

美国:严格执法保障食品安全

在历史上,美国的食品安全问题也曾经十分严重。而且在相当长的一段时间里,作出的许多努力都没有见效。之后,美国政府制定了一系列与本国国情相适应的食品药品安全法,并且建立具有良好素质、敢于执法的美国食品药品监督管理局,才有了美国今日良好的食品生产和消费秩序。

●制定严格详细的法律条文

据史料记载,19世纪80年代的美国,食品掺假十分普遍,曾发生过从美国运往古巴美西战争前线表面看上去鲜艳光泽的罐装食品,而实质却是变质食品,导致数千美国士兵生病,数百人死亡。社会有识之士纷纷撰文揭露和指责食品行业的不道德行径,但在信奉市场自由的美国,人们一次次的努力,都未能见效。

直到1905年12月,西奥多·罗斯福,这位虽具有坚定的、政府不应干预私人领域执政理念的美国总统,面对社会各界对食品掺假问题的反映,最终修正了以往的立场,向国会提出:“我建议应该颁布这样一部法律,对国际贸易中标签不实和掺假的食物、饮料和药品予以规制,这样一部法律将保护正当的生产和贸易活动,将保障消费者的健康和福祉。”在老罗斯福总统的提案下,美国诞生了1906年《纯食品和药品法》,使得那些掺假以及标签虚假的食物和药品的行为,将受到法律的制裁。1906年《纯食品和药品法》主要规定有:禁止掺假和贴假商标的食品、药品和饮料的生产和出售,并对这些产品的贸易进行管制;禁止把这些产品引入洲际贸易或者对外贸易或者对它们进行买卖;财政部、农业部和商务劳务部被正式授权制定统一的制度以执行法律;化学局被授权对食品药品的样品进行专门的检查,并决定它们是否掺假或贴假商标,或者在该局的指导和监督下进行;农业部部长必须将任何对食品药品管制规定的违反情况报告司法系统的检察官;专利药品被要求如果药品中含有酒精、吗啡、鸦片、可卡因、海洛因、优卡因、氯仿、印度大麻、水合氯醛或者退热剂等10种有潜在危害和上瘾的物质,则必须在其标签上标明此类药物的含量和比例。该法还规定,初次违反者,处以不超过200美元的罚金,累计违法者处以300美元的罚金或者处以一年或两年的监禁,该法由财政、农业、商务三部联合执行,行政管理则由农业部负责。

《纯食品和药品法》的颁布,使美国食品、药品生产、销售的乱象得到明显的改观,它有力地制约了资本追逐利润的手段和方法。消费者的健康和权利获得了有效的保护,开创了商业新风尚,促进了美国经济的迅速发展。它使美国经济在二十世纪二十年代登上了世界上鳌头地位。然而,由于第一次世界大战和世界经济危机的侵扰,美国的市场自由理论重新抬头,连续三届共和党政府,尤其是胡佛的自由放任政策,加之《纯食品和药品法》本身之不足,如虽要求在食品药品上标出成分,但未规定各种成分的质量和比例;未授权化学局对食品建立标准;在药品上,对药品的概念过于狭隘,未包含医疗器械、减肥药和化妆品;未对药品的安全性和有效性作出规定。这些问题的存在,使得食品药品行业在生产中不择手段、追逐利润的风气又死灰复燃,社会再次陷入一片混乱之中,人

们又怀念起政府干预的那些年代。

●构建食品、药品生产和消费新秩序

1932年,富兰克林·罗斯福竞选总统成功。他采用凯恩斯的经济理论,全面推行新政。在食品药品领域,他领导的联邦政府,在1938年出台了《食品、药物和化妆品法》。这部法律的诞生,除承继了1906年的《纯食品和药品法》的基本内容外,还针对旧法的不足,增加了新的内容,主要有:修正了原食品、药品过于狭隘的定义,使其能涵盖原先不能涵盖的范围;明确了食品特性、质量和可含添加物的容量标准;要求新药上市前必须提供安全性证明,要求制药公司60天的公示时间,如未遭遇FDA(美国食品与药品监督管理局)的反对,才可上市;建立对工厂生产的检查制度。

二十世纪60年代,美国步入丰裕社会,民权、健康也越受社会关注。随着社会经济的丰富发展,新的社会问题也逐渐出现,比如癌症疾病等。面对这种新的威胁,1962年10月,国会两院全票通过了科沃夫·合理斯修正案。该修正案在保护消费者利益上,进一步强调:药物生产商必须在新药上市前向FDA证明药品是有效的,将原对动物药物及动物喂养添加剂将致癌的诉讼中采取的无错推定,改为有错推定;规定在供应给人类的食品中的添加物,必须低于有害计量;要求自1838年到1962年间通过公示上市的4000多种药物,必须重新进行有效性实验,以证明药品的效能,否则不得继续销售;授权FDA对新药开发的每一步骤进行严密的监督,规定新药开发,在人体试验前必须先进行动物试验;将新药原公示通过上市,改为审批通过上市。

●经验借鉴

美国具有今天食品药品生产和消费的良好秩



序,除及时制定与本国国情相一致的优质法律外,还与其具有良好素质、敢于执法的FDA不无关系。FDA是美国食品药品监督管理局的简称,是美国政府与健康与人类服务部和公共卫生部中设立的执行机构之一。他们的尽责精神为完善美国的食品和药品安全体系作出了重要贡献。然而,我们还是要注意到,即使有了优质的法律和称职的执法队伍,也不能完全消灭食品安全事故的发生,如2006年9月,美国华盛顿因食用加利福尼亚州生产的袋装菠菜而感染了大肠杆菌,随后疫情扩散至全美25个州,造成1人死亡、50人住院治疗。又如2008年9月,美国43个州因食用了美国俄亥俄花生公司生产的花生酱,爆发沙门霉氏菌疫情,感染人数达到410人,并有3人感染沙门霉氏菌后死亡。然而,我们可以断言,如果没有这一优质法律和这支尽职的执法队伍,那么,恶性事件还将更多。

上述美国食品药品安全制度经历的历程给了我们很多借鉴。首先,市场经济不是越自由越好,适当的管制将使市场经济得到更好的发展。其次,美国食品药品安全制度走的是一条由宽松到严格的演变过程,而不是相反。最后,再好的法律,需要有人来实施,严格依法办事是实现立法目的不可或缺的重要一环,那种把一切寄托在只要有了法律,就可万事大吉的思想,是不切实际的乌托邦的空想主义。

法日

背景资料

美国食品和药物管理局

FDA是食品和药物管理局(Food and Drug Administration)的简称。FDA有时也代表美国FDA,即美国食品药物管理局,美国FDA是国际医疗审核权威机构,由美国国会即联邦政府授权,专门从事食品与药品管理的最高执法机关;是一个由医生、律师、微生物学家、药理学家、化学家和统计学家等专业人士组成的致力于保护、促进和提高国民健康的政府卫生管制的监控机构。其它许多国家都通过寻求和接收FDA的帮助来促进并监控其本国产品的安全。

美国FDA是美国政府在健康与人类服务部(DHHS)下属的公共卫生部(PHS)中设立的执行机构之一。FDA主要分测试和注册两个内容,医

疗器械化妆品食品药品类产品需要进行FDA注册,FDA注册可以直接在FDA官方网站上进行申请。FDA成立于1906年;之前美国的药品没有任何监管,药品通过广告进行销售;1938年要求对药品证明安全性后,才可以销售;1962年,要求药品不仅有安全性还要证明有效才可销售。食品和药物管理局(FDA)主管:食品、药品(包括兽药)、医疗器械、食品添加剂、化妆品、动物食品及药品、酒精含量低于7%的葡萄酒饮料以及电子产品的监督检验;产品在使用或消费过程中产生的离子、非离子辐射影响人类健康和安全项目的测试、检验和出证。根据规定,上述产品必须经过FDA检验证明安全后,方可在市场上销售。FDA有权对生产厂家进行视察、有权对违法者提出起诉。

摆摆

硅谷联手农业企业打造智能农场

据英国《金融时报》报道,硅谷高管们将首次在农业领域结成伙伴关系,利用最新的传感器和移动技术打造“智能农场”。

该项目叫做“斯坦贝克创新集群”,以作家约翰·斯坦贝克命名,其经典小说《愤怒的葡萄》正是以项目基地萨利纳斯山谷为背景。斯坦贝克创新集群是顶尖技术与农业企业、高等院校和风险资本家的联盟,重点关注推动农业方面的技术研究与创新。

萨利纳斯山谷农业价值80亿美元,一年内有9个月出产水果和蔬菜,并且是美国生菜、草莓、花椰菜等新鲜蔬菜水果的主要产地。

投资者说,为提高新鲜食品系统的效率与产量,萨利纳斯山谷是农业新技术的最佳试验地。随着全球人口预计将于2050年达到90亿,人们日益重视生产新鲜农产品来抵御肥胖,食品产量需要翻番才能够养活全球人口。

农民已开始测试可从500英里外通过iPad监控水分含量的土壤传感器。各种设备可一路跟踪蔬菜,识别从土地到杂货店货架的潜在污染源。人们还考虑使用无人机喷洒农药,或鉴别某个区域的作物已成熟可供收获。

美国中西部的大型农场已在培育耐储存作物时采用了部分技术,但萨利纳斯山谷的农民将利用这些技术培育新鲜易腐的作物,而斯坦贝克创新集群希望硅谷的合作伙伴关系将孕育出这些创新。

斯坦贝克项目旨在将国际商用机器公司和思科等大型技术公司与大型农业集团的兴趣结合起来,在利用风投使技术进入主流领域之前,对这些技术的发展进行研究与测试。

中农

美国密苏里州否决外资拥有美农田议案

美国密苏里州州长杰伊·尼克松日前否决了两项议案。这两项议案原本可以为外资推动美国农田扫清道路,并有可能为来自中国的双汇公司以47亿美元收购史密斯菲尔德食品公司的计划消除障碍。

据路透社报道,尼克松否决了州参议院第九号议案。该议案包含的一项条款将取消禁止外资拥有该州农业用地的现有禁令,并允许非美国企业总共拥有占该州农业用地达1%的土地,即约30万英亩农田,大小相当于纽约市的面积。尼克松还否决了参议院第342号议案。该议案也允许外资企业拥有美国的农田。

报道称,密苏里州和至少包括艾奥瓦州、内布拉斯加州、明尼苏达州、北达科他州、俄克拉荷马州、南达科他州和威斯康星州等7个州在内的美国其他州经常忽视禁止外资拥有美国农业用地的法律。这些几十年前制订的法规几乎未接受过检验,一些外国农田所有者通过把他们的地

产转入美国人占有大部分股份的子公司来绕过这些法规。

报道指出,这些法规成为中国主要猪肉生产商双汇国际控股有限公司计划收购世界第一大猪肉加工企业史密斯菲尔德食品公司的潜在难题。这项包括债务在内、价值71亿美元的收购案将是最大一宗中国公司收购美国公司的交易。

史密斯菲尔德食品公司在一项声明中说:“史密斯菲尔德食品公司和双汇国际控股有限公司在磋商中确认了这个问题。此事对完成并购计划不是障碍。”史密斯菲尔德食品公司说:“我们打算在完成并购计划后根据需要同相关的密苏里州官员就此事进行磋商和密切合作。”

报道说,双汇方面对此事没有发表评论。密苏里州议员可以选择在9月份的撤销否决议案的年度会议期间撤销尼克松的否决。

中新

〔动态〕

日本

三年来首次上调鲜奶零售价

森永乳业及明治等日本乳业巨头预计最早将于10月上调牛奶零售价。有关鲜奶进货价格,各公司与关东地区奶农酪农组织就从10月起每公斤(约1升)上调5日元(约合人民币0.3元)基本达成一致,并将其反映到零售价格当中。总部位于东京的“关东生乳贩卖农业协会”就上调鲜奶价格达成一致。据称,日元贬值导致的饲料价格上涨为主要原因。这将是自2009年3月以来首次上调鲜奶零售价。

阿根廷

政府提高玉米出口配额

阿根廷政府日前批准将该国2013/14年度玉米出口额度提高至1600万吨,比上一年度增加100万吨。阿根廷农业部的发布公告称,上述决定是阿农业部、内贸秘书处与玉米种植业相关部门达成的协议,体现了政府在促进农业生产和保障市场供应方面采取的调控措施所发挥的积极作用。根据阿根廷农业部预测,该国2013/14年度玉米收成有望超过2600万吨。据悉,作为全球第三大玉米出口国,阿政府对玉米出口采取配额管理,以便保障国内供应和平抑物价。

土库曼斯坦

首次完成小麦收购计划

据土库曼斯坦媒体报道,土库曼斯坦今年共收购160万吨小麦,自2008年以来首次完成小麦收购计划。土库曼斯坦主管农业副总理亚兹梅拉多夫日前在总统主持的视频会议上宣布了上述消息。土库曼斯坦从2008年开始制定国家年收购160万吨小麦的计划,今年是首次完成。土库曼斯坦全国五个州总共种植86万公顷小麦,计划收获小麦160万吨。其中,阿哈尔州45万吨,马雷州38万吨,列巴普州35万吨,达绍古兹州30万吨,巴尔坎州12万吨。

肯尼亚

渔业年出口额达到6000万美元

据肯尼亚农业、畜牧业和渔业部数据,渔业已成为肯主要外汇收入来源之一,每年出口额达约6000万美元,主要出口产品品种为金枪鱼、章鱼、龙虾等,大部分销往欧洲市场。有研究显示,肯处于西印度洋金枪鱼资源富集带,其专属经济区金枪鱼资源蕴藏量达1.5万吨。

注销公告

▲上海锦大食品有限公司即日起注销,注册号:3102262014895,特此公告。