

【耳听八方】

天津：

财政投入 1.5 亿
再建千亩蔬菜项目

从天津市农业综合开发办公室获悉,今年中央和市区(县)财政再投入 1.5 亿元农业开发专项资金,进一步促进天津设施蔬菜生产,努力保障市场供应,稳定蔬菜价格。目前正在建的 3750 亩设施蔬菜项目进度过半,入冬前将向市场提供充足新鲜蔬菜。据介绍,今年天津设施蔬菜项目建设总投资为 3 亿元,其中中央财政投资 5000 万元,市级财政配套资金 6098 万元,区县级财政配套资金 3902 万元,项目承建单位自筹资金 15000 万元,分别在北辰区、西青区、津南区、蓟县、武清区、宁河县、静海县和滨海新区等 8 个区县建设 3750 亩设施蔬菜项目,主要建设二代节能日光温室 1708 栋,建设面积 1921 亩,硬化路面 63961 平方米,新打机井 19 眼,购置卷帘机 1736 台(套)等。

辽宁：

农村平均低保
涨至每年 2737 元

按照辽宁省委、省政府的部署,辽宁省民政厅将提高全省最低生活保障标准当作城乡困难群众办实事的重要举措狠抓落实。截至目前,14 个市、2 个省管县已全部完成提标任务。从低保标准增幅来看,全省城市低保平均标准由 370 元/月提高到 412 元/月,增长 11.4%;农村低保平均标准由 2448 元/年提高到 2737 元/年,增长 11.8%。各地城乡低保标准增幅均达到省政府要求。其中,城市低保增幅最高的是大连瓦房店市、普兰店市和庄河市,均由原来的 400 元/月提高到 530 元/月,增幅达 36%;农村低保增幅最高的是大连市和鞍山市,分别由原来的 3010 元/年和 2400 元/年提高到 3600 元/年和 2880 元/年,增幅均达 20%。

黑龙江：

开展秋季重大动物疫病
集中强制免疫

据黑龙江省畜牧兽医局消息,该省近日起将开展秋季重大动物疫病集中强制免疫工作。在此期间,全省将统一集中进行牲畜口蹄疫、高致病性禽流感、猪瘟和高致病性猪蓝耳病集中强制免疫。今秋,黑龙江省将加大重大动物疫病集中强制免疫力度,切实做到“应免尽免、不留空当”,确保应免畜禽免疫密度达到 100%。鉴于全省已遭受严重的洪涝灾害,为确保灾后动物疫情稳定,严防区域性重大动物疫情发生,全省各地将按要求做好重大动物疫病应急防控准备,加强应急预备队建设和应急物资储备。

构建完善新型农业社会化服务体系

为农民生产经营提供便捷高效的服务

【封面人物观点】

专家简介

孔祥

中国人民大学
农业与农村发展学院教授

【核心提示】

党的十八大明确提出要“坚持和完善农村基本经营制度,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系”。这不仅需要培育新型的农业经营主体以拓展经营形式,更需要建立一套新型的农业社会化服务体系作为支撑。因此,加快建立新型的农业社会化服务体系不仅是构建新型农业经营体系的重要内容,也是完善农村基本经营制度的应有之义。

文字整理/王平

为什么要建立新型农业社会化服务体系

的阶段,迫切需要建立一套新型的农业社会化服务体系与之配套:

一是因为在家庭经营规模较小,农业劳动力又呈现低质化、老龄化、妇女化的趋势的背景下农民专业合作社、农业龙头企业、家庭农场等新型的农业经营主体不断涌现,对农业社会化服务提出了更高的要求。

二是因为在农业市场化、国家化不断深入

的背景下具有公共产品性质的农业服务供给既存在市场失灵问题,又存在政府失灵问题,建立适应农业新阶段特征的新型农业社会化服务体系迫在眉睫。

三是因为农业发展方式的转变和农村基本经营制度的完善必然要求一个覆盖全程、形式多样、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系来支撑。

建立什么样的新型农业社会化服务体系

从上述各供给主体的经济和社会特征看,新型农业社会化服务体系必然具有公益性服务主体与经营性服务主体相结合的特征。市场失灵的地方,用公益性服务来补充。此外,由于一些经营性服务也得到了政府相关部门的公益性支持,所以具有半经营半公益的性质,如农民专业合作社提供的农业社会化服务。

根据服务内容分类

从供给方来看,不同的农业社会化服务供给主体所提供的农业服务有所不同。就种植业而言:政府起着较大作用的服务项目为提供水利设施服务;村集体是提供水利设施服务、灌溉服务;合作组织是农产品储存、打药技术指导;龙头企业是收购与销售服务、加工、包装和运输服务;科研单位是购买农药、良种和化肥的服务。就畜牧业而言:政府在养殖业各环节单项服务的提供中占比重较大的是畜禽防疫、饲养技术;村集体是畜禽产品的运输和加工服务;龙头企业和合作社是饲养技术的提供、畜禽的销售、畜禽的治病及优良种畜禽提供等。

如何建立新型农业社会化服务体系

服务、农村信息服务、农产品质量安全服务等方面进行制度优化,形成长效机制。

二是主体建设。就政府主体而言,要加强农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质,在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点。其中,县级技术推广机构的改革是建立新型农业社会化服务体系的重点之一。无论是农业公共服务能力建设、管理体制创新,还是乡镇农业服务机构健全、村级服务点建立、高素质农技推广人才培养,都需要在县级技术推广机构的指导下进行。同时,支持供销合作社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。此外,还要认识到扶持新型农业经营主体与建立新型农业社会化服务体系是“构建新型农业经营体系”的两个方面。新型农业经营主体(如专业大户、农民专业合作社、农业龙头企业等)的发展会促进农业社会化服务体系的配套;而农业社会化服务体系的配套反过来又会提高新型农业

从农户需求角度来看,研究发现农户对综合性社会化服务需求率从高到低的顺序分别为:技术信息、价格信息、政策法规信息、信用等级证明、贷款担保、介绍贷款渠道、组织集体贷款和组织外出打工。农户对种植业单项社会化服务需求的顺序分别为:购买化肥、购买良种、购买农药、灌溉服务、收购与销售服务、水利设施提供服务、购买农机、机耕服务、播种服务、打药的技术指导服务、施肥服务、租用农机、大宗农作物收割服务、农作物采摘服务、大宗农作物脱粒服务、农机修理、运输、农产品包装服务、农产品储存服务、农产品加工服务。农户对养殖业单项社会化服务需求顺序分别为:畜禽防疫、畜禽治病、畜禽销售、饲养技术、优良种畜禽提供、饲料供应服务、屠宰服务、畜禽产品运输和加工服务。

可见,无论是农业社会化服务的供给方还是需求方,都有着专项服务和综合服务之分,所以在构建新型农业社会化服务主体时要注意专项服务和综合服务的协调发展。

经营主体的建设水平,促进农业生产的集约化、专业化、组织化和(适度)规模化发展。

三是市场建设。市场机制是除政府之外的优化农业社会化服务的重要力量。为此,一要开拓农村市场,推进农村流通现代化,加快农村日用消费品和农业生产资料连锁经营网络建设,建设以绿色农副产品物流交易中心为龙头的农副产品流通网络,充分发挥信息网络在农村流通现代化中的作用;二要健全农产品市场体系,完善农业信息收集和发布制度,发展农产品现代流通方式,减免运销环节收费,长期实行绿色通道政策,加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络;三要保障农用生产资料供应,整顿和规范农村市场秩序,严厉惩治坑农害农行为。

