

改革论坛

积极推进“三农”法治建设

【核心提示】2021年全国人大农业农村委围绕中心、服务大局,努力推进“三农”领域法治建设。立法工作的显著特点是:紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署,积极履职尽责,主动担当作为。

□陈锡文

2021年全国人大农业农村委围绕中心、服务大局,努力推进“三农”领域法治建设。立法工作的显著特点是:紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署,积极履职尽责,主动担当作为。

一是积极推进乡村振兴促进法通过实施,为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接提供有力法律支撑。党的十九大提出实施乡村振兴战略,作为新时代“三农”工作总抓手,到2035年基本实现农业农村现代化,到2050年乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。经过全党、全社会、全国人民的艰辛努力,我们于2020年底打赢了脱贫攻坚战,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,取得了举世公认的历史性成就。同时,区域发展不平衡、城乡差距较大、脱贫地区可持续发展能力差等问题仍比较突出。2020年3月习近平总书记

强调,“要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”,“建立长短结合、标本兼治的体制机制”。党中央明确提出,打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。

为切实贯彻落实党中央决策部署,全国人大农业农村委作为乡村振兴促进法草案牵头起草单位,积极推动乡村振兴促进法草案的修改完善和通过实施。2021年4月通过的乡村振兴促进法第五十九条规定,各级人民政府应当采取措施增强脱贫地区内生发展能力,建立农村低收入人口、欠发达地区帮扶长效机制,持续推进脱贫地区发展;建立健全易返贫致贫人口动态监测预警和帮扶机制,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。这一规定彰显了国家推进脱贫地区全面实现乡村振兴的决心,为防止出现规模性返贫、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,确保脱贫地区进一步实现乡村全面振兴提供法律保

障,并且提出相关制度建设要求。下一步要认真实施乡村振兴促进法,切实巩固拓展脱贫攻坚成果,推进乡村全面振兴,建设宜居宜业的美丽乡村。

二是围绕落实“藏粮于地”战略和习近平生态文明思想,抓紧起草黑土地保护法。黑土地的土壤性状好、肥力高,粮食产量高而且品质好。东北黑土区是我国重要粮食生产基地,耕地面积不大,但粮食产量约占全国的1/4,调出粮食约占全国的1/3,是保障国家粮食安全的压舱石。长期以来的开发利用,加上风蚀、水蚀侵害,导致水土流失等生态环境问题,对国家粮食安全和生态安全带来不利影响。习近平总书记2020年7月在吉林考察时提出,采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好;同年12月在中央农村工作会议上要求,把黑土地保护作为一件大事来抓,把黑土地用好养好。2021年中央一号文件提出实施黑土地保护工程,将黑土地保护提升为国家战略。2021

年全国人大四次会议上,有代表提出制定黑土地保护法的议案。

全国人大农业农村委深入学习领会习近平总书记关于黑土地保护的重要指示精神,深刻认识到黑土地保护事关国家粮食安全和习近平生态文明思想的重要内容,积极研究论证,建议制定黑土地保护法,并于2021年4月抓紧开展起草工作,在北京召开会议听取意见,深入东北黑土区开展调研,多次召开座谈会,广泛听取地方人大、政府有关部门和人大代表、专家学者、基层干部群众的意见建议,深入研究,反复修改,形成黑土地保护法草案,并于当年12月提请全国人大常委会审议,受到普遍好评。黑土地保护法是一项“小切口”“小快灵”立法,实现了代表当年提出议案、当年研究论证、当年完成起草并提请审议。

三是围绕加强知识产权保护,助力打好种业翻身仗,及时开展种子法修改工作。建立健全激励和保护原始创新的种业法律制度,是

打好种业翻身仗的关键。我国农作物育种的突破性品种少、同质化问题突出,一个重要原因就是植物新品种权的保护不够,导致原始创新动力不足,套牌、修饰性品种多,低水平重复。习近平总书记强调,要下决心把我国种业搞上去,抓紧培育具有自主知识产权的优良品种,从源头上保障国家粮食安全。

为贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央精神,全国人大农业农村委研究提出,抓紧修改种子法,重点完善植物新品种保护制度,强化植物新品种权保护,鼓励育种创新。经过深入研究论证,广泛听取有关部门、科研机构和育种科研人员、专家学者的意见,反复修改完善,提出了种子法修正草案,扩大了植物新品种权保护范围,建立实质性派生品种制度以激励原始创新,完善植物新品种侵权赔偿制度。修正案草案已经全国人大常委会审议通过,实现了当年起草、当年提请审议、当年通过。

(作者为全国人大农业与农村委员会主任委员,本文据《人民日报》)

观察与思考

各抒己见

长三角应建立森林康养和生态旅游一体化机制

□盛丽琴

长三角一体化高质量发展,就其目标要求来看,不仅包括产业发达、生活富裕,还包括生态良好、生态惠民、绿色富民。长三角地区要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记重要讲话指示精神,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚守生态保护“红线”、筑牢绿色发展“底线”,坚定走生态优先、绿色发展之路,努力探索经济发展和生态保护建设相得益彰的发展方式,加快推进更高质量的生态绿色一体化发展。

基于此,笔者认为,推进长三角森林康养和生态旅游一体化发展是把生态优势发挥出来、实现高质量发展的题中之义,也是推动长三角区域实现优势互补、互惠共赢的现

实需要,更是实施乡村休闲旅游提升计划、助力全面乡村振兴的路径选择。长三角各地区要建立森林康养和生态旅游区域一体化发展合作机制,搭建区域共商共建共享平台,以一体化思路和举措打破行政壁垒、破解发展难题、提高政策协同,全面构建起多层次、多维度的森林康养和生态旅游一体化发展合作模式。

第一,加强政府导向,引导市场流向。依托“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区,加强各地政府和林业主管部门间合作,建立和完善森林康养和生态旅游一体化发展合作机制,打破行政区域壁垒,加速资源要素按市场规律高效流动配置。探索建立各地政府和林业主管部门共同参与的森林旅游经济协商制度,进一步加强组

织一体化、制度一体化、利益共享一体化建设。

第二,建立合作机构,编制发展规划。紧扣一体化和高质量两个关键,落实长三角森林康养和生态旅游区域一体化发展规划衔接和共同行动。由政府部门牵头,建立权威性合作机构,编制发展规划,规定合作目标和内容,提出合作对策和措施。通过完善协调机制、编制合作计划等,保证区域森林旅游资源的科学共享,形成比较完善的森林康养和生态旅游分工体系,满足市场多元化需求。

第三,破解发展难题,提高政策协同。实施森林康养和生态旅游提升计划,出台政策措施,给予森林康养和生态旅游经营者一定的建设用地计划指标,吸引一批工商资本进入、推进返乡入乡创业。依法将符

合条件的以康复医疗为主的森林康养服务纳入医保范畴,鼓励各类林业、健康、养老、中医药等产业基金进入森林康养产业,对符合政策规定的森林康养产业贷款项目纳入林业贷款贴息范围。

第四,整合城市资源,树立品牌形象。长三角地区有着丰富的森林旅游资源,可以通过发展“森林旅游+运动、文化、医疗、食品”等业态,打造独具地方特色的森林文化旅游精品线路,满足社会公众体验式消费。加强各地森林节会、乡村民宿、林下经济产品等互动推广,联合打造展销平台,建设推广特色品牌,拓展市场营销渠道,进一步厚植长三角区域森林康养和生态旅游产业发展优势。

让农村孩子不仅“有学上”还要“上好学”

□宛玉花

促进义务教育均衡发展,需要均衡配置办学条件、师资队伍、教学资源、学生生源等教育资源。大家都想往好的学校挤,一方面说明了家长对教育的重视,另一方面也折射了教育资源分配不均衡。农村教育基础薄弱,生源少,学生学习缺少竞争氛围,这是不少家长担心的问题。好的学校环境相对好,有更好的师资和学习氛围,这是很多家长争相把孩子往镇属学校、县属学校甚至省市学校送的原因。近年来,特岗教师的招聘、师范生定向委培,越来越多的年轻教师加入农村教师队伍,扎根基层,让我们看到了农村教育的希望,但农村教育现状仍然让我们隐忧。

在保障人人“有学上”基本任务完成后,“上好学”的问题又逐步凸显。要使学不流动,首先教师要实现城乡合理、良性流动,比如进一步改革招生制度,合理引导学校生源流向,规范办学行为,完善“就近入学”制度,使各校生源负载均衡,逐步遏止义务教育阶段的择校倾向,消除大、小班额并存的局面。认真开展城乡学校师生交流、师生手拉手等互助互动活动,建立符合实际需要和能力的评价标准、评价体系。鼓励并落实高校毕业生支援农村教育的工作措施。建立任期流动制,尤其要让高水平的老师在一个区域内的各校之间轮换。改善山区教师的工作与生活环境,适当提高他们的岗位津贴标准,提高农村教师待遇,加强农村学校基础设施建设。根据实际需要去留村小,通过一系列措施推进教师资源配置的均衡化,为教师扎根农村执教提供保障,让老师安心教书,孩子安心上学。(摘编自《邵阳三农网》)

为农村“小修小补”纳入公益之举叫好

□石路

曾经遍及城乡地区走街串巷的“小修小补”,如今随着城市管理优化、异地拆迁和居民集中居住重新布局、区划调整等因素,以及民间“手艺人”年龄偏大、传承不畅的缘故,眼下已然所剩无几,从业者寥寥。许多地方小镇、集市或菜场,放眼四周已明显出现此类“空位”“断档”,即使有,要么分布不均,要么“有了这个,缺那个”,项目不整不全;流动的“小修小补”服务更是少之又少,可谓凤毛麟角。这给人们日常生活带来诸多不便。尤其是农村地区,大多数农民过惯了传统节俭的日子,许多通过修补尚可使用的日常用具、家电或者其它家什衣物,因为找不到“小修小补”,白白扔

掉,觉着甚为可惜;因此,有的农民甚至宁愿把它放在家中,虽不能用,看着也好受些。

去年,崇明区人民建议征集办公室接到群众建议:能否发挥乡镇党群服务中心功能,开展相关服务满足百姓需求?建议一出,马上得到有关部门的高度重视。他们表示,解决好群众衣食住行、让人民群众生活更方便、更周全、更舒心,是衡量城市管理水平、社区是否有温度的一个重要标尺。在前期调研、排摸的基础上,目前已经基本排定服务计划,定期或不定期为群众开展“小修小补”公益志愿服务活动。

每个月5日,在崇明庙镇文化广场或党群服务中心,“小修小补”

公益志愿服务活动风雨无阻。78岁的黄学中有着一手磨刀的好手艺,摊位一出,总是人气火爆,短短几分钟时间里,就有十几把剪刀排着队被送到他手里等待重新加工。黄老伯说,年轻时,他也曾借磨刀手艺养家糊口,不过因为租不起门面加上上年岁增大,已经不干这行很多年了。去年,庙镇党群服务中心邀请他加入志愿者团队,歇业在家多年的他于是重操旧业,发挥余热。据悉,该镇“小修小补”志愿服务项目众多,有缝纫、各种小家电维修、钟表修理、配制钥匙等等,都是群众青睐的服务。目前,他们结合我为群众办实事项目,已将“小修小补”下沉到各村居党群服务点,同时在这过程中也吸收了越来越多的民间手艺人加盟,更好地为百姓服

务。

城乡管理越来越规范,社区环境亦越来越整洁,但与老百姓生活息息相关的“小修小补”既是“烟火气”,又是实实在在的刚需。之前,崇明区委组织部组织力量在全区18个乡镇党群服务中心开展情况调研,形成为“小修小补”行业提供经营场所的可行性方案,同时,引导各乡镇党群服务中心及村居党群服务场所开展公益志愿服务。下一步,崇明区委组织部还将通过进一步加强日常指导和工作调研,结合全区志愿服务工作,有针对性地挖掘、壮大志愿者队伍,培育“小修小补”志愿服务品牌和创设“小修小补”服务基地,不断提升全区基层党建服务中心及点位的服务能级。