



上海市郊区经济促进会召开第五届四次全体大会

袁以星接任理事长职位 增补 18 家团体会员单位

本报讯 日前，上海市郊区经济促进会召开了第五次全体大会，会上，理事长姜燮富对 2012 年郊区经济促进会的工作做了简要的总结，并介绍了 2013 年的工作情况。同时，会议审议并通过了姜燮富辞去理事长职务的请求，由袁以星接任理事长职务。

姜燮富在会议上指出，2012 年促进会根据市委农办、市农委的部署，重点开展了三项课题研究，分别为《上海郊区农业产业化发展方向研究》、《上海小城镇建设与管理工作》及《上海大型居住区社会管理研究》，其中，《上海郊区农业产业化发展方向研究》的课题组先后赴崇明县、浦东新区泥城镇、金山区农委、嘉定区外冈镇等开展了调研，了解实际情况，与基层干部掌握了许多第一手资料，为调研报告起草打下了比较扎实的基础；而《上海小城镇建设与管理工作》的课题组则先后深入到金山区廊下镇、吕巷镇、张堰镇和崇明县陈家镇、庙镇、新河镇等进行调研。

与此同时，促进会也积极推进了《城镇化系列丛书》的编纂、出版工作。《丛书》的内容全面而系统，既有城镇化的常识性介绍，又有上海城镇化建设的回顾总结，还有镇村典型经验的推介，也有对今后发展的探索研究和国家有关政策法律的汇编和解读等，体现了中国特色和上海特点，具有时代性和开创性的价值。

对于 2013 年郊区经济促进会的工作，姜燮富表示，首先，会继续做好课题调研工作。今年，市人大财经委委托的《上海郊区产业园区二次开发中若干问题的研究》、《上海郊区私营经济园区转型发展研究》，以及市人大农业与农村工作委员会委托的《上海郊区农产品生产和保障城市供应及农产品质量安全立法研究》等课题都已启动。其次，促进会将继续做好咨询服务工作、积极做好新会员发展工作、继续支持和依靠区域组开展工作、积极稳

记者 贺梦娇



冯国勤：促进会是推动郊区经济社会发展的宝贵财富

郊区经济促进会自 1987 年成立至今，已经走过了近 27 个不平凡的年头。促进会初创之际，是由一批德高望重的离退休老同志——魏文伯、宋日昌、马万杰等发起创建的。老同志们就借了两间办公室，搬了几张旧办公桌，完全靠白手起家运作起来。心里想的就是一件事“把郊区的经济社会快快发展起来！”20 多年来，促进会致力于推动郊区经济社会发展，致力于加快城乡一体化步伐，在农药系统乃至全市社会团体中颇有影响。

成长于郊区，服务于郊区

目前，郊区经济促进会已发展到 240 多个会员，而且奉贤、青浦、金山、浦东、宝山、嘉定、松江、闵行等区都建立了区县组，崇明县还单独建立了崇明经济促进会。许多农药的离退休老同志都成为促进会的会员，他们不但熟悉郊区情况，而且对“三农”很有感情，是推动郊区经济社会发展的宝贵财富。

长期以来，促进会在市农委的领导下，按照市委市政府的要求，一直将“调查研究、咨询服务、牵线搭桥”作为开展工作的基本定位，深入基层，深入实际，扎实开展各项推动促进会工作，积极为领导部门献计献策。南汇芦潮港围垦的围海造地建议、在横沙岛的青草沙建水库的建议、在推进城镇化建设过程中如何保护农村集体经济组织和农民利益等建议就是郊区促进会老同志提出来的，这些建议都得到了市委市政府高度重视，而且现在都变成了现实，其所产生的作用是巨大的。特别是近十年来，郊区经济促进会又开展了许多针对性的调研，组织了 20 多个课题研究，写出了 50 多篇调研报告。这些调研报告和课题研究报告都很有质

量，其中有不少对策建议得到了市领导的充分肯定和市有关部门的采纳。

如 2008 年 8 月，郊区经济促进会撰写的《本市宅基地置换试点颇有成效，企盼试点政策落到实处》的调研报告，得到时任市委书记俞正声同志的高度重视。他批示：“请王战同志组织农委等单位研究此事，这可能是我市贯彻三中全会精神的一件大事。”

走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路

促进会的生命力强不强，就在于能不能为郊区经济社会发展起到积极的促进作用。关键在于能否把握大局，能否贴近实际，能否抓住重点。当前，最重要的是要进一步深刻领会党的十八大精神，进一步认清“三农”工作的新形势和新任务。

党的十八大提出了要“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化、信息化、城镇化、农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化带动农业现代化发展”的一条新路子。

在推进城镇化进程中，就通过积极培育发展家庭农场这一新型经营主体，走出了推进城镇化带动农业现代化发展的一条新路子。在浦东地区加速乡村向城镇转型，而浦东地区成为基本农田集中保护区，让城镇建设得更像城市，农村建设得更像农村。全区 19.1 万亩农村劳动力中，非农就业人数已达 16.3 万。1167 户家庭农场，经营 13.39 万亩农田，占全区粮田面积的 78.8%。实现了现有生产条件下劳动力与耕种面积的合理配置，既提高了农业机械化水平和农业科技的应用；也培育了新型经营主体，培育了高素质的新型农民；推进了区域性的社会化服务组织建设。松江区实践的意义在于，如何充分利用城镇化、工业化快速发展的机遇，一方面积极推动农村人口向城镇有序转移，另一方面又

与区域经济发展和产业布局紧密衔接，与资源环境承载能力相适应，要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好；要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

我们可以看到，党的十八大提出的新型城镇化的基本特征是统筹兼顾、城乡一体、产城互动发展。其中，特别是要注意几个核心词：“统筹”、“一体”、“互动”。这就是要求统筹协调发展。因此，大都市志向加快城乡一体化的步伐，究竟应该选择怎样的统筹发展路径，都值得我们去认真总结，继续探索。

以农为本，不断推动郊区经济发展

工业化是城镇化发展的动力，在推进城镇化过程中，工业化始终处于主导地位。但是，农业现代化是城镇化的重要基础，是城镇化发展的根基，城镇化绝不能让农业边缘化。松江区在推进城镇化过程中，就通过积极培育发展家庭农场这一新型经营主体，走出了推进城镇化带动农业现代化发展的一条新路子。在浦东地区加速乡村向城镇转型，而浦东地区成为基本农田集中保护区，让城镇建设得更像城市，农村建设得更像农村。全区 19.1 万亩农村劳动力中，非农就业人数已达 16.3 万。1167 户家庭农场，经营 13.39 万亩农田，占全区粮田面积的 78.8%。实现了现有生产条件下劳动力与耕种面积的合理配置，既提高了农业机械化水平和农业科技的应用；也培育了新型经营主体，培育了高素质的新型农民；推进了区域性的社会化服务组织建设。松江区实践的意义在于，如何充分利用城镇化、工业化快速发展的机遇，一方面积极推动农村人口向城镇有序转移，另一方面又



有效保护农村耕地和生态，为农业现代化创造条件。

促进会除了促进经济发展外，还要关注农民，这是农村工作的出发点和落脚点。特别要关注如何让农民共享改革开放的成果。郊区经济社会发展，一定要尊重农民意愿，尊重经济规律，尊重客观规律，不可强求，不可操之过急，更不能“搞运动式”。郊区经济能否健康发展，关键是要解决好农民土地问题，核心是保护好农民土地财产权利。土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等都是法律赋予农民的财产权利。我们绝不能让进镇农民贫民化，绝对不能牺牲农民土地利益来降低工业化、城镇化成本，换取经济发展速度，要让农民共享改革开放发展成果，就要构建充分发挥城乡居民积极性、主动性和创造性的机制体制。



相关政策文件，已经市委常委会讨论通过，即将印发。最近，本市要召开加强农村综合帮扶工作推进会，部署加强本市农村综合帮扶工作。开展农村综合帮扶工作，总的原则是：“输血”和“造血”并举，逐步实现以“造血”为主，形成可持续发展的能力。在加大政策性扶持、转移性收入的同时，注重政策性扶持，培养激励有劳动能力的低收入农民和经济薄弱村自力更生、艰苦创业的内生动力，帮助其加快发展。下一步，我委将协调市农村帮扶工作领导小组各成员单位，落实好农村综合帮扶工作推进会精神和出台的配套政策措施，切实推进这项工作取得成效。

做好今年本市农业农村经济工作，我们深感使命光荣，责任重大。这里，我衷心祝愿促进会的老领导、老同志们，在身体条件许可的情况下，更多地为我们出主意、想办法，共同推动本市“三农”工作再上新台阶！



相关政策措施，已经市委常委会讨论通过，即将印发。最近，本市要召开加强农村综合帮扶工作推进会，部署加强本市农村综合帮扶工作。开展农村综合帮扶工作，总的原则是：“输血”和“造血”并举，逐步实现以“造血”为主，形成可持续发展的能力。在加大政策性扶持、转移性收入的同时，注重政策性扶持，培养激励有劳动能力的低收入农民和经济薄弱村自力更生、艰苦创业的内生动力，帮助其加快发展。下一步，我委将协调市农村帮扶工作领导小组各成员单位，落实好农村综合帮扶工作推进会精神和出台的配套政策措施，切实推进这项工作取得成效。

做好今年本市农业农村经济工作，我们深感使命光荣，责任重大。这里，我衷心祝愿促进会的老领导、老同志们，在身体条件许可的情况下，更多地为我们出主意、想办法，共同推动本市“三农”工作再上新台阶！

孙雷：三项重点工作齐头并进

对郊区经济促进会的工作，可以用八个字来概括，那就是“成绩显著、亮点纷呈”。今天，大会审议并通过了袁以星同志担任理事长，聘请了荣誉理事长、名誉理事长，增补了团体会员和常务理事。我坚信，有市领导一如既往的关心支持，有全体理事和全体会员的共同努力，郊区经济促进会的工作一定能够取得新的更大的成绩。

今年 4 月 7 日，市委、市政府在松江召开了农村工作现场会，韩正书记、杨雄市长在会上作了重要讲话，会议对本市今年的“三农”工作作出了全面部署。借此机会，我向大家通报一下目前我们正在做的三项重点工作：

第一项工作：以发展家庭农场为重点，着力培育现代农业经营主体。

党的十八大明确提出，要依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，这是我们地方党政组织必须要落实的一件大事。对上海来说，就是要通过深化推进农村改革来维护好农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。一是全面开展农村土地承包经营权确权登记，维护好农民的土地承包经营权。前几年，本市开展了稳定和完善农村土地承包关系工作，全面落实了农村土地承包经营权。2011 年，金山、奉贤两区作为农业部试点，率先开展了承包经营权确权登记试点工作，上海登记试点工作得到了中农办、农业部的充分肯定。今年，我们在总结金山、奉贤两个先行试点单位的经验基础上，已在其他区县每个涉农乡镇选择试点村。今年，全市要完成 140 个村的承包地确权登记任务，明年开始全面推进。金山、奉贤、浦东这三个区力争在 2015 年率先完成确权登记工作，全市力争到 2016 年底基本完成确权登记工作。

第二项工作：以开展农村综合帮扶工作为契机，不断提高农民收入水平。

长远来看，加快农民增收步伐的根本途径，在于坚持工业反哺农业，城市支持农村和多予少取放活的方针，大力发展战略性新兴产业，推进集体产权和土地管理制度改革，提高农民就业创业能力，通过培育新的市场主体奠定农民财富积累的源泉。从当前工作抓手来看，要把对低收入农户和经济薄弱村的综合帮扶工作，作为促进中远郊农民增收的突破口。根据市领导要求，市委农办、市农委和市委组织部、市发展改革委等部门在深入调研的基础上，提出了《关于加强本市农村综合帮扶工作的若干意见》及其配套实施办法和

1000 多亿元。至 2012 年底，全市累计有 7 个区 30 多个乡镇的 130 个村集体经济组织完成了集体经济组织产权制度改革工作，分红 4.27 亿元，人均分红 4518 元，有效保障了农民的集体收益分配权。下阶段，要以村为重点继续积极稳妥地推进改革，有条件的地方试点推进村级产权制度改革。对已开展产权制度改革的，要按照章程规范运作。要建立健全相关制度，切实加强农村集体“三资”管理。三是探索农村宅基地制度改革，依法保障农民的宅基地使用权。要积极配合市有关部门，开展好农民宅基地使用权的登记工作，保护好农民宅基地的用益物权。要坚持依法推进农村土地综合整治和城乡建设用地增减挂钩试点，在具备条件的区域稳妥推进农民宅基地置换。要认真总结奉贤区庄行镇新益村开展村庄归并集中试点的经验和做法，建设规模适度、功能齐全、便利农民的农村新社区。面对上划保留的自然村落，我们要继续推进村庄改造工程，落实“一事一议”奖补政策，对农民居住的村落进行基础设施和公共服务设施的综合改造，不断改善农民生产生活条件，促进新农村建设。

第三项工作：以开展农村综合帮扶工作为契机，不断提高农民收入水平。

长远来看，加快农民增收步伐的根本途径，在于坚持工业反哺农业，城市支持农村和多予少取放活的方针，大力发展战略性新兴产业，推进集体产权和土地管理制度改革，提高农民就业创业能力，通过培育新的市场主体奠定农民财富积累的源泉。从当前工作抓手来看，要把对低收入农户和经济薄弱村的综合帮扶工作，作为促进中远郊农民增收的突破口。根据市领导要求，市委农办、市农委和市委组织部、市发展改革委等部门在深入调研的基础上，提出了《关于加强本市农村综合帮扶工作的若干意见》及其配套实施办法和

袁以星：走马上任，又是一个新的开始

教师出身的袁以星曾任奉贤县县长、上海市农业委员会主任，主持上海市农业委员会全面工作，主管综合经济、政策法规、农村城市化、外事、人事、监察等方面工作。2007 年 2 月任上海市人大财政经济委员会主任委员。他也是第十届全国人大代表。

虽然正式退休后没过多久，但袁以星还是选择继续为上海的“三农”工作服务，接任姜燮富成为了上海市郊区经济促进会的理事长。曾担任上海市农业委员会主任的他对于“三农”工作有着丰富的经验和独到的见解，这次的走马上任对于他而言，又是一个新的开始。

正所谓身已退，心仍在。这次担任郊区经济促进会的理事长，袁以星是如何考虑的呢？在会上，袁以星表示：任职的心情确实很

激动，最近市委组织部刚刚批准自己正式退休上岗，现在又被大家推选上岗。有三个词语可以表达自己的心情：第一个就是“感谢”，感谢老领导老同志的一路栽培，一路支持！从政三十多年来，无论在奉贤还是在农委，与会同志都曾经给予他全力的支持！今天，感谢与会同志再一次的信任，把促进会理事长的担子托付给自己。希望今后在郊区经济促进会的岗位上，继续得到大家的关心、鼓励和支持！

第二个是“服务”。要知道，促进会这个机构的性质就是服务的机构，为郊区服务，为基层服务，为会员们服务，服务是促进会的宗旨，也是促进会的传统！老领导逢树春可谓是“高龄已过八十六，心系‘三农’见真情”；老会长姜燮富可以说是“‘三农’情未了，就是不

熄火！”他们始终如一地坚持服务的宗旨，是促进会的同志们永远学习的好榜样！

第三个是“依靠”。着力推进城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。促进会的同志们要为此而不懈努力，为市委、市政府献计献策，为区县乡镇建言谋划，为基层单位牵线搭桥。袁以星说道，“我要牢记，做好促进会的工作，必须始终依靠各位会员的积极参与和支持！必须充分依靠和发挥各区县组和会员单位的创造性作用！必须紧紧依靠和努力争取上级主管部门、各级领导机关的支持关怀！必须广泛动员和依靠社会各界各方人士、各路大军关心支持参与郊区经济社会的发展和建设！”

“讲文明树新风”公益广告

