

壮阔东方潮 奋进新时代

沪郊改革开放 40 年 40 个瞬间 20

当年的“富民模式”托起了一个穷乡的经济



上海富民经济区大楼

【瞬间】 1992年前，原青浦县西部的蒸淀乡交通不便，地处偏远，经济基础很薄弱，市区的国有、集体企业不愿来此联营办厂，也无外资外商前来光顾。由于太穷，甚至连外来民工都不愿光顾，全乡社会总产值仅相当于近郊地区一个中等村水平。为摆脱经济困境，1992年，蒸淀乡党委、政府向县委、县政府请示，在本乡创办一个私营经济开发区，得到当时青浦县委、县政府的支持。1992年7月22日，华东第一个私营经济开发区——青浦富民经济小区在蒸淀乡成立。富民经济小区成立后，情况就大变了。一些专家将蒸淀乡发展私营经济的独特新路，概括为“富民模式”。



口述者：于根生

毕业于北京大学中文系。1974年2月至1989年12月在上海市松江县工作，曾任松江县委常委、组织部长，县委常委、纪委书记；1990年1月至1997年1月在上海青浦县工作，任县委副书记、书记，兼任县政协主席、市政协委员；1997年2月至2001年12月在上海市宝山区工作，曾任宝山区委副书记、区长、区委书记；2001年12月至2005年1月在上海市民防办公室工作，曾任市民防办党组书记、主任，兼任上海市减灾领导小组副组长、市减灾办公室常务副主任。

【故事】 富民私营经济区的诞生与发展，我感到首先是解放思想的结果。大家都知道，在我国社会主义建设历史上，私营经济发展走过了一段比较曲折的道路。社会主义改造基本完成后，我国大陆上的资本主义经济基本“消灭”了。1956年，我国城镇个体工商业户只剩16万人，私营企业已不允许存在。在“文革”期间，“极左”思潮登峰造极，私营经济被大张旗鼓地当作“资本主义尾巴”来割。到十一届三中全会前夕，在上海郊区私营企业几乎已绝迹。十一届三中全会后，中央开始重视私营经济发展。1984年中央1号文件明确提出：“鼓励农民个人兴办或联合兴办各类企业。”1988年4月，《中华人民共和国宪法》确立了私营经济的合法地位，同年6月，国务院出台了《中华人民共和国私营企业暂行条例》。1989年，国家工商行政管理局根据宪法和《中华人民共和国私营企业暂行条例》，开始受理私营企业登记注册。但就是这样，直到邓小平南巡讲话前，人们还在“姓社姓资”争论的困扰之中。

1992年小平同志南巡讲话以前，上海的改革开放步子相对深圳等地要慢一拍，个体私营经济发展比较缓慢。1988年7月1日，上海才诞生了第一批“小作坊里放出大光明”的上海宏源照明电器有限公司、上海立成计算机有限公司等几家私营企业。1991年底和1992年初，邓小平同志视察南方发表重要讲话，提出了社会主义也可以实行市场经济，要

求思想再解放一点，改革开放的胆子再大一点，建设的步子再快一点，并提出了“三个有利于”的评判标准。邓小平同志南巡讲话后，上海市工商局立即印发了关于鼓励支持个体私营经济发展的“十四条”和“十五条”政策，应该说是为大力发展私营经济提供了很好的政策支持，但当时人们的顾虑仍然很大。蒸淀乡办“富民私营经济开发区”这一市场经济的新动态，当时就引来了不少争议，也引起了一些境外媒体关注。有的境外媒体刊登文章称，“中国共产党元老（陈云）的故乡开始发展资本主义”。境外的鼓噪声加剧了国内不同意见争论。但当时的上海市委、市政府坚持以“三个有利于”标准来发展农村经济，坚定支持“富民私营经济开发区”这一新生事物。富民私营经济开发区作为华东地区首家私营经济开发区的建设，表明蒸淀乡党委、政府有改革开放的勇气和胆略。青浦县蒸淀乡通过创办“富民私营经济区”，以发展私营经济为突破口，带动全乡经

【意义】

“富民模式”走出了私营经济的独特新路

富民私营经济开发区诞生，走出了一条以上海农村集中发展私营企业，带动当地集体经济和农民家庭手工业经济发展的独特新路。富民私营经济开发区仅诞生一年多时间，全乡社会总产值连翻两番，财政收入猛增404%，利

济快速启动，见效快，又不需要国家投资1分钱，开拓了农民新的就业门路，促进了增收，利国利民，受到全乡人民拥护。

回顾历史看，虽然经过多年改革开放，但蒸淀乡始终未能摆脱“缺资金、缺项目、缺人才”的经济困境。1991年，蒸淀乡的乡村两级集体企业全年产值不足5000万元。对于这样一个内、外资都不愿光顾、乡财政又无力投资兴办新项目的穷乡来说，如果没有新的发展思路，经济是很难有所突破的。蒸淀乡的成功之处，就在于乡领导首先大胆解放思想，提出了超常规的发展思路。

蒸淀乡为了稳妥慎重地办好私营经济区，多次向县委、县政府请示，并对私营经济区的规划、具体政策9次开会讨论，7易其稿。待到1992年邓小平同志视察南方谈话公开发表，原先的思想顾虑烟消云散时，蒸淀乡的富民私营经济区已筹备就绪，开始向海内外广泛招商引资。蒸淀乡的私营经济发展比市郊其他地区要早一步，他们抓住了机遇，机遇留给了有准备的他们。他们初期曾把全市近1/9的私营企业吸引了过来，仅1年多时间就新增了4亿多元销售产值，3000多万元利税。他们用1年多时间，就实现了原来需用5至7年才能实现的经济发展目标，非常简单，也非常了不起。

他们是如何抓住机遇的呢？其实，蒸淀乡早有发展私营经济某些优势，但至1991年，私营企业并不快。经过调查发现，主要原因之一，就是私营企业分散发展，缺乏扩展所需的经营场地、厂房和完善的基础设施以及与之配套的各种服务。找到问题的症结后，乡里就研究出台了政策，专门划出了800亩专用地块作为私营企业发展小区，并在小区内按社会化大生产要求建设起了各种基础设施、厂房、经营用房和生活用房，提供给私营业主。小区管理机构在投资者提出开业申请后的1周内，一揽子地为其办妥审批、注册、银行开户等所有手续，并为私营企业统一提供生产、经营、生活所需的各种配套服务。小区还对前来投资兴业的私营企业，给予税收、购买租赁厂房、使用土地等方面的优惠。从而使富民私营经济开发区在短短1年多时间里，就有800多家海内外私营企业前来投资落户，投资总额逾4亿元。到富民私营经济

区投资落户的私营企业，在1年多时间里都得到了不同程度的发展，仅年销售额超5000万元和缴税逾50万元的私营企业大户，就新涌现出了30多家，还有50%左右的私营企业，都在原有投资的基础上进行了增资再投入，从而大大加快私营经济的发展。

蒸淀乡还充分利用私营企业一切可利用的资源，积极扩大私营经济“补充”效应和“联动作用”，为推动全乡综合经济发展服务。全乡原有集体企业借鉴私营企业的灵活机制、经营方式，加快经济机制转换，调整产品结构和经营方式，组建乡镇企业集团，积极参与市场竞争，使全乡乡村集体企业实现在1年多时期内创造了历史上从未有过的年增长率40%的高速度。良好发展的效应，连外资企业也开始纷至沓来，为蒸淀乡创造了更多的劳动就业机会，全乡原有3000多个富余劳力在1年多时间里全部被吸收就业，解决了长期困扰蒸淀乡的地少人多的矛盾。大批私营企业以及随之而来的外来劳动力的纷纷涌入，也为蒸淀乡的集镇发展以及商业、餐饮业、文化娱乐业、交通运输业等的崛起，带来了新的契机，使原有乡集镇的规模扩大了1倍，新开了100多家餐厅、饭店、商店，还办了多家宾馆和娱乐厅。镇上还建起30多幢欧式风格的乡间别墅楼。这一切，对1年多前还处在贫困无奈，少人光顾的蒸淀乡来说，是多么的不可思议啊！

富民私营经济开发区成立，迅速在青浦全县成立了多个经济小区。其后，由吴邦国同志题字的嘉定希望经济城以及一大批私营经济开发区如雨后春笋般地在上海市各郊区县建立起来。私营经济开发区（后改名为经济小区）的出现，一是解决了私营企业在市区无生产用地的困境；二是缩短了上海郊县和市区的经济差距，体现了上海在非公经济发展上的思想解放和创新精神。

1992年开始，上海私营经济以每年翻番的速度增长。1991年上海私营企业仅为2288户，到1995年已达39819户。私营经济对上海经济的贡献也日益显现。1991年，上海私营企业上交的税收总额仅为2480万元，到1995年已达58900万元，整个上海的私营经济发展速度越来越快。（本文根据2013年采访稿整理而成）

文字整理：陈国权 顾斯佳

远超出了蒸淀乡范围，它其他地区经济发展寻求突破带来了新的启示。一个市郊偏远的穷乡，以创办私营经济区为突破口，仅一年多时间，全乡社会总产值连翻两番，这在当时上海郊区乃至全国具有示范意义。

“富民模式”成功的意义，远