

[耳听八方]

四川：率先实现义务教育“三免一补”

四川在“两免一补”的基础上全部免除了城乡义务教育阶段所有学生学杂费,在全国率先实现义务教育“三免一补”。四川省教育厅副厅长唐小我介绍说,四川实施的“三免一补”政策即免学杂费、免教科书费、免作业本费,补助贫困寄宿生生活费。其中,所有城乡义务教育阶段学生都可以享受“三免”政策,“一补”仅针对家庭经济困难寄宿学生,受益学生占寄宿生总人数的55%,其中凉山、甘孜、阿坝三州地区达到100%。根据四川省出台的相关政策,“一补”按每年250天、小学生每生每天4元、初中生每天5元的标准,为农村义务教育阶段家庭经济困难的寄宿生补助生活费。

山西：新一轮农网改造总投资达22.5亿元

来自国网山西省电力公司的消息,目前,全省2014年农网改造升级工程中低压项目已经全面开工,这标志着山西新一轮农网改造大幕正式开启。据了解,本次工程总投资22.5亿元,共安排项目494项,其中,中低压项目投资19.5亿元,项目462项。工程将以治理农村“低电压”、更换高能耗配变、改造农村排灌供电设备为重点,全力打造结构优化、布局合理、供电可靠和低损耗的坚强农村电网,服务农村经济发展。

河北：农信社总资产突破万亿元大关

截至今年7月底,河北省农信社总资产达10549亿元,较省联社成立之初(2005年)增长7177亿元,年平均增幅达13.74%,成为这个省首家资产过万亿元的地方银行业金融机构。截至7月底,河北省农信社各项存款余额8455亿元,较省联社成立之初增长6262亿元,增长2.9倍,年平均增速16%。近年来,全省农信社持续增强科技保障和服务支撑水平,实现了数据大集中,建成各类应用系统80个,4074个营业网点实现了全国范围内跨行资金的实时电子汇兑,跻身于全国金融机构电子支付先进水平之列。同时,增强市场拓展和特色产品开发能力,全面推出信通卡、自助机具电话银行、网上银行、手机银行为主的“金融套餐”,显著提升了农村地区的现代化金融服务水平。

专家简介

韩俊

国务院发展研究中心副主任

[核心提示]

30多年的市场化改革大大提升了我国农业生产能力。如今,全面深化改革进入攻坚期和深水区,更深层次的改革将怎样改变农村和农业的面貌,怎样改变农民的生活,值得期待和关注。

文字整理/王平

农业改革须以家庭经营为基础

粮食安全主要还是靠自己

依赖绝对无助于我国粮食安全的最终实现。

“手中有粮,心中不慌”,我国粮食安全只能依靠自己,这也是专家学者之间达成的共识。解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上,我们的饭碗应该主要装中国粮。

现在,全球每年粮食国际贸易量约3亿吨,这仅相当于我国粮食年消费量的二分之一。我国大量进口会导致国际粮价剧烈波动,进而增加我国农业面临的市场风险。这些隐藏在数据背后的事实意味着我们不能依靠其他国家,我国粮食安全的唯一途径只能是农业自身的现代化。

农业现代化政策首要的是确保国家粮食安全,提高农产品的质量水平。预计,到2030年我

农业现代化最适合的模式

尽管条件迥异,但这些现代化模式仍有共同之处,即都实行了以自然人为基础的家庭农业经营体制,公司法人农场所占比例很小。即便在我们一直认为农业机械化程度最高的美国,农场中的九成以上也是家庭农场,而公司制农场中的85%也是处在家族公司的掌控之下。

家庭经营的突出作用是由农业产业特性决定的。农业生产空间分散且必须对自然环境的微小变化做出及时反应,这使得农业生产的监督成本较高。

农户家庭成员之间的利益高度一致,几乎不需要任何精确的劳动计量和过程监督就能保证农业生产的顺利进行,因而可以最大限度地

家庭经营能适应于现代农业

固化目前分散的、小规模的土地经营方式。随着农村劳动力不断转移,土地必然不断向种田能手集中,这是农业现代化的必然趋势。在我国的很多地方,种田能手靠种植发家进而带动土地向自己集中的例子已经屡见不鲜。

目前,我国小麦、水稻、玉米的单产已经高出世界均值56.7%、56.6%和2.6%,但仍只是单产前10位国家均值的60%、71%和67%。2011年,全国270个早稻万亩示范片亩产比所在县平均水平高122.1公斤,950个小麦万亩示范片亩产比所在县平均水平高142.5公斤。如果能妥善应对和有效化解耕地减少、水资源短缺等不利因素,我国粮食增产潜力仍然十分可观。

现在,农业的专业化和机械化水平越来越高,农业生产效率因此也越来越高。上世纪70年代末,农民经营1亩土地需要36个工日,现在只需要6至7个工日,种1亩小麦甚至只需要两个工日。而机械化水平还有很大提升空间,农民今后只需做好田间管理就可以保证丰收。

农业生产效率的逐渐提高,意味着其对体力的要求大幅降低。有调查显示,伴随着农村人口的不断转移,农村生产正从以青壮年劳动力为主逐渐转向以妇女、老人为主,且劳动者的兼业化趋势日渐明显,农业收入不再是农户收入

国将有十亿人口生活在城镇,中国城镇化的快速推进会使食物需求形成新的变化,为国内外的食品企业提供巨大商机。而随着城镇化推进,我国的粮食自给率也会下降。

我国的粮食安全战略应该更加透明,给国内外一个稳定的预期。中央提出,“以我为主,立足国内,确保产能,同时提出适度进口,科技提升。我国的基本粮食作物,如小麦、稻米等要100%自给,谷物要基本自给,谷物以外,比如大豆、糖、牛羊肉没有强调自给,“实施新的粮食安全战略需要整体的框架,平衡好粮食数量和质量的关系,平衡好市场配置资源作用与政府作用的关系,平衡好粮食产量与保障粮食安全的关系,平衡好国际资源和合作共赢的关系,平衡好自主创新和国际合作的关系”。

压缩农业生产的监督成本。现在,农村雇工成本不断增加,但农民在自家土地上劳动几乎不计成本。只有以家庭作为农业生产的基本单位,才能保证生产者对农业劳动的全过程负责,才能保证农业生产对各种变化作出快速反应。

目前,我国有2.2亿农户,户均土地经营规模不到0.6公顷。资源禀赋决定了我们不能走大规模农场为特征的农业现代化道路,也不能选择大规模农场与小农户并存的农业现代化模式。农业在中国经济中扮演的角色也不只是生产粮食;农业吸纳的劳动力减轻了城市就业压力,保证了社会稳定。这些现实,都决定了我国目前的农业改革都必须坚持以家庭经营为基础。

这就表明,家庭经营和农民增收之间并无根本冲突。建立在适度规模家庭经营基础上的现代农业,不但可以继续满足我国社会对农产品的强劲需求,而且可以让耕种变成一份体面的职业,让农民分享经济发展的果实。

此外,土地方面我们十八届三中全会确立的改革路线、目标是守住底线、试点先行、稳步推进,这方面底线就是集体所有,中国现在如果宣布搞土地私有制也不现实,变迁有一个路径依赖,另外中国说现在不保护耕地了,也不现实。我们最重要的一条底线就是要保护农民的土地权益,不能在城镇化过程当中损害农民的利益,要解决好土地增值收益更加公平分配的问题。

农民最关心的是城镇化过程这么快、土地增值收益这么高,土地收益都去哪里了?所以说我们的政策是要让农民在城镇化的过程当中,不但他能够融入城市,而且他能够更多地分享土地的增值收益。

