

# 农稳天下安 未雨多绸缪

□京季 日前召开的国务院常务会议针对当前农业形势和面临的一些困难，在抓好生产、保障供应、发展现代农业等方面作出了一系列重要部署，以防止农产品供求和价格出现大的波动，促进农民增收。对国务院提出的这些部署和要求，各地区各部门应加紧细化、周密组织，认真贯彻落实。

农稳社稷，粮安天下。农业生产始终是治国安邦的基础，任何时候都不能掉以轻心。特别是当前经济形势错综复杂，保持农业持续发展、保障粮食和重要农产品供给，对于稳定经济增长和稳定市场物价具有特殊意义。今年以来，农业生产总体形势稳定，但一些地方气候变化异常、禽类疫情严峻，以及生猪价格下跌、牛羊肉供应偏紧等，都给粮食和畜牧业生产供

应带来了较大影响。对此我们一定要有清醒的认识，居安思危，未雨绸缪，加大政策扶持力度，加强技术指导和服 务，调动农民生产积极性，保障农产品供应和价格稳定。

尤其要看到，我国已经进入人民生活水平提高和城镇化推进速度最快的时期，社会对农产品的需求在刚性增长，但农业基础薄弱的状况尚未根本改变，农业生产力的发展仍然明显滞后。近年来，农产品供给增长速度跟不上需求增长速度的迹象已经开始显现，粮、棉、油、糖、肉、奶的进口数量逐步增加，农业对外依存度明显提高。近期部分农产品价格大幅波动更是表明，越是工业化、城镇化加速发展时期，越是要“手中有粮”；越是处于现代化建设的重要战略机遇期，越是要加强农业基础。抓农业

的劲头，一刻也不能放松。

确保国家粮食安全和重要农产品有效供给，不能再单纯依靠水土资源和化肥农药的投入，因为这方面不仅余地很小，而且还会加重对生态环境的不利影响。党的十八大提出了加快发展现代农业、增强农业综合生产能力的重大任务，完成这一任务，就要用现代生产条件装备农业，用现代科技手段改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代发展理念引领农业，用现代组织形式经营农业，用培育和造就大批新型农民来发展现代农业。这是我国农业发展的根本出路。我们必须顺应阶段变化，遵循发展规律，增强忧患意识，举全党全国之力持之以恒强化农业、惠及农村、富裕农民，为经济社会发展全局提供坚实支撑。

## 从喝不上老母鸡汤想到的

□夏树 单位里的一位老同志碰上一件高兴的事，几个要好的同事撺掇着要他请客，好不容易才让这个有名的“老抠”答应下来，相约去一家颇有名气的徽菜馆喝老母鸡汤。不料，兴冲冲地打车赶过去，却被告知因为点这道菜的顾客少，已经停售一段时间了。

前几天，合肥一家以老母鸡汤为招牌菜的快餐连锁店的老板，也给笔者打电话，说几百家店面的销售额近期普遍下降约三成。更为严重的是，禽产品市场价格大幅下跌，造成众多养殖户血本无归，禽类种苗严重滞销，存栏数量大幅减少。如果这样持续下去，将会给今后的禽肉、禽蛋的市场有效供给埋下隐患，从而对城乡居民的日常生活造成严重影响。

造成消费者产生恐惧心理的罪魁祸首，是近期发生的 H7N9 禽流感。而承担着巨大市场损失的是全国 4400 多万家禽养殖场和养殖农户。家禽业遭受重创，直接影响农民的收入和饲养积极性。最终受损失的恐怕还是广大消费者，因为人们不可能永远不吃鸡，不喝鸡汤，不吃鸡蛋。

禽流感是中国人起的名字，在国际上被称为甲型流感，病源是不是真正来自于禽类，在医学上还没有定论。但本着对人民生命健康高度负责的精神，党和政府高度重视，农业等相关部门全力以赴，严格实施家禽检验检疫，强化动物卫生监督执法，严格对病死家禽无害化处理的监管和指导，防控措施适宜有效。

只有扩大消费才能拉动生产。当前，在全力抓好防控检疫工作的同时，最紧迫的任务应该是普及禽流感防控科普知识，提振消费信心。要让消费者知道“凡从正规渠道购买，经煮熟的禽肉，可以放心食用。”

政府的职责是加大检验检疫力度，公开检验检疫结果，确保公布的数据真实准确，确保禽产品的质量安 全，让消费者买得放心，吃得舒心。有的地方限制活禽运输、关闭活禽交易市场，采取“一关了之”的办法，不仅直接影响了市场供给，给消费者造成错觉，同时也会给养殖场和养殖农户造成重大经济损失，这种做法是不妥当的，也是不负责任的。

拿出真金白银，力挺禽产业走出困境，才是当务之急。针对目前禽类生产出现的困难，政府相关部门要尽快研究出台扶持措施，对养殖企业和农户实施免税减税、种禽繁育补贴、财政贴息贷款、延长还款期限等优惠政策，研究建立家禽等养殖业抗击重大风险的长效机制。

政府在这个时候扶持禽产业渡过难关，应该说，既是扶持农民的钱袋子，更是扶持市民的菜篮子。要充分认识到这种影响的广度和深度还有进一步扩大的趋势，有可能演变成家禽产业甚至是全产业链的一场重大危机，要防止出现畜禽产品市场供应和市场价格的大起大落。

农业产业化龙头企业是中国农业产业的脊梁。平时享受了诸多的优惠政策，在重大危机面前，要自觉承担社会责任，以实际行动积极应对，配合政府部门落实各项防控措施，加强企业生物安全管理，强化防疫、消毒、无害化处理等各项措施，加强禽类及其产品的检验检疫，确保为社会提供安全、放心的禽类产品。同时，更要带头维护养殖户农户的利益，更不能把损失转嫁到农民头上。

老母鸡汤还是要喝的，关键是喝得健康，喝得舒心。

### [分析评论]

## 县域金融发展迅速须加强监管

在湖北基层,近年来县域金融保险业务发展迅速,特别是随着城镇化发展,县域金融保险服务需求与日俱增,但目前县域金融保险业的监管与服务需求不相匹配,为金融风险从底部衍生留下隐患。

□皮曙初

### 县域金融实现“三个回归”

加快县域金融保险业的发展,对解决“三农”问题、推动城乡协调发展、促进社会和谐稳定具有重要意义。近年来,县域经济金融正在发生根本性变化。县域经济的产业化、集约化、市场化程度不断提高,在这一过程中,各个层面和领域对金融服务的需求与日俱增,日益呈现大额化、长期化、多元化发展趋势,县域金融加快发展不可逆转。

一是机构回归。大型银行纷纷恢复和增设县域网点,股份制银行、邮储银行、城商行积极向县域延伸机构,县(市)农商行、村镇银行、贷款公司等相继组建。目前全国已实现所有乡镇金融机构、金融服务“双覆盖”。以湖北为例,县域银行网点达到 3539 家,占全省的 50%左右。特别是湖北银监局近年来通过实施三年内实现“农村商业银行、村镇银行县域、电话银行”行政村全覆盖“三个全覆盖”工程,已在县域组建农商(合)行 38 家、村镇银行 38 家,布设电话银行 5.8 万台,极大丰富了县域金融市场体系。

二是资金回归。2012 年末,全国涉农贷款达 17.6 万亿元,占各项贷款的 26.2%,同比增长 20.7%,已连续 5 年高于各项贷款平均增速。湖北省县域资金回流趋势也非常明显,2012 年末,湖北省县域贷款 5045.5 亿元,比 2008 年末增长 216%,占各项贷款的 26.5%,增速高于各项贷款平均增速 8.1 个百分点。

三是服务回归。银行业机构除了移植和复制城市中运用成熟的产品,还积极开发适合县域特点的创新性金融产品,并逐步引入银行卡、手机银行、电话银行等服务手段。如湖北农合系统已推出创新性支农信贷产品 129 个,基本实现了“一县一品”。

### 金融风险上升 监管“无脚”乏力

“美国金融危机发生在顶部,而我们如果发生金融风险,最有可能出现在底部。”湖北银监局局长邓智毅说,随着县域贷款投放不断加大和资金相继涌入,在当前复杂多变的宏观形势下,相关金融风险也呈现上升趋势。

一方面,县域金融服务的对象多为农户和小微企业,其弱质性、不稳定性、低回报率决定了县域贷款的风险较高,监管部门必须有效防范不良贷款反弹的问题。另一方面,当前县域金融市场运行更趋复杂,民间借贷、影子银行、非法集资等暗流涌动,而涉农银行机构普遍存在风险管理薄

弱、内控不健全、制度执行力差等问题,外部风险极易传导到银行,如湖北近两年有 6 起案件发生在县域基层银行机构,占全省的 75%,而基层监管部门对外部风险的监测和防范能力明显不足。

邓智毅介绍说,2003 年银监会成立后在县域设立了监管办事处(以下简称“监管办”),负责所辖范围银行业金融机构的监管。随着时间的推移,监管办运行中的体制机制矛盾逐渐暴露和显现,越来越不适应县域经济金融发展的实际及风险状况。

湖北保监局局长左绪文则表示,保险监管体系更加不健全,监管资源越往基层越缺乏。保险监管机构主要分布在省会城市、直辖市和计划单列市,与保险业务主要发生在基层已经形成了一定矛盾。以湖北为例,大约有七成左右的保险业务来自于武汉以外的其他城市,而这些地市均无监管机构,这就导致监管执行力越往基层越弱,客观上存在“管住了头,但难以管住尾”的问题。

### 健全监管体系维护农村金融稳定

当前广大县域金融消费者对金融服务要求日趋提高,对维护自身合法权益的诉求也日趋上升,而相对应的县域银行机构金融服务提升方面仍有欠缺,经营不规范、收费不合理等现象仍较突出,群众对此反映强烈。基层监管办需要把大量精力放在金融知识普及、银行不规范经营治理、信访投诉处置、金融消费者权益保护等方面,为县域经济社会稳定大局服务,但人员力量明显无法满足相应的工作要求。

### [链接]

## 监管办事处无法适应县域经济金融发展

一是责权错配,定位不准。目前监管办只能根据银监局或银监分局的授权开展监管工作,它既不是一级机构,也不是一级执法主体,监管权限和手段十分有限。随着形势发展,监管办日益承担着行政准入初审、法人机构非现场监管、农信社改革的协调推动、非法集资监测、金融案件防控等任务,工作要求高、安排任务多、责任追究力度大,表现出明显的权责不对等。监管办履行职责日益力不从心、捉襟见肘。

二是人员短缺,力量不足。监管办 2003 年设立时核定编制为 3 到 4 人,之后数年从未增加过,反而因长期抽调和自然减员不断减少。如目前湖北 67 个监管办实际在岗人员只

有 228 人,平均每办 3 人,人均监管机构数却高达 16 个。同时,监管办人员老化的问题比较严重,如目前湖北 228 名监管办在岗人员平均年龄 47.5 岁,其中 45 岁以上的有 117 人,占一半以上。

随着县域银行业机构不断增多,相应的行政审批、非现场监管和现场检查任务量都明显增加。而现在监管办普遍仅有 2—3 人,对辖内银行业机构开展一项现场检查,就得花费 2—3 个月时间,很难同时开展其他日常工作。银监工作越往下越微观,银监系统应以“正金字塔”架构为宜,而目前实际情况正好相反。监管办体制不顺和人手紧缺的问题,严重制约了银行监管工作的广度、深度和效能。

## 为景区价格“风筝”系上听证“线”

□刘鹏 近些年来,一些景区的价格乱象让人忧虑:要么利用旅游经济的火热势头趁机涨价,要么跟着涨价的风声说涨就涨。一些景区价格上涨幅度之大,涨价说辞之不合理,直逼得网友感叹“大好河山成了看不起的风景”。

更有甚者,一些地方看到了旅游在前台的这幕“戏”之后,开始不安分起来,要么大造所谓的

“梁祝故里”、“孙大圣故里”,要么照猫画虎盲目恢复“阿房宫”等历史景观,最后落得个“门庭冷落车马稀”的结果,甚至不得不拆除了事。

如果说,景区价格是一只风筝,那么它在往高处飞的时候,就需要有一根牵着它的线,这条线就是听证会制度。也唯有各个方面广泛参与并发表意见的听证会制度,才能让景区价格不至于像断

了线的风筝一样,失去控制,说涨就涨。

或许,听证会制度并不是阻止景区涨价的唯一“利器”。但至少,举行听证会,论证景区涨价必要性、合理性,广泛听取各方意见,可以让景区价格上涨保持在合理与合情的范围内,让民权和消费者权益得到一定的尊重。因此,景区价格听证会确实有必要写入旅游法,有必要成为景区门票这只“野马”的“缰绳”,以及景区相应收费项目等“风筝”的“牵引线”,并以此促进全国各大景区良性建设与健康发展!