级公益事业建设总投资2800多亿元,建设了98.5万个村内道路、小型水利、环卫设施、公共活动场所等与农民生产生活密切相关的项目。

### ●探索农民的负担问题

近年来,各地农业部门深入推进村级公益事业建设一事一议筹资筹劳,创造和积累了许多好的做法和经验。一事一议筹资筹劳的对象是农民,村级公益事业建设量大面广,而农民承受能力有限,因此,各地在实施一事一议过程中着力探索减轻农民负担的做法。

江苏省明确规定向农民筹资筹劳按照省确定的绝对数实行上限控制,其中苏南地区每年每人不超过25元、苏中和苏北地区每年每人不超过20元;一事一议筹劳每年每劳力

控制在5个工日,最多不超过8个工日。江苏省农业委员会副主任祝保平表示,江苏把一事一议锁定在村民最关注、最需要、最迫切的村内公益事业建设项目上,对超限额、超范围筹资筹劳方案县级农民负担主管部门一律不予批准。近年来,江苏省每年向农民筹集一事一议资金一直稳定在8.5亿~9.2亿元之间。

据湖北省农业厅党组书记戴周洲介绍,湖北省规定一事一议筹资每人每年不得超过15元,筹劳每个劳动力每年承担劳务数额不得超过10个标准工,每个标准工折资标准为5~8元。

### ●严格流程和项目管理

一事一议筹资筹劳政策性强、涉及环节多,需要在事前、事中和事后各个环节进行全程监管,确保资金劳务合理筹集、规范使用。各地为了推动一事一议筹资筹劳工作顺利开展,着重做好严格政策界限、规范议事程序和严格审核程序等方面工作。

一是严格政策界限。河南省农业厅副厅长郭鹏亮说,河南省一事一议范围严格限定为农民群众需求最迫切、利益最直接、见效最快的村内独立的、小型的公益事业项目,在与其他支农项目相互结合时,充分尊重农民意愿,防止将应由财政承担的资金变成要求农民筹资筹劳的配套资金。

二是规范议事程序。河北省迁西县副县

长姬保新表示,迁西县在项目议事上实行“四步决策法”,严格按照村党组织村委会或1/10以上村民提议、村两委联席会议商议、党员大会审议、村民代表会议决议的步骤进行民主议事,有效简化了民主程序,充分体现民情民意。

据祝保平介绍,江苏省规定民主议事需做到“四必须和四个有”:向农民筹资筹劳必须履行村民代表议事,有一份民主议事会议记录;必须履行村民或村民代表表决,有一份村民签字记录;建设项目必须实行自下而上的逐级审批程序,有一份方案申报审批表;资金必须实行专户专用,有一个一事一议资金专户,并作为批准实施和检查验收的主要内容。

郭鹏亮说,2011年河南省安阳县永和乡苏奇村两委提议修建村内道路,但在党员大会和村民代表会议讨论时,认为村内饮水工程更急需、更迫切,最终按农民意愿议定了饮水项目方案。

三是严格审核程序。山东省莱西市为严格一事一议筹资筹劳审核程序,具体分六步操作:一是向所在地镇(街道)申报,二是形成完整的市、镇(街道)、村三级阶梯式系统管理模块,三是公示后由村民表决通过,四是上报市减负办复审,五是启动项目建设,六是申请验收并向社会公示。通过信息化监管,实现了一事一议筹资筹劳工作管理动态化、监管即时化。

杨光

【延伸阅读】

## 须警惕农民负担反弹压力加大等新情况

随着农村基础设施和公益事业建设的步伐逐步加快,一事一议筹资筹劳工作也面临着一些新情况。陈晓华提醒,未来须警惕一事一议筹资筹劳工作中的新情况,包括项目搭车、农民负担反弹压力加大等。

近年来,农村基础设施建设中要求农民出资出劳的事项越来越多,一些项目无论是否符合村内户外、共同受益的条件,都要搭车一事一议。陈晓华说,一些部门为扩大建设项目的规模效应,纷纷要求扩大农民筹资筹劳范围,这种情况值得警惕。开展一事一议筹资筹劳,

必须与农民的承受能力相适应,与中央的减负政策相适应,与城乡发展一体化方向相一致。

近几年,农民负担呈现逐年小幅增加的趋势,防止农民负担反弹压力增大。据农业部统计,2008年到2011年,全国农民人均承担的费用由34.3元增加到44.2元,其中人均一事一议筹资和以资代劳款由6.5元增加到17.1元。陈晓华认为,这其中既有合理因素,也有不合理因素,要针对不同情况区别对待,防止和纠正加重农民负担的行为。

陈瑜

## 小麦秋播拌种力争全覆盖

秋冬种前夕,农业部于9月20日在山西运城召开2012年全国小麦秋播拌种工作暨技术培训会。会议提出今年小麦秋播拌种的总体目标是力争实现冬小麦主产区和病虫害源头区全覆盖,基本杜绝“白籽下种”;秋冬季苗期防控的目标是西南、西北、汉水流域麦区全面落实“带药侦查、发现一点、控制一片”的小麦条锈病预防控制措施,力争防控处置率达到100%,长江中下游、黄淮海麦区小麦白粉病、纹枯病、蚜虫等重大病虫害防治面积达到发生面积90%以上。

会议指出,甘肃、宁夏、陕西和新疆等西北麦区,以防治小麦条锈病为主,兼顾做好白粉病、散黑穗病、地下害虫等的防控工作;云南、贵州、四川、重庆等西南麦区以及湖北、

河南西南部等汉水流域麦区,以防治小麦条锈病为主,兼顾白粉病、蚜虫等;河南大部、安徽、江苏、山东、河北、山西等长江中下游和黄淮海麦区,以纹枯病、散黑穗病、地下害虫为重点,兼顾白粉病、蚜虫等。全蚀病、胞囊线虫严重发生区,要做好播前土壤处理。

会议要求各级植保部门做到五个“加强”:加强组织发动,力争做到统一发动、统一组织、统一实施;加强物资准备,准备必要的药剂、拌种设备和防控机械,建设好综合防治核心示范区 and 示范辐射区,同时强化农药市场监管抽查;加强监测预警,全面分析本地区土传、种传病虫害和苗期病虫害发生情况,确定秋播拌种防控重点对象,指导农民科学拌种,鼓励基层技术人员和广大农民积极参与到病虫害监测调查工



作中来;加强技术指导,培训基层干部、种田大户和科技带头人,组织植保专家深入生产一线;加强督导检查,将小麦秋播药剂拌种实施情况作为秋冬种督导检查的重要内容之一。

据悉,2011年,全国实施秋播药剂拌种2.8亿亩,占冬小麦播种面积的85%,较2010年提高1~2个百分点。

王瑜

【相关链接】

### 柴油价格上调 对三秋农机生产有影响

根据国际油价变化情况,国家发展和改革委员会近日下发通知,决定自9月11日零时起将汽、柴油价格每吨分别提高550元、540元,据滨州石化分公司有关人员介绍,滨州市0号柴油价格已由7.11元/升调至7.57元/升,上涨幅度0.46元/升。今年,滨州市玉米种植面积362.67万亩,玉米联合收获机保有量6600台,全市三秋农机生产自9月下旬开始至10月20日左右基本结束,据悉本次油价上调将给全市三秋农机生产带来一定影响,直接作业成本将增加近1000万元。

中新