



上海市郊区经济促进会 召开第五届四次全体大会

袁以星接任理事长职位 增补 18 家团体会员单位

本报讯 日前，上海市郊区经济促进会召开了第五届四次全体大会，会上，理事长姜燮富对 2012 年郊区经济促进会的工作作了简要的总结，并介绍了 2013 年的工作情况。同时，会议审议并通过了姜燮富辞去理事长职务的请求，由袁以星接任理事长职务。

姜燮富在会议上指出，2012 年促进会根据市委农办、市农委的部署，重点开展了三项课题研究，分别为《上海郊区农业产业化发展方向研究》、《上海小城镇建设和管理工作》及《上海大型居住区社会管理研究》。其中，《上海郊区农业产业化发展方向研究》的课题组先后赴崇明县、浦东新区泥城镇、金山区农委、嘉定区外冈镇等开展了调研，了解实际情况，与基层干部掌握了许多第一手资料，为调研报告起草打下了比较扎实的基础；而《上海小城镇建设和管理工作》的课题组则先后深入到金山区廊下镇、吕巷镇、张堰镇和崇明县陈家镇、庙镇、新河镇等进行调研。

与此同时，促进会也积极推进了《城镇化系列丛书》的编纂、出版工作。《丛书》的内容全面而系统，既有城镇化的常识性介绍，又有上海城镇化建设的回顾总结，还有镇村典型经验的推介，也有对今后发展的探索研究和国家有关政策法律的汇编和解读等，体现了中国特色和上海特点，具有时代性和开创性的价值。

对于 2013 年郊区经济促进会的工作，姜燮富表示，首先，会继续做好课题调研工作。今年，市人大财经委委托的《上海郊区产业园区二次开发中若干问题的研究》、《上海郊区私营经济园区转型发展研究》，以及市人大农业与农村工作委员会委托的《上海郊区农产品生产和保障城市供应及农产品质量安全立法研究》等课题都已启动。其次，促进会将继续做好咨询服务工作，积极做好新会员发展工作、继续支持和依靠区域组开展工作、积极稳



冯国勤：促进会是推动郊区经济社会发展的宝贵财富

郊区经济促进会自 1987 年成立至今，已经走过了近 27 个不平凡的年头。促进会初创之际，是由一批德高望重的离退休老同志——魏文伯、宋日昌、马万杰等发起创建的。老同志们就借了两间办公室，搬了几张旧办公桌，完全靠白手起家运作起来。心里想的就是一件事“把郊区的经济社会快快发展起来！”20 多年来，促进会致力于推动郊区经济社会发展，致力于加快城乡一体化步伐，在农口系统乃至全市社会团体中颇有影响。

成长于郊区，服务于郊区

目前，郊区经济促进会已发展到 240 多个会员，而且奉贤、青浦、金山、浦东、宝山、嘉定、松江、闵行等区都建立了区县组，崇明县还单独建立了崇明经济促进会。许多农口的离退休老同志都成为促进会的会员，他们不但熟悉郊区情况，而且对“三农”很有感情，是推动郊区经济社会发展的宝贵财富。

长期以来，促进会在市委农办的领导下，按照市委市政府的要求，一直将“调查研究、咨询服务、牵线搭桥”作为开展工作的基本定位，深入基层，深入实际，扎扎实实开展各项推动促进工作，积极为领导部门献计献策。南汇芦潮港外国的围海造地建议、在横沙岛的青草沙建水库的建议、在推进城镇化建设过程中如何保护农村集体经济组织和农民利益等建议就是郊区促进会老同志提出来的，这些建议都得到了市委市政府高度重视，而且现在都变成了现实，其所产生的作用是巨大的。特别是近十年来，郊区经济促进会又开展了许多有针对性的调研，组织了 20 多个课题调研，写出了 50 多篇调研报告。这些调研报告和课题研究报告都很有质

孙雷：三项重点工作齐头并进

对郊区经济促进会的工作，可以用八个字来概括，那就是“成绩显著、亮点纷呈”。今天，大会审议并通过袁以星同志担任理事长，聘请了荣誉理事长、名誉理事长，大家都愿意在离退休后继续为郊区农村奉献光和热，姜燮富表态道，“这种‘大地未了情’的情怀，对‘三农’工作的深厚感情，我将会长期保持下去！”

另外，会议上还提议增补了 18 家单位为为本会团体会员单位，提议增补光明食品（集团）有限公司董事长王宗南、绿地控股集团有限公司董事长张玉良、上海农村商业银行董事长胡平西、上海安信农业保险股份有限公司董事长李中宁等 8 个会员单位负责人为该会副理事长。会议审议并通过了关于聘请冯国勤担任促进会荣誉理事长，聘请胡延照、杨定华、姚明宝、姜燮富担任促进会名誉理事长的说明。

针对会议的内容，全国政协常委、促进会荣誉理事长冯国勤及市委农办、市农委主任孙雷分别作了讲话，对郊区经济促进会近年来的工作予以肯定和进一步的鼓励。

第一项工作：以发展家庭农场为重点，着力培育现代农业经营主体。

今年中央 1 号文件的主题是创新农业经营体制。近几年来，松江区把握农业发展规律并结合自身实际，探索了粮食生产家庭农场这一新型农业经营主体，经过几年的实践和提升，取得了较好成效。下阶段，我们以贯彻落实党的十八大精神和中央 1 号文件为契机，积极推广松江发展家庭农场的经验和做法，积极创造条件，大力发展家庭农场。重点把握三个环节：一是加快促进土地规范流转。最近我们会同市财政局研究制定了《上海农业组织化经营专项奖励试点办法》，先在奉贤、金山等区试点，探索完善土地规范流转补贴机制，条件成熟后在面上推广，进一步促进和规范土地流转，支持家庭农场发展。二是把好经营主体资格关。建立家庭农场准入与退出机制。合理设定经营家庭农场农户的资格条件，并根据条件对申请人员经营能力进行审核。经营过程中经营主体有低效经营、掠夺性经营等行为则实行退出。三是强化配套服务。支持成立农机结合家庭农场以及农机合作社，满足家庭农场对农机服务的需要。

袁以星：走马上任，又是一个新的开始

教师出身的袁以星曾任奉贤县县长、上海市农业委员会主任，主持上海市农业委员会全面工作，主管综合经济、政策法规、农村城市化、外事、人事、监察等方面工作。2007 年 2 月任上海市人大财经委员会主任委员。他也是第十届全国人大代表。

虽然正式退休后没过多久，但袁以星还是选择继续为上海的“三农”工作服务，接任姜燮富成为了上海市郊区经济促进会的理事长。曾担任上海市农业委员会主任的他对于“三农”工作有着丰富的经验和独到的见解，这次的走马上任对于他而言，又是一个新的开始。

正所谓身已退，心仍在。这次担任郊区经济促进会的理事长，袁以星是如何考虑的呢？在会上，袁以星表示：任职的心情确实很激动，最近市委组织部刚刚批准自己正式退休下岗，现在又被大家推选上岗。有三个词语可以表达自己的心情：第一个就是“感谢”，感谢老领导老同志的一路栽培、一路支持！从政三十多年来，无论在奉贤还是在农委，与会同志都曾经给予了他全力的支持！今天，感谢与会同志再一次的信任，把促进会理事长的担子托付给自己。希望今后在郊区经济促进会的岗位上，继续得到大家的关心、鼓励和支持！

第二个是“服务”。要知道，促进会这个机构的性质就是服务的机构，为郊区服务，为基层服务，为会员们服务，服务是促进会的宗旨，也是促进会的传统！老领导逢树春可谓是“高龄已过大六十，心系‘三农’见真情”；老会长姜燮富可以说是“‘三农’情未了，就是不

与区域经济发展和产业布局紧密衔接，与资源环境承载力相适应；要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好；要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

我们可以看到，党的十八大提出的新型城镇化的基本特征是城乡统筹、城乡一体、产城互动发展。其中，特别是要注意几个核心词：“统筹”、“一体”、“互动”，这就是要求统筹协调发展。因此，大都市怎么加快城乡一体化的步伐，究竟应该选择怎样的统筹发展路径，都值得我们去认真总结、继续探索。

以农为本，不断推动郊区经济发展

工业化是城镇化发展的动力，在推进城镇化过程中，工业化始终处于主导地位。但是，农业现代化是城镇化的重要基础，是城镇化发展的根基，城镇化绝不能让农业边缘化。松江区在推进城镇化过程中，就通过积极培育发展家庭农场这一新型经营主体，走出了推进城镇化带动农业现代化发展的一条新路子。在浦北地区加速乡村向城镇转型，而浦南地区成为基本农田集中保护区，让城镇建设得更像城市，农村建设得更像农村。全区 19.1 万农村劳动力中，非农就业人口已达 16.36 万。1167 户家庭农场，经营 13.39 万亩农田，占全区粮田面积的 78.8%。实现了现有生产条件下劳动力与耕种面积的合理配置，既提高了农业机械化水平和农业科技的推广应用；也培育了新型经营主体，培育了高素质的新型农民；推进了区域性的社会化服务组织建设。松江区实践的意义在于，如何充分利用城镇化、工业化快速发展机遇，一方面积极推动农村人口向城镇有序转移，另一方面又



有效保护农村耕地和生态，为农业现代化创造条件。

促进会除了促进经济发展外，还要关注农民，这是农村工作的出发点和落脚点。特别要关注如何让农民共享改革开放的成果。郊区经济社会发展，一定要尊重农民意愿，尊重经济规律，尊重客观规律，不可强求，不可操之过急，更不能“搞运动式”。郊区经济能否健康发展，关键是要解决好农民土地问题，核心是保护好农民土地财产权利。土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等都是法律赋予农民的财产权利。我们绝不能让进城农民贫民化，绝对不能再牺牲农民土地利益来降低工业化、城镇化成本，换取经济发展速度，要让农民共享改革开放发展成果，就要构建充分发挥城乡居民积极性、主动性和创造性的机制体制。



相关政策文件，已经市委常委会讨论通过，即将印发。最近，本市要召开加强农村综合帮扶工作推进会，部署加强本市农村综合帮扶工作。开展农村综合帮扶工作，总的原则是：“输血”和“造血”并举，逐步实现以“造血”为主，形成可持续发展的能力。在加大政策性补贴、转移性收入的同时，注重政策性扶持，培养激励有劳动能力的低收入农民和经济薄弱村自力更生、艰苦创业的内在动力，帮助其加快发展。下一步，我要将协调市农村帮扶工作领导小组各成员单位，落实好农村综合帮扶工作推进会精神和出台的配套政策措施，切实推进这项工作取得成效。

做好今年本市农业农村经济工作，我们深感使命光荣，责任重大。这里，我衷心祝愿促进会的老领导、老同志们，在身体条件许可的情况下，更多地为我们出主意、想办法，共同推动本市“三农”工作再上新台阶！



“讲文明树新风”公益广告

一粥一饭当思来之不易

东方城乡报社