

2023年11月14日 星期二

第5795期

本期8版

癸卯年 十月初二

十月初十 小雪

东方城乡报



上农 APP

国内统一连续出版物号:CN31-0041

上海市农业农村委员会指定信息发布媒体

www.dfcb.com

学习运用“千万工程”经验 推进乡村振兴走深走实

上海市学习运用“千万工程”经验暨农村综合帮扶工作推进会11月10日召开，市委副书记吴清出席会议并讲话。

吴清指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和“千万工程”重要批示精神，按照中央和市委

市政府决策部署，学习运用“千万工程”经验，因地制宜创造性转化，全面推进我市乡村振兴走深走实。立足超大城市实际，精准谋划、分类施策，在农业精品化品牌化和科技赋能上下功夫，加快推进农业现代化。坚持以建设美丽乡村为目标，强化规划引领，尊

重农民意愿，深化实施乡村建设行动，持续推动基础设施提档升级、公共服务普惠均等，加快突破农村生活污水治理、乡村风貌保护等群众反映强烈的问题。进一步促进农民增收，聚焦壮大农村集体经济、壮大乡村产业，形成农民可持续增收的强劲动力。进一步加

强党对“三农”工作的全面领导，强化责任落实，抓好队伍建设，加大资源保障力度。

吴清指出，要以更高站位、更宽视野、更大力度推进农村综合帮扶工作，紧密结合“扶持区所需”与“帮扶方所能”，不断提升农村基层和农民自身能力，形成以城带乡、

共同发展的结对帮扶长效机制。

副市长张小宏就启动实施第三轮农村综合帮扶工作作部署。市农业农村委、市规划和自然资源局、金山区、崇明区庙镇、国盛集团作交流发言。

(来源:上海三农)

“回声”响亮:农村集体资产监管的“松江经验”

——写在松江推行农村集体经济组织产权制度改革十年之后

今年，距离松江全面完成农村集体经济组织产权制度改革十年，松江农村集体“三资”监管作为“上海案例”再次受到关注。十年来，关于松江农村集体“三资”监管的议题分量很重

确权到了每一位农村集体成员的名下。这些“财富”，就是通常所指的“三资”，即农村集体经济组织依法所有的资金、资产和资源。倘若打个比方，松江农村集体经济组织产权制度改革，是在为松江农民建起了一座“储蓄仓”。经此，不仅明确了谁应该以怎样的方式享有“储蓄分红”的资格，也要知道这些“储蓄仓”究竟有多大。

作为第一个吃螃蟹的“勇士”，松江历经4年盘清了这样的家底。

农村集体“三资”监管的重要性在哪里？农村集体的“储蓄仓”究竟监管得好不好，集体权益有没有真正得到保障，这是农村集体资产监管者和成员共同关心的事；这条“监管”的路能否持续地走深、走远，松江始终保持改革“探路者”姿态，并形成了重要的经验价值。

今年以来，上海市纪委监委驻市农业农村委纪检监察组开展乡村振兴相关领域专项整治，护航本市乡村振兴高质量发展，农村集体“三资”监管被列为关注重点，松江农村集体资产监管的探索和做法，作为上海典型经验受到重视。

主动走向改革“深水区”

对于亲历了松江农村集体经济组织产权制度改革的实践者来说，“三资”监管被称之为改革“深水区”。“深水”之深，至

少有两项“制度”上的“空白”是摆在眼前的。

“第一步，从顶层设计上推进，在上海率先实现了村社分账管理的全覆盖。”松江区农村经济经营管理指导站长朱华平说，这是2014年松江在农村集体经济产权制度改革之后，推出的第一个政策性的“大动作”，由松江区农委和区财政局联合制定了《村民委员会与村集体经济合作社分账科目》指导意见。这个“新政”所意味的，是对107家村级集体经济合作社成立之后，如何真正实现实体化运作的规范性重塑。

把长期以来村委会与村级集体经济合作社之间含混不清的“一本账”分清楚，村委会与合作社各自有了明确的核算科目和内容。此后，两部门又出台专项政策，对新建集体经济组织的财务管理制度予以细化。

“村社分账，可以彻底解决过去村里从‘左口袋’到‘右口袋’说不清的事。我们很快还发现，分账之后，村委会一下子面临着经费不足的问题。所以在2015年，松江接着出台政策，加大了区级财政转移支付的力度，把纯农地区行政村的年均扶持补贴从70多万元增加到了130多万元，2021年又增加到了250万元；各镇也开始想办法，把区级财政扶持之后仍然存在的村委会经费缺口，纳入到镇财政预算。”朱华平说。

接连推行的改革“大动

作”，是对松江全区14家街镇联合社实体化运作的规范。长期以来，与街镇一级关联的集体企业或资产公司并不少，这些企业与街镇集体经济联合社到底是什么关系，一时很难说清楚。改革力度之“深”，是2016年由松江区政府力推将经营性集体资产公司全部完成了工商登记变更，明确由街镇联合社作为集体企业的投资主体及出资人。

如今，松江14家农村集体经济联合社及其下属的集体企业，实现了对本区域内集体资产、资源直接或间接的经营管理；拥有独立的组织机构代码和银行账户的联合社，真正实现了实体化运作；联合社旗下的企业运营，也直接指向了老百姓可见的“分红”。

截至2022年底，松江累计实现了31.67亿元的集体资产经营收益分配，覆盖所有社员。这些可分配收益成果，得益于10年相继出台的20多项配套文件细则的保驾护航；也从一个侧面看到，松江在探路改革深水区过程中，不断地主动迎接农村集体“三资”监管的难题和挑战。

可视化的监督效力

一款名为“松江区农村集体资产经营管理平台”的软件系统，被同行业管理者看作农村集体“三资”监管在管理方式上的一大创新。（下转2版）

科技赋能乡村 首届上海乡村振兴杰出科技人才发布

>>>4版·关注

一线调查

首席记者 贾佳

自2013年底，松江在上海率先全面完成了镇、村两级农村集体经济组织产权制度改革，14家镇级集体经济联合社和107家村级集体经济合作社成立。这是一场按照党中央、市委深化农村改革精神要求，由松江区委、区政府主导推进的关于农村集体经济组织产权制度的彻底革新。

它的“彻底”，在于将1956年松江成立农村“高级社”以来所积累和形成的集体“财富”，

只为更干净

专利抑味防霉技术

高效抑菌99%

扇牌洗衣皂

扫码关注 领10元