

改革论坛

从脱贫攻坚到乡村振兴应做好“五个衔接”

【核心提示】在日前召开的中央农村工作会议上,习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。要坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空当,政策不留空白。

□毛中明

做好“三农”工作重心的历史性转移,当前首先要搞好脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接。这既是巩固脱贫攻坚成果的必然要求,也是实施乡村振兴战略的应有之义。确保政策长远有效,当下还是要通过内容和方式的调整,做好五个方面的对接。

做好机制衔接。在脱贫攻坚实践中,各地探索建立了一些行之有效的做法,如精准统计、“五级书记”抓扶贫、“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制、大数据监管等,在脱贫攻坚工作中构建了组织领导、驻村帮扶、政策支持、社

会参与的一系列责任链条,起到了压舱石的关键作用。这些好的工作方法和机制,值得在接下来的乡村振兴工作中进一步坚持,同时,要设计一些管长远的制度和办法。

做好产业衔接。产业发展是摆脱贫困的根本之策,也是乡村振兴的长远之计。脱贫攻坚任务完成后,继续把产业振兴摆在重要位置,这样才能进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,建立逐步解决相对贫困的长效机制,帮助贫困群众摘了穷帽再拔穷根。各地资源禀赋不同,应发挥各自产业优势,寻优推进、错位发展,避免过度规模化和同构化,加快形成贫困地区具有市场竞争

力的优势特色产业体系。同时,要善于利用市场“无形的手”,打造优势农产品区域公用品牌,发挥市场力量,搭建农产品网络销售平台,以农业和一二三产业融合发展助力脱贫攻坚,为贫困地区可持续发展的产业振兴注入强劲动力。

做好项目衔接。农村地区在脱贫攻坚过程中,实施了大批补短板项目,农村的基础设施和公共服务得到了极大改善。但也要看到,目前农村基础设施和公共服务与城乡统筹发展的要求还有差距,与农民对美好生活的向往还有差距。要由集中解决贫困地区基础设施和公共服务短板问题,转向系统治理山、水、林、田、湖、草,实现

农村生态治理,大力发展循环农业模式,因地制宜发展生态旅游等新业态,积极探索适合贫困地区人居环境治理方式,全面建设贫困地区的生态宜居乡村。要稳步提升水、电、路、气、信等基础设施支撑能力,让下乡创业的人才留下来、待得住。

做好政策衔接。对退出的贫困县、贫困村和贫困人口,除落实“一摘四不摘”的要求,还要继续坚持现行主要的减贫政策,避免因政策取消出现返贫。同时,厘清工作思路,调整扶贫工作方式方法,由从解决绝对贫困转向瞄准相对贫困,把临时性帮扶政策转成常态化支持政策,建立常态化监测预警机

制,出现返贫致贫的,及时实施精准帮扶。推进脱贫政策与社会保障政策有效衔接,为少数特殊困难群众兜牢社会保障底线,做到不因灾因病和突发情况致贫返贫。

做好规划衔接。将脱贫攻坚与乡村振兴总体规划对接,在新形势下要合理统筹扶贫与发展工作。特别是在打赢脱贫攻坚战之后,将我国的贫困治理框架纳入乡村振兴的框架下统筹推进,可以构建更加稳定持久、以城乡融合为导向的发展机制。许多地方在设计框架时把它与美丽乡村建设统筹起来,综合土地资源、产业培育、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承等要素,科学编制“十四五”规划,形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系,做到一张蓝图绘到底、巩固脱贫攻坚成果再加力。

(摘编自《光明日报》)

现象评说

各抒己见

织密农村疫情防控网

□陈发明

近日,河北省石家庄、邢台等地出现新冠肺炎疫情,与此前国内多地出现的疫情相比,此次河北的疫情在农村地区集中暴发,并呈现出集中度高、关联性强的特点。这为我们敲响了一次警钟:疫情传播没有微弱地区,疫情防控尚存薄弱环节。

在全国范围内陆续经历了近一年的严防严控考验后,农村地区为何成为疫情防控的薄弱环节?

首先,这与农村社会的人员流动特点有关。此次河北疫情传播中,婚礼、葬礼等活动成为流调排查的高频词。婚丧嫁娶的人情往来是我国社会交往中的重要传统,在2020年疫情形势严峻的时候,全国各地采取了一系列措施,提倡婚礼延办、丧礼简办,对疫情防控起到了积极作用。当疫情进入常态化防控阶段后,很多人将常态化误解为社会生活的正常化,从而放松警惕,特别是在一些人员聚集场所,不控制

人数、不佩戴口罩、不严格消杀,成为疫情防控的一个个漏洞。

其次,农村地区医疗卫生基础相对薄弱,基层医疗工作者的诊断水平和应急意识也相对不足。在此次河北疫情初期,很多发烧、咳嗽患者在村卫生室被当做普通感冒治疗,没有引起基层医疗人员的足够重视,导致疫情防控错过最佳“阻击期”,最终形成规模暴发。须明白,病毒只会乘虚而入,从不悲天悯人。在疫苗没有大规模接种之前,不能有丝毫侥幸心理,疫情防控体系中的任何一个漏洞和薄弱环节,都会成为病毒攻击的对象。

日前召开的全国卫生健康系统电视电话会议强调,农村地区疫情防控工作是整个疫情防控工作的重要组成部分,各地要提高认识,克服麻痹思想、畏难情绪,提前部署,落实“三减少、三加强”(减少人员流动、减少人员聚集、减少旅途风险,加强个人防护、加强乡村网格化管理、加强定点诊治),压紧压实“四

方”责任,细化防控措施,加强物资储备和人员准备,组织开展工作部署和落实情况的督导检查,确保工作落实,严防散发病例传播扩散,严防出现聚集性疫情。也就是说,在做好城市和社区疫情防控的同时,各地必须将农村地区疫情防控工作列为冬春季疫情防控的重中之重,紧盯疫情防控中的薄弱环节,增加农村地区疾病的监测和防控能力,确保早发现、早控制、早确诊、早治疗,切实保障农村地区群众的身体健康和生命安全。

对于近期个别地区突发的聚集性疫情,各地都当引以为戒。从实践来看,对新冠病毒最有效的预防手段仍是戴口罩、勤洗手、多通风、多消杀和不聚集。

一方面,要加强农村医疗工作者和基层干部的防疫培训,提高首诊警惕性和防控严肃性。事关群众生命健康,在最基层的防控中,懈怠心理就像病毒一样会传染,绝不能有“睁一只眼、闭一只眼”的形式化

防控。一人放松,则百千随流;众人警惕,方能织就密网。

另一方面,要盯牢人员聚集场合,绝不能掉以轻心。从当前防控形势看,城市虽然人口密集,但防疫意识相对较强。而且,集中有集中的好处,发现疑似病患后,能够及时采取措施,防止扩散蔓延。但在农村地区,人口居住分散,进出路口较多,对人口流动的管控往往防不胜防。即便如此,也不能撒手不管,对婚丧嫁娶、逢集赶场等活动,要有严格的常态化管控措施,莫让传统习俗之风成为病毒串通之地。

春节越来越近,是传统的游子返乡之时,但也正是新冠肺炎疫情防控的关键期和流感等呼吸道传染病的高发期。面对复杂的疫情防控形势,近日已有20多个省市发声,倡议外出人员就地过节,减少人口流动和聚集;即便返乡,也要按照地方防控要求提前报备相关信息。非常时期,有必要、也必须采取非常之举。毕竟,生命大于天。(摘编自《经济日报》)

简政放权

要破除“中梗阻”

□孔德淇

近年来,各地从简政放权入手,深化“放管服”改革,各类行政审批大幅压缩,营商环境持续优化。然而,一些基层单位和市场主体反映,目前仍然存在“三放三不放”现象。少数部门、地方放管服做虚文章、设隐门槛、造中梗阻,不同程度影响“放”的成效。

当下受新冠肺炎疫情疫情影响,国内经济下行压力大,迫切需要实现权力精简和放管结合,为市场松绑、为企业减负。但是,长期以来的“权力惯性”让政府之“手”难以安放,有的地方和部门虽放事权,但相应的财权、人权没下放,导致权责不匹配;有的则放虚不放实,放权不同步,你放我不放,部门之间相互掣肘,不仅降低了审批效率,改革的初衷也难以落地。

深化“放管服”改革,权力必须放得下、放到位,做到机构流程精简、监管服务增效,为大众创业、万众创新清除障碍,使市场和社会既充满活力又规范有序。当然,放权目标不是一蹴而就,需要逐步探索、不断校正,基层政府既要打造好承接平台,针对权力事项逐步、分批推进,也宜充分考虑当地的相关制度、人员素质等是否匹配,一些跨部门的信息数据可否充分及时共享,相关行政事业机构能否整合归并,上级部门多出来的人员是否向基层流动等。

与“放权”相比,一些地方“接权”也成了短板。下放的权力难承接,一方面是因上面放权快、放权多,权力在基层“消化不良”,让权力处于悬空状态,影响改革信心和成效;另一方面,由于权力“瘦了身”,职能却没有健其体魄,办事流程仍旧烦琐、时间成本依然高。

“梗阻”不除,“最后一公里”难通。要科学合理、实事求是地做好监管,对下不包揽、放权不失管,对上不越位、尽职不失责;加快建立责任明确、任务清晰、程序规范的监管制度,主动接受社会监督,挤压权力寻租的空间;“放、管、服”的车轮同时转起来,才能降低行政成本,优化服务流程,净化政府“门庭”,改革方可“蹄疾而步稳”。(摘编自《农民日报》)

乡村善治需要“村民评理说事点”

□石路

最近,笔者看了一篇关于农村基层治理新实践的报道,感慨颇深。说来,村里多一“点”,却彰显出一幅为民服务大情怀的温暖图景。报载,辽宁推进基层社会治理创新,努力将矛盾化解在基层。作为该省2020年10件民生实事之一的“村民评理说事点”建设,现已覆盖全部行政村,成为畅通和规范群众诉求表达、协调利益、保障权益的平台,实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。当地有关部门领导这样评价说,评理说事点让老百姓“话有地方说、苦有地方诉、理有地方讲、事有人去做”,不仅是矛盾纠纷调处点,也是社情民意汇集点、公共法律服务点、文明风尚传播点、干群关系联系点。笔者以为,这一“点”,深刻展现了一个以人民为中心的生动实践例证,值得人们借鉴。

文中列举了几件实实在在的民事事,读来颇有说服力。例如,一个边境村,全村上下水改造,一组的3户人家由于地理位置偏、人员少、施工成本高,未被纳入改造范围。一条村路之隔,两样用水待遇,这使得3户人家颇有意见。“全村上下水改造,为啥没我们三家的份儿?”于是,他们找到村民组长讨说法。作为“村民评理说事点”信息员,村民组长立即带着他们来到“点”上反映情况。见到说事点负责人、村党总支书记,3户村民提出诉求:“上下水改造也得带上我们。错过这次,可能就用不上自来水了。”听了他们的话,村党总支书记当即表态:“你们放心,一户也不能落下!”于是,村里通过与镇、区有关部门协调,区里决定再拿出资金,延长上下水管网,接通这3户人家。又如,有个蔬菜基地的村民,为尽早生产,想把自家的冷棚改造成温室大棚,搭架子、加棉

被,大棚又“长高”几米,由此旁边一户村民家的几垄地,则被挡下一大半的阳光,这可气坏了这户村民。两个人为此争吵起来。一个说:“影响不大,就没说。”一个说:“影响不大?以前冷棚是透光的,现在把光全挡住了,开春化地都费劲!”一个想继续加高大棚,一个不让,两人越说越激动,眼看要大打出手,曾当过村治保主任的评理说事员及民警闻讯赶到,才把现场控制住。来到说事点,这位评理说事员和民警还请来镇司法所长及几位老邻居,心平气和地调解起来。大家想出了改造温室大棚的村民把被挡的这几垄地租下来的办法,来解决此事。然而,在租金上,双方又起争执,价格谈不拢。最后,在大家的说和下,两人各退一步,终于了了此事。

据介绍,“村民评理说事点”就是为了更好服务基层治理,搭建一个老百姓“讨说法”的平台,调解员、

记录本、公示板、图书角、标识牌、服务卡、手机微信群,一应俱全。在辽宁,这些都是“村民评理说事点”的标配。从这一“点”的做法上,它不仅减少了农村基层矛盾、解决了他们身边存在的许多实际问题,而且也让村民深刻地感受到了党的温暖和组织上的关怀。老百姓心中自有一杆秤,心热了、气顺了,人就更精神了。如此生动的农村局面,不正是我们乡村振兴所需要的进步氛围和发展力量吗?

说的再直白一点,加强农村基层治理,就是要切实增强乡村良好的凝聚力、战斗力和归属感,在和谐生活、有序生产、勤奋劳动中,进一步增添脱贫攻坚、致富前行的不懈动力,为新时代新农村新发展再创新的奇迹,让广袤的沃野更多地回荡起响亮而美好的肺腑心声。

(作者系上海市崇明区东平镇党委副书记)