

改革论坛

以乡村振兴促进城乡融合发展

【核心提示】 日前,习近平总书记在主持中共中央政治局第八次集体学习时就特别强调:“在现代化进程中,如何处理工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”“40年前,我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年后的今天,我们应该通过振兴乡村,开启城乡融合发展和现代化建设新局面。”习近平总书记的这一系列重要论述,明晰了实施乡村振兴战略的战略目标,对于促进城乡融合发展意义重大。

□张继良

党中央制定了一系列以乡村振兴促进城乡融合发展的战略规划和政策措施,为促进城乡融合发展提供了坚强保证。从《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和我国实践要求来看,新时代的城镇化和乡村振兴是相辅相成、互相促进的,必须统筹规划、协同推进、融合发展,不能厚此薄彼、顾此失彼,不能只讲城镇化,不讲乡村振兴,或只讲乡村振兴,不讲城镇化。

应从实现国家现代化高度深刻认识乡村振兴战略和促进城乡融合发展的战略意义。改革开放以来,中国的现代化进程更多地强调工业化。由于乡村振兴与城镇化不同

步,乡村发展相对滞后,严重制约了国家现代化进程。只有以乡村振兴战略为重要抓手,推动城乡融合发展、城乡居民共同富裕,使它们融为一体,才能在乡村振兴和城乡融合发展的伟大实践中加快国家现代化进程。

应根据国情科学确定城乡人口、公共资源和社会资源配置比例,加快破解阻碍城乡融合发展的制度障碍。改革开放以来,中国的繁荣发展更明显体现为城市的繁荣发展,农村大量劳动力涌入城市并安家落户。但由于中国户籍制度和土地制度的限制,人才和资金难以再回流乡村,因而形成城市繁荣与乡村发展相对滞后之间的较大反差。所以,当下应该鼓励人才、资金及其他资源向乡村倾斜,加快构建适应农民职业化、农业农村现代化发展

要求的户籍制度和土地流转制度。

以乡村振兴促进城乡融合发展,要牢牢抓住提高农业生产能力这一基础。实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展,根本途径是提高农业生产能力,振兴乡村经济,加快全面建成小康社会,提升农民生活水平。

当然,振兴乡村经济,还需要根据市场需求,解决农村产业结构调整、农业产业开发所必需的资金、技术、人才、信息等问题;需要对原有基础设施进行整修和改造,或兴建新的基础设施;需要妥善处理随之而来的生产生活垃圾,解决因长期滥用农药、化肥、农作物助长剂等造成的水体、土壤、空气污染等难题。基于以上问题,党中央制定的乡村振兴战略,不再简单地强调发展农

村经济或建设美丽乡村,而是把“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”作为乡村振兴的整体目标和任务提了出来,把美丽乡村建设融入乡村振兴战略之中。

因此,实现乡村振兴,我们还要注重提高乡村生态文明建设水平,让农村成为安居乐业的家园。要推动民众牢固树立现代生态文明理念,使民众对生态文明的认知成为现代乡村文明不可缺少的构成元素,并通过制定科学统一的环境保护标准及其实施监督机制,规范民众日常生活行为,补齐民众生态环境意识方面的短板。

以乡村振兴促进城乡融合发展,要以乡村治理为基础,着力健全基层组织体系和治理体系。要通过实施乡村振兴战略,为提高乡村治

理的实效性创造物质基础、制度环境、人才支撑和文化氛围。要协同推进乡村振兴和乡村治理,把经过艰辛探索形成的以改革发展推动治理、以治理引领改革发展,在发展中治理、在治理中发展的经验上升为理论,转化为处理乡村振兴与促进城乡融合发展的指导原则,进而创造性地运用于乡村振兴与乡村治理实践,以推动城乡融合发展。

要以乡村治理为基础,为乡村振兴、城乡融合发展提供理论、制度和实践保障。在乡村振兴路径选择上,既要解决乡村发展不平衡不充分问题作为实现乡村振兴的首要任务,以乡村产业振兴带动和促进乡村其他问题的解决;又要坚持边发展边治理,以治理引领、规制和促进乡村振兴。既要强化党和政府的主体责任,提高顶层设计的科学性、规范性和引领性;又要强化和提高农民主体地位,充分发挥自治组织、社会组织和农民在乡村治理中的主体功能,坚持以自治为基础、法治为保障、德治为引领,促进乡村振兴战略高质量实施,促进城乡融合高水平推进。

(作者系河北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

现象评说

各抒己见

农业“最多跑一次”改革仍有提升空间

□潘建红

农业“最多跑一次”改革是浙江省贯彻落实国务院“放管服”改革的具体行动。近年来,浙江省农业部门简减事项、优化流程、大力推行网上审批,许多做法得到群众的好评。仅今年上半年,浙江省农业系统“最多跑一次”事项办理总量超过320万件,省、市、县三级网上按时办结率达100%。“网上办事+快递寄送”模式,更是让群众“最多跑一次”乃至“一次都不跑”,调动了农业主体积极性,为农业农村改革增添活力。

尽管成效显著,但客观分析农业农村软硬件现状,当前农业“最多跑一次”改革还存在办事对象网上操作水平不高、办事材料电子化归档和证据化要求不够等问题,急需进一步完善提高。对此,建议如下:

把“最多跑一次”改革常抓在手。“一把手”挂帅,建立工作

机制,明确职责分工,把农业“最多跑一次”改革作为实施乡村振兴战略的重要内容。成立独立机构,把“一懂两爱”的干部充实进来,通过全方位、多专业培训,培养“多能型”综合型人才。财政设立专门预算,改善办公场所、设备,落实宣传、现场审查等费用。将“最多跑一次”改革纳入年度依法行政考核,定期组织开展考核评议。

把许可“减法”、服务“加法”做足做好。减事项、减材料、减环节、减时限,解决行政审批事项中专家难请、费用难付、责任难担问题;解决初审环节质量不高、职责不明、你拖我拖、你推我推现象,加大下放力度,能下放到基层的尽量下放到基层。严格按照程序和办理时限要求,制定办理指南和服务标准,线上线下融合开展,全面提升服务质量。合理布局、推广自助服务终端、社会代办网店、农村服务站,推进网上办事向基层延伸,最

大限度满足群众就近办事需求。

把信息数据畅通建强夯实。加快自建系统、部委系统、各地市“一窗受理”平台与政务服务网对接共享,充分利用大数据、云计算等现代信息技术,打通数据接口,推进数据集成,让数据尽快实现部门之间、系统之间、产业发展与审批许可之间、审批许可与监督管理之间的相通。查找政务服务网和运行系统接口,及时更新系统信息,强化网络运行维护,畅通网上办事渠道,让群众有更好的网上办事体验。推进部门业务审批结果信息互认共享,加快审批结果电子证照、电子印章、电子签名等技术的开发和应用;建设电子档案统一管理平台,实现电子文件应归尽归。加快电子文档证据化步伐,满足行政复议、行政诉讼要求。将“最多跑一次”事项汇总整合到政务服务网APP,加快推广政务服务网移动办公,让群众在手机上就能办成事。

把事中事后监管细化到位。按照“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”,重点落实取消审批后仍需监管的事项和转移的审批事项的管理职责,重点落实审批机关对下放、委托管理审批事项的监督管理职责,及时对承接机关(受委托机关)的承接能力、效率、质量进行督导指导。加强工作人员履职尽责监管,进一步完善风险点防范相关措施;加强与行政审批“挂钩联动”的中介服务机构监管,重点查处“违规搭车”和乱收费等问题;全面推行“双随机一公开”抽查监管制度,把许可纳入全国征信系统,着力构建“一处失信、处处受限”的信用监督、警示和惩戒机制。推行“互联网+”监管模式,确保事中事后监管与政府内部规则、市场运行机制、金融征信体系、司法惩处打击等有机衔接。

(作者单位:浙江省农业厅办证中心)

中央政策要落到实处 莫把农业补贴当“筹码”

□拓兆兵

近年来,国家不断加大农业补贴力度,由普惠制转向种粮大户、种粮能手和其他新型农业经营主体,引导帮助农民大力发展现代农业,各类农业补贴起到了助推器和指挥棒的作用,有力地促进了农业转型升级和农民增收。不过,一些地方在执行补贴政策过程中走了样,采取搭政策顺风车、捆绑政策、设置附加条件等做法,造成了多种弊端。

一是背离政策初衷。中央制定农业补贴的目的,是为了促进农业健康发展,原则是谁种地谁种粮,国家就给谁补贴。基层干部不给种粮大户或者新型农业经营主体应有的农业补贴,显然背离了政策初衷,影响了中央政策在基层的贯彻执行。二是影响产业健康发展。近年来,由于多种因素影响,农业营利压力增大,对一些种粮大户和新型农业经营主体来讲,农业补贴具有及时雨、雪中送炭的重要作用。如果不严格执行农业补贴政策,势必会造成一些种粮大户和新型农业经营主体经营困难,影响产业健康发展。三是影响干群关系。以农业补贴相要挟的做法,显然不利于形成和谐的干群关系,不利于形成农村长久发展合力。这种只要结果、不顾原则的做法,也会影响党和干部在群众中的形象和威信。

截至目前,中央层面上的农业补贴项目有几十种,中央财政每年对农业的补贴已经超过1万亿元。要让农业补贴真正发挥作用,一方面,要加快推进农村治理法治化,另一方面,要借鉴发达国家的经验做法,将一些行之有效的农业补贴政策制度化,确保农业补贴政策的连续性,稳定广大农民的预期,将中央政策切实落到实处。

(摘自《经济日报》)

农村党员要在乡村振兴中争当“三个先锋”

□王永铭

务农重本,国之大纲。某种程度上说,农村是经济社会发展的基础,倘若农村经济滞后、矛盾重重,势必影响党和国家的发展大计。如何推动农村在新时代跨越发展,是党和国家一直关心关注的重点难点问题。办好中国的事情,关键在党,关键在人。农村党员作为党在农村的“先锋队”,应当牢记职责和使命,紧紧把握乡村振兴战略的核心要义,争当“三个先锋”,推动乡村振兴战略落地生根。农村党员要争当勤学善思的先

锋。学而不思则罔,思而不学则殆。乡村振兴战略是党中央的重大决策部署,目标任务系统全面,总体要求内涵深刻。这就要求农村党员必须发挥好学习能力强、适应能力强的优势,主动带领群众学好乡村振兴相关的任务要求,摸清重点难点,做到心中有数。同时,还要积极结合本村实际思考谋划推进乡村振兴战略的方法步骤,积极配合乡村干部,自觉引导带领群众研究推进举措,确保全村上下一心推进乡村振兴战略。

农村党员要争当以为为本的先锋。大人不华,君子务实。实事求是、务实求真

是、务实求真中华民族的优良传统,也是党员先进性和纯洁性的重要体现。在推进乡村振兴战略中,各项任务都要求党员群众有崇尚实干的精神和劲头,因此,农村党员要牢固树立实干理念,凡事都要说了就办、定了就干,有“水滴石穿、铁杵成针”的韧劲,特别是面对乡村振兴战略中的“硬骨头”,要有“不破楼兰终不还”的担当,身先士卒,带领群众攻坚克难,确保乡村振兴战略成效显著。

农村党员要争当道德高尚的先锋。穷则独善其身,达则兼济天下。道德高尚是为人处事的核心,

是干事创业的基石,也是党员必备的品质。农村党员作为农村领域最先进的一批人,应当自觉提升对自身的严格要求,要始终牢记党旗下的誓言,做政治上的明白人、组织放心的老实人、严于律己的清白人,引领带动农村群众自觉加强自身修养,涵养高尚道德情操。同时,农村党员要牢记“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也”的内蕴,主动团结群众、服务群众,形成强大的乡村振兴攻坚合力。

(摘自《农民日报》)