

[难点]

全流程监督 强化村民的知情权和监督权

宁波村监委对基层民主和廉政监督很“管用”



●全流程监督完善农村村务监督体系

“作为沿海发达地区,当前我们农村面临四个大:村子规模大,村建设投入大,资金数量大,村干部权力大。”浙江省委常委、宁波市委书记王辉忠说,“与此相应的是,农村基层有关涉及村干部工作作风、经济腐败的信访举报也大大增加,已占全市信访总量的50%以上。”针对这一问题,宁波市通过深入调研,由点到面,逐步推广农村基层民主廉政监督“3+1”新体制,即在原来党支部、村委会、社委会等“三委会”的基础上,成立村民监督委员会,对村干部和村务活动实行全流程全方位监督,受到村民积极拥护支持,成效显著。去年以来,宁波市查办农村干部违纪违法案件同比下降了27.2%。

“村监委成员由村民大会或村民代表大会民主选举产生,人数为3—5人,村监委主任一般由村党支部分管纪检工作的副书记或支委担任。”宁波市委常委、市纪委书记暨军民介绍说,他们明确村监委应列席村党支部、村委会、社委会等“三委会”的有关会议,村里的重大决策、重大事项,必须经过村监委认可才可以实施,这样以村监委为纽带,使村民对村务活动拥有更多的参与权、知情权、决策权和监督权。

“为便于开展工作,各村在村务监督委员会下面还设立了村务公开、财务监督等若干小组,使村民监督落到实处。”暨军民说,如有一个村的村委会,未经村监委认可,擅自聘用了一名

【延伸阅读】

威慑力在于公开化

“据了解,目前各地干部群众普遍反映村监委制度可操作性强,对推进基层民主监督和廉政建设很‘管用’。”宁波市纪委副书记、市监察局长郑德兵说,“管用”的关键在于公开化,通过公开化,让村民人人都睁大眼睛来监督,干部就不敢怠慢,不敢有私心塞私货了。如有一个村书记未经村监委和村民代表大会讨论通过,私下里把村集体留用的3亩地租给了一家企业建厂房,村监委发现后把这事提交到村民代表大会讨论,提出要重新修改承包合同,把原来每亩地每年8000元租金提高到1.8万元,并且明确承包期满后,地面建筑无偿为村集体所有,使村书记原来私下里的承包方案成了“见光死”。

北仑陈华村村监委主任周令汉说,以前村级财务公开是由财务部门张贴报表,什么预算内预算外开支很复杂,村民们反映看不懂,现在

烧水、打扫卫生的勤杂工,遭到村民和村监委的严肃批评,认为这些杂事村干部应该自己动手干,不能花费集体的资金,结果那名勤杂工只干了8个月,村里只好提前将他辞退了。

“村监委把决策监督、管理监督和执行监督整个流程有机统一起来,使村干部随时随地都处在村民的有效监督之中。”宁波市纪委监委、党风室主任张启学说,如象山有一个新上任的村书记为村道路工程承包,私下给几个当事人打招呼,推荐自己“中意”的工程队,结果这事遭到村监委的质询,这名村书记只好当场道歉检讨;还有一个村的几名村干部为自己每个月悄悄地增加了几百元的工资报酬,被村监委发现后穷追不舍,结果领头人村书记在换届中丢了乌纱帽。

●民主监督也是给干部减压

“对于村里的工作,现在新增加了一个监督机构,有人觉得碍手碍脚不舒服,但我们在实践中却体会到,增进民主、加强监督反而有利于促进工作。”余姚二高村书记韩永梓说,“我们村属城中村,集体经济实力较雄厚,但村‘三委会’的办公室还挤在一幢老楼里,一些干部觉得不够气派。于是去年初,我们在新城一带买了7亩地,准备盖一幢‘豪华型’的写字楼,部分出租,部分用作村办公室。”但这个方案遭到村监委和村民代表的反对,他们认为,干部不能光顾自己的享受,还得考虑村子更长远的发展。根据大家的意见,决定投入1500万元,建起一个超市式

改为公布流水账,村里买一把扫帚、一盒烟也要上墙公布,让村民一看就明白。“去年村里组织部分干部、党员和企业家外出‘考察’,原讲好所有费用一律自理。后来我们在财务审理中发现有几张食品、香烟、矿泉水等发票,价值1200多元,我们提出不能报销,并表示若有异议,将在村务公开栏予以公布,领队的村干部二话没说,就把这几张发票收回去了。”

“干部害怕公开,我们越要公开,事事透明。”北仑霞浦街道纪工委书记周兴才说,“我们下面有个村,每年有100多万元的土地、房屋出租收入,集体经济较富裕。但时间长了,个别企业要赖,先后拖欠租金达38万元,村民几次提意见,村里老书记碍于情面不好意思催讨,村监委就把这些拖欠账原原本本地上墙公布,村民们一看就明白,其中大多是老书记的‘关系

浙江省宁波市近年来通过探索创建村监委

新体制,对村务活动实行全流程监督,强化村民

的知情权和监督权,为推动基层民主与廉政建

设发挥了积极的作用。

的大市场,不仅每年可获得150余万元房租收入,还解决了村里30多位村民的就业出路。

“以前我们工作做得并不少,但由于程序不公开,村民不知情,做了好事有时反招来埋怨声,现在有了监事会,我们把村里大小事都请村民来参与讨论、监督,充分听取群众的意见再作决断,这样干事反而轻松多了。”鄞州宏洲村女支书杨亚琴说,村里有一条200米长的小河堵塞了,比较脏,村民多次提出要整治。“我们村是贫困村,集体没有钱,我到区水利局跑了好几趟,好不容易争取到2万元的整修费,但根据工程预算还差一大截,怎么办?我们请村民们出主意想办法,最后决定只包工不包料,由村民自己负责采购水泥、石料等建材,还聘请一位有威信的村监委成员当工程‘监理员’,结果就拿这2万元钱把小河治理得干干净净,费用比原来预算节省1/3还多。”

“村里的一些工程项目、承包项目,有时也是烫手芋芋。”慈溪上周塘村书记孙建强说,因为种种原因,村干部对这些项目有时有不同意见,现在村民监督下,把拍板权交出去,更有利于班子和谐。“如村里有一块1.5亩的集体留用地,地段位置较好,看上的人比较多,都走门路来拉村干部的关系,村‘三委会’为此讨论了好几个方案,都难以形成共识,最后决定在村监委的监督下统一对外招商引资,由一家有实力的企业整体租用。以前关系户最多只同意出6万元租费,现这块地每年可为村里带来30万元租金的收入,成为集体经济的一个重要支柱。”孙建强说。

郑黎

户’,这下老书记说没法干了,只好辞职下台。新班子上任,把催讨欠款作为第一件大事,现已把历年拖欠款大部分都收回来了。”

“在实践中,我们还注重村监委工作的制度化规范化建设,规定村监委要定期向村党组织和村民代表会议报告工作,村民大会或村民代表大会也要对村监委及成员进行民主评议,不称职的要予撤换调整。”市纪委副书记张文斌说,村监委自己也要接受村民的监督。如前不久,为改善村容村貌,城郊有一个村准备对村里的一些空地、边角地进行绿化美化。此项建议在讨论时,村监委个别成员提出了反对意见,村民们有些不解,为什么这样的好事会遭到反对呢?原来是这个村监委成员有私心,他家中的一些杂物、石料等就堆放在这些空地上,在村民们的指责下,他立即作了检讨,并且自己动手把这些杂物清理掉了。

郑黎

粮食储备双轨运行 为何不能互为补充?

自1998年粮改以来,一直存在中央储备与地方储备双轨运行的做法。中储粮公司所管理中央储备粮食的所有权和支配权在国务院,属于国家资源,中储粮公司只是代储、代管和代收,这是自粮改后国务院明确规定的。

中储粮公司是国家最低价收购政策的执行方,同时也是监管方,这也就不难理解各方对中储粮“政企难分”身份的争议。如何在国家政策实施过程中既扮演好“运动员”角色,又能成为合格的“教练”?“需要相关部委的监督与审计,才能确保国家有关粮食最低价收购政策和粮食安全问题的落实”,国务院发展研究中心研究员程国强如是说。

程国强指出,国务院实行中央储备粮垂直管理体制运行积累了一定的经验,对新形势下保障我国粮食安全、保持市场和价格基本稳定、促进经济社会又好又快发展具有重要的启示和借鉴意义。

中储粮是国资委监管的中央企业之一,实行严格的业绩考核,另外一方面又要承担确保国家粮食安全、确保农民利益、确保粮库有粮的政治任务。如何兼顾与平衡?这是摆在中储粮面前最大的难题。

2007年,发改委、国家粮食局、财政部等部委下文要求中储粮公司对最低价收购小麦预案实施负总责,意味着中储粮公司要对全国粮食收购行为进行总体把关与监督,相对于自己也是企业的中储粮公司来讲,一无行政权力、二无约束手段,要监管好同为企业的地方收储库点,无疑是难上加难。

一直以来,国家针对中央储备粮食的贴补标准低于地方储备。相对于各地政府实施省长、市长的“粮袋子”负责制,每年省、市粮食直属库由省、市财政直接拨款,除去国家补贴外,省、市政府还会单独拿出部分补贴,使得“地方队”占据“优势”。

针对中央粮食与地方粮库的粮食轮换补贴政策,代表中央储备粮的“国家队”明显竞争不过“地方队”。在粮食收购季节,很多产地就会出现比较集中“抢粮”现象,谁手中握有的粮食多,谁就会在市场与财政补贴方面占有主动权。

中国农科院农业资源与农业区域研究所尹昌斌认为:“国家实施统一宏观调控,加速建立中央储粮与地方储备粮食体系互为补充的格局,共同为维护粮食市场稳定发挥作用,将会是下一步粮食改革的方向。”

程国强则认为,要健全国家粮食储备体系,优化粮食库存结构。加快建立灵活高效的中央储备粮吞吐轮换机制,有效衔接安全储粮、储备轮换与调节市场。提高统筹利用国际国内两个市场、两种资源的能力,建立基于全球视野的国家粮食安全保障机制。深入实施农业“走出去”战略,鼓励各类企业在境外投资农产品加工、仓储物流、国际贸易,构建持续、稳定、安全的农产品进口渠道,建立全球农产品进口供应链。

“而对于国有粮食企业来说,最大的难题恐怕还是作为自主经营、自负盈亏的市场经济主体与承担国家政策性任务之间的矛盾。”国务院国资委研究中心新兴产业研究部部长李怡群总结道。

李怡群指出:“一肩担着国有资产保值增值的重担,另一肩还要扛起国家宏观调控的职责。这种集双重属性于一身的特点,不仅给企业的经营决策出了道难题,也为监管部门的考核提出了挑战。尽管在实践中监管部门的考核已对此有所考虑,但并未从根本上解决企业追求利润与承担公共职能相冲突的问题,而这则有可能成为导致这些国有粮食巨头间无序竞争的潜在因素。”

张彬

科技部将启动实施“种业科技创新行动”

建设新型种业体系探索育种机制与模式

今年的中央一号文件特别强调要着力抓好种业科技创新。今年2月,科技部、农业部、教育部、国家林业局、海南省人民政府,在海南省海口市举办了一个以种业为主题的第二届农业科技创新论坛,主题就是“创新引领发展、做强做大种业”。会上,相关部门交流了我国种业及种业科技发展取得的成就和经验,对未来种业的推进和发展作出了宏观、系统的部署,主要从建设新型种业体系、探索育种机制与模式、构建种业交易和支持平台、推进种业国际化等方面,系统推进我国种业科技工作。

为全面落实《国务院关于加快推进现代农业作物种业发展的意见》和今年中央1号文件精神,科技部将启动实施“种业科技创新行动”。

一是依托国家相关科技计划,组织实施“十二五”种业科技发展重点专项,大幅度增加种业科技投入,加快推进种业科技创新与发展。具体来讲,主要是面向三大对象,一个是农作物;第二个对象是农业动物;第三个是林果花草。围绕四个环节,一是解决种质资源的创新,第二是解决新品种的选育,第三个环节是新品种扩繁技术,第四个环节是加工流通。我们对三大对象四大环节要进行系统的部署,围绕农作物、农业动物、林果花草等动植物种质创新、新品种选育、高效繁育技术、加工流通技术,加大研究力度,培育一批具有重大应用前景和自主知识产权的突破性动植物新品种,研究和开发一批对种业发展有重大影响的核心技术,

培养一批具有国际竞争力的科技创新人才,显著提升我国现代种业发展水平。“十二五”前两年,科技部在863计划和支撑计划里已安排了若干个项目,初步进行了部署,预期将取得一批有影响的创新性成果。

二是将大力强化种业领域国家工程技术研究中心建设,加快种业科技成果转化。

三是结合国家农业科技园区建设,建立国家级海南现代化育种和良种繁育基地。启动“科技特派员种业专项行动”,引导科技特派员深入种业产业链的各环节开展科技服务,加快种业科技成果转化和新品种推广应用。

中新