

农稳天下安 未雨多绸缪

□京季 日前召开的国务院常务会议针对当前农业形势和面临的一些困难，在抓好生产、保障供应、发展现代农业等方面作出了一系列重要部署，以防止农产品供求和价格出现大的波动，促进农民增收。对国务院提出的这些部署和要求，各地区各部门应加紧细化、周密组织，认真贯彻落实。

农稳社稷，粮安天下。农业生产始终是治国安邦的基础，任何时候都不能掉以轻心。特别是当前经济形势错综复杂，保持农业持续发展、保障粮食和重要农产品供给，对于稳定经济增长和稳定市场价格具有特殊意义。今年以来，农业生产总体形势稳定，但一些地方气候变化异常、禽类疫情严峻，以及生猪价格下跌、牛羊肉供应偏紧等，都给粮食和畜牧业生产供

应带来了较大影响。对此我们一定要有清醒的认识，居安思危，未雨绸缪，加大政策扶持力度，加强技术指导和服务，调动农民生产积极性，保障农产品供应和价格稳定。

尤其要看到，我国已经进入人民生活水平提高和城镇化推进速度最快的时期，社会对农产品的需求在刚性增长，但农业基础薄弱的状况尚未根本改变，农业生产力的发展仍然明显滞后。近年来，农产品供给增长速度跟不上需求增长速度的迹象已经开始显现，粮、棉、油、糖、肉、奶的进口数量逐步增加，农业对外依存度明显提高。近期部分农产品价格大幅波动更是表明，越是工业化、城镇化加速发展时期，越是“手中有粮”；越是处于现代化建设的重要战略机遇期，越是加强农业基础。抓农业

的劲头，一刻也不能放松。

确保国家粮食安全和重要农产品有效供给，不能再单纯依靠水土资源和化肥农药的投入，因为这方面不仅余地很小，而且还会加重对生态环境的不利影响。党的十八大提出了加快发展现代农业、增强农业综合生产能力的重大任务，完成这一任务，就要用现代生产条件装备农业，用现代科技手段改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代发展理念引领农业，用现代组织形式经营农业，用培育和造就大批新型农民来发展现代农业。这是我国农业发展的根本出路。我们必须顺应阶段变化，遵循发展规律，增强忧患意识，举全党全国之力持之以恒强化农业、惠及农村、富裕农民，为经济社会发展全局提供坚实支撑。

[分析评论]

县域金融发展迅速须加强监管

在湖北基层，近年来县域金融保险业务发展迅速，特别是随着城镇化发展，县域金融保险服务需求与日俱增，但目前县域金融保险业的监管与服务需求不相匹配，为金融风险从底部衍生留下隐患。

□皮曙初

县域金融实现“三个回归”

加快县域金融保险业的发展，对解决“三农”问题、推动城乡协调发展、促进社会和谐稳定具有重要意义。近年来，县域经济金融正在发生根本性变化。县域经济的产业化、集约化、市场化程度不断提高，在这一过程中，各个层面和领域对金融服务的需求与日俱增，日益呈现大额化、长期化、多元化发展趋势，县域金融加快发展不可逆转。

一是机构回归。大型银行纷纷恢复和增设县域网点，股份制银行、邮储银行、城商行积极向县域延伸机构，县（市）农商行、村镇银行、贷款公司等相继组建。目前全国已实现所有乡镇金融机构、金融服务“双覆盖”。以湖北为例，县域银行网点达到3539家，占全省的50%左右。特别是湖北银监局近年来通过实施三年内实现“农村商业银行、村镇银行县域、电话银行”行政村全覆盖“三个全覆盖”工程，已在县域组建农商（合）行38家、村镇银行38家，布设电话银行5.8万台，极大丰富了县域金融市场体系。

二是资金回归。2012年末，全国涉农贷款达17.6万亿元，占各项贷款的26.2%，同比增长20.7%，已连续5年高于各项贷款平均增速。湖北省县域资金回流趋势也非常明显，2012年末，湖北省县域贷款5045.5亿元，比2008年末增长216%，占各项贷款的26.5%，增速高于各项贷款平均增速8.1个百分点。

三是服务回归。银行业机构除了移植和复制城市中运用成熟的产品，还积极开发适合县域特点的创新性金融产品，并逐步引入银行卡、手机银行、电话银行等服务手段。如湖北农合系统已推出创新性支农信贷产品129个，基本实现了“一县一品”。

金融风险上升 监管“无脚”乏力

“美国金融危机发生在顶部，而我们如果发生金融风险，最有可能出现在底部。”湖北银监局局长邓智毅说，随着县域贷款投放不断加大和资金相继涌入，在当前复杂多变的宏观形势下，相关金融风险也呈现上升趋势。

一方面，县域金融服务的对象多为农户和小微企业，其弱质性、不稳定性、低回报率决定了县域贷款的风险较高，监管部门必须有效防范不良贷款反弹的问题。另一方面，当前县域金融市场运行更趋复杂，民间借贷、影子银行、非法集资等暗流涌动，而涉农银行机构普遍存在风险管理薄

弱、内控不健全、制度执行力差等问题，外部风险极易传导到银行，如湖北近两年有6起案件发生在县域基层银行机构，占全省的75%，而基层监管部门对外部风险的监测和防范能力明显不足。

邓智毅介绍说，2003年银监会成立后在县域设立了监管办事处（以下简称“监管办”），负责所辖范围银行业金融机构的监管。随着时间的推移，监管办运行中的体制机制矛盾逐渐暴露和显现，越来越不适应县域经济金融发展的实际及风险状况。

湖北保监局局长左绪文则表示，保险监管体系更加不健全，监管资源越往基层越缺乏。保险监管机构主要分布在省会城市、直辖市和计划单列市，与保险业务主要发生在基层已经形成了一定矛盾。以湖北为例，大约有七成左右的保险业务来自于武汉以外的其他城市，而这些地区均无监管机构，这就导致监管执行力越往基层越弱，客观上存在“管住了头，但难以管住尾”的问题。

健全监管体系维护农村金融稳定

当前广大县域金融消费者对金融服务要求日趋提高，对维护自身合法权益的诉求也日趋上升，而相对应的县域银行机构金融服务提升方面仍有欠缺，经营不规范、收费不合理等现象仍较突出，群众对此反映强烈。基层监管办需要把大量精力放在金融知识普及、银行不规范经营治理、信访投诉处置、金融消费者权益保护等方面，为县域经济社会稳定大局服务，但人员力量明显无法满足相应的工作要求。



左绪文也表示，2012年，政策性“三农”保险已覆盖全省13个市州、86个县（市、区）1156个乡镇、23864个行政村，惠及661万农户，实现签单保费6.22亿元，承担风险保障380亿元。但在广大县域农村，却没有监管机构，很多市场规范工作都是基层党政部门帮助完成。在各个地市，保险消费者保护工作目前主要由当地保险行业协会牵头，由于不是监管机关，实践中行业协会发生的作用很有限。他说：“只有不断加强监管，才能维护保险市场的正常秩序，才能防范系统性、区域性风险，才能保护消费者合法权益，才能促进保险业服务小康社会建设大局。”

对此，金融保险监管专家建议，应加强对金融保险监管体系的顶层设计，理顺体制、明确定位。邓智毅建议，改革金融监管办的机构属性，建议将监管办升格为“监管支局”，明确定位为一级监管机构，以“保一方平安”为目标，赋予其相应的监管权责，改变监管办只是银监系统的前沿岗哨而非行政执法主体的不合理现状，最终形成银监会、银监局、银监分局、银监支局的四级监管架构。左绪文建议有步骤、有计划地加快建立地市保险监管机构，尽快在全国各省市区全面启动保险监管分局建设。

鉴于县域银行业机构及业务不断发展的现状，建议增加监管力量，充实和加强基层监管队伍，并适当增加基层监管的财力供给，逐步改善其办公环境和条件，调动监管办员工尽职尽责的积极性和主动性，提高监管工作的有效性。

[链接]

监管办事处无法适应县域经济金融发展

一是责权错配、定位不准。目前监管办只能根据银监局或银监分局的授权开展监管工作，它既不是一级机构，也不是一级执法主体，监管权限和手段十分有限。随着形势发展，监管办日益承担着行政准入初审、法人机构非现场监管、农信社改革的协调推动、非法集资监测、金融案件防控等任务，工作要求高、安排任务多、责任追究力度大，表现出明显的权责不对等。监管办履行职责日益力不从心、捉襟见肘。

二是人员短缺，力量不足。监管办2003年设立时核定编制为3到4人，之后数年从未增加过，反而因长期抽调和自然减员不断减少。如目前湖北67个监管办实际在岗人员只

有228人，平均每办3人，人均监管机构数却高达16个。同时，监管办人员老化的问题比较严重，如目前湖北228名监管办在岗人员平均年龄47.5岁，其中45岁以上的有117人，占一半以上。

随着县域银行业机构不断增多，相应的行政审批、非现场监管和现场检查任务量都明显增加。而现在监管办普遍仅有2-3人，对辖内银行业机构开展一项现场检查，就得花费2-3个月时间，很难同时开展其他日常监管工作。银监工作越往下越微观，银监系统应以“金字塔”架构为宜，而目前实际情况正好相反。监管办体制不顺和人手紧缺的问题，严重制约了银行监管工作的广度、深度和效能。

了线的风筝一样，失去控制，说涨就涨。

或许，听证会制度并不是阻止景区涨价的唯一“利器”。但至少，举行听证会，论证景区涨价必要性、合理性，广泛听取各方意见，可以让景区价格上涨保持在合理与合情的范围内，让民权和消费者权益得到一定的尊重。因此，景区价格听证会确实有必要写入旅游法，有必要成为景区门票这“野马”的“缰绳”，以及景区相应收费项目等“风筝”的“牵引线”，并以此促进全国各大景区良性建设与健康发展！

为景区价格“风筝”系上听证“线”

□刘鹏 近些年来，一些景区的价格乱象让人忧虑：要么利用旅游经济的火热势头趁机涨价，要么跟着涨价的风声说涨就涨。一些景区价格上涨幅度之大，涨价说辞之不合理，直逼得网友感叹“大好河山成了看不起的风景”。

更有甚者，一些地方看到了旅游在前台的这幕“戏”之后，开始不安分起来，要么大造所谓的

从喝不上老母鸡汤想到的

□夏树 单位里的一位老同志碰上一件高兴的事，几个要好的同事撺掇着要他请客，好不容易才让这个有名的“老抠”答应下来，相约去一家颇有名气的徽菜馆喝老母鸡汤。不料，兴冲冲地打车赶过去，却被告知因为点这道菜的顾客少，已经停售一段时间了。

前几天，合肥一家以老母鸡汤为招牌菜的快餐连锁店的老板，也给笔者打电话，说几百家店面的销售量近期普遍下降约三成。更为严重的是，禽产品市场价格大幅下跌，造成众多养殖户血本无归，禽类种苗严重滞销，存栏数量大幅减少。如果这样持续下去，将会给今后的禽肉、禽蛋的市场有效供给埋下隐患，从而对城乡居民的日常生活造成严重影响。

造成消费者产生恐惧心理的罪魁祸首，是近期发生的H7N9禽流感。而承担着巨大市场损失的是全国4400多家禽养殖场和养殖户。家禽业遭受重创，直接影响农民的收入和饲养积极性。最终受损的恐怕还是广大消费者，因为人们不可能永远不吃鸡，不喝鸡汤，不吃鸡蛋。

禽流感是中国人起的名字，在国际上被称为甲型流感，病源是不是真正来自于禽类，在医学上还没有定论。但本着对人民生命健康高度负责的精神，党和政府高度重视，农业等相关部门全力以赴，严格落实禽类检验检疫，强化动物卫生监督执法，严格对病死家禽无害化处理的监管和指导，防控措施适宜有效。

只有扩大消费才能拉动生产。当前，在全力抓好防控检疫工作的同时，最紧迫的任务应该是普及禽流感防控科普知识，提振消费信心。要让消费者知道“凡从正规渠道购买，经煮熟的禽肉，可以放心食用。”

政府的职责是加大检验检疫力度，公开检验检疫结果，确保公布的数据真实准确，确保禽产品的质量安全，让消费者买得放心，吃得舒心。有的地方限制活禽运输、关闭活禽交易市场，采取“一关了之”的办法，不仅直接影响了市场供给，给消费者造成错觉，同时也会给养殖场和养殖户造成重大经济损失，这种做法是不妥当的，也是不负责任的。

拿出真金白银，力挺禽产业走出困境，才是当务之急。针对目前禽类生产出现的困难，政府相关部门要尽快研究出台扶持措施，对养殖企业和农户实施免税减税、种禽繁育补贴、财政贴息贷款、延长还款期限等优惠政策，研究建立家禽等养殖业抗击重大风险的长效机制。

政府在这个时候扶持禽产业渡过难关，应该说，既是扶持农民的钱袋子，更是扶持市民的菜篮子。要充分认识到这种影响的广度和深度还有进一步扩大的趋势，有可能演变成家禽产业甚至是全产业链的一场重大危机，要防止出现禽产品市场供应和市场价格的大起大落。

农业产业化龙头企业是中国农业产业的脊梁。平时享受了诸多的优惠政策，在重大危机面前，要自觉承担社会责任，以实际行动积极应对，配合政府部门落实各项防控措施，加强企业生物安全管理，强化防疫、消毒、无害化处理等各项措施，加强禽类及其产品的检疫检验，确保为社会提供安全、放心的禽类产品。同时，更要带头维护养殖户的利益，不能把损失转嫁到农民头上。

老母鸡汤还是要喝的，关键是要喝得健康，喝得舒心。