

强化体系支撑 增强发展活力

[相关]

农业部部长韩长赋解读2012年中央农村工作会议精神

2012年12月22日,中央农村工作会议在京闭幕。此次会议,对确保国家粮食安全、农民收入持续快速增长、创新农业生产经营体制机制,以及2013年农业农村经济工作总体思路等“三农”重大问题作出新的部署,农业部部长韩长赋就会议精神进行了解读。



●要让务农种粮有效益、不吃亏、得实惠

韩长赋说,这次会议再次强调,要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。这是因为,我国主要农产品供给已经由上世纪九十年代中后期的总量平衡、丰年有余,转变为目前的总量基本平衡、结构性紧缺。今后确保农产品总量平衡、结构平衡、质量安全的任务十分艰巨。

最新数据显示,2012年全国粮食产量达11791亿斤,已连续9年实现增产,连续五年稳定在10500亿斤以上。但是,供求缺口仍然在逐年扩大,进口数量逐年增加,进口品种逐年增多。

同时,近年来我国农业生产成本快速增长,农业生产资料价格持续攀升,农业土地租金和融资成本不断上涨,而农业比较效益持续下降。

韩长赋对此表示,必须坚持不懈地加强农业综合生产能力建设,对重要农产品品种进行战略平衡,着力强化农产品市场调控,切实保障重要农产品有效供给。

“调动农民务农种粮积极性,迫切要求健全农产品价格支持保护制度,发展适度规模经营和农产品精深加工,加快培育专业大户、家庭农场等新型农业经营主体,使务农种粮有效益、不吃亏、得实惠。”他说。

●构建新型农业经营体系要做到“两个加快”

此次中央农村工作会议讨论了《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见(讨论稿)》,并强调要积极创新农业生产经营体制机制,按照党的十八大要

求构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。韩长赋说,贯彻落实中央要求,推进“四化同步”,必须做到“两个加快”:

加快转变农业发展方式,把发展的立足点转到提高农业发展质量和效益上来,使农业发展更多依靠科技进步、设施装备改善、劳动者素质提高驱动,更多依靠一、二、三产业发展联动、“四化”良性互动,着力增强农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力。

加快农业的组织和制度创新,在坚持和完善农村基本经营制度的基础上,着力培育新型农业经营主体,着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

韩长赋强调,完善新型农业经营体系,要稳定农村土地承包关系,以家庭承包经营为基础,按照依法自愿有偿原则,引导农村土地承包经营权有序流转。以发展多种形式的适度规模经营和培育新型经营主体为重点,创新农业生产经营体制,稳步提高农民组织化程度。

●确保农民“收入倍增”要再拓宽渠道

中央农村工作会议强调,要在“收入倍增”中着力促进农民增收,农民收入至少应与城镇居民收入同步增长,并力争超过。韩长赋说,十八大提出2020年城乡居民收入比2010年翻一番,意味着农民人均纯收入每年需实际增长7%左右。

韩长赋说,保持农民收入持续较快增长,重点是稳定家庭经营收入、促进工资性收入增长。为此,要发展优势特色产业,优化品种结构,加强农业产业化示范基地建设,促进优势农产品出口,促进农产品产销衔接,增加农业经营收益。完善农产品价格形成机制,完善生产、加工、流通环

节的利益分配机制,加强农业产业损害监测预警体系建设,推动减免流通费用,让农民从价格上升、产品增值中得到更多实惠。

同时,扩大农民就业创业空间,大力发展乡镇企业、农产品加工业和休闲农业,推进农民创业基地建设,扶持农民创办小微企业,促进农民就地就近就业。增加财产性收入和转移性收入,提高农民在土地增值收益中的分配比例。

●2013年力争粮食再丰收 农民收入增速不减

中央农村工作会议确定,2013年农业农村工作的目标任务是:“保供增收惠民生、改革创新添活力”,确保粮食等重要农产品再获丰收,确保农民收入增长势头不减。

韩长赋说,2013年农业农村经济工作的总体要求是,以确保国家粮食安全和重要农产品有效供给、促进农民持续较快增收为核心目标,以推进农业经营体制机制创新为动力,着力强化政策、科技、设施、装备、人才和体制支撑,千方百计使粮食产量稳定在10500亿斤以上、农民收入增幅保持在7.5%以上,努力确保不发生重大农产品质量安全事件和区域性重大动物疫情,持续提高农业科技贡献率和农业资源利用率。

他强调,2013年中央支农投入力度将进一步加大,要继续加大政策落实和创设力度,争取实现防灾增产关键技术补助常态化,大幅增加农民专业合作社、种粮大户、粮油大户补贴额度,积极探索突破农业信息化、新型农民培训、主要粮食作物良种全额补助、农业生态环境保护补助、农村金融保险等政策。

董峻 于文静

拓宽农民增收渠道展望 2013年财政支农新亮点

在去年我国粮食产量实现“九连增”、农民增收实现“九连快”的基础上,中央农村工作会议将“保供增收惠民生、改革创新添活力”确定为2013年农业农村工作的目标任务。财政部部长谢旭人表示,2013年中央支农投入力度将进一步加大,通过完善一系列强农惠农富农财税政策,进一步巩固农业基础地位,促进现代农业发展,积极拓宽农民增收渠道,并不断深化农村综合改革。

巩固农业基础地位 确保国家粮食安全

面对农业生产进入高成本、高风险,资源环境约束趋紧、青壮年劳动力紧缺的新阶段,中央农村工作会议强调,要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给,并提出2013年要进一步加大农业投入力度,增强农业综合生产能力、防灾减灾能力和可持续发展能力。

谢旭人介绍,2013年中央支农投入将重点支持农田水利基础设施建设;健全粮食主产区利益补偿机制,实施产粮(油)大县奖励政策;增加农业综合开发投入,重点支持高标准农田建设;支持实施种业等重大农业科技工程和推广防灾减灾增产增产关键技术,提高主要农产品单产水平。

此外,2013年中央财政还将创新完善相关扶持政策,大力支持农业合作化、产业化和现代农业示范园区建设,促进现代农业发展;同时,推动农业生产经营组织创新和农业生产社会化服务体系创新,促进农民专业合作组织与支农项目对接。

为更好提高支农资金使用效益,2013年还将深入推进涉农资金整合统筹,推动省及省以下项目审批权限下放。增加农业保险保费补贴品种,落实和完善农村金融奖补政策。

拓宽增收渠道 确保农民“收入倍增”

中央农村工作会议强调,要在“收入倍增”中着力促进农民增收。今后一段时间,农民收入至少应与城镇居民收入同步增长,并力争超过。

对此,谢旭人指出,2013年将进一步完善强农惠农富农财税政策,不断拓宽农民增收渠道。

对于来年各项农业补贴政策,谢旭人指出,2013年将继续稳定农作物良种补贴政策。增加农机购置补贴规模,稳步推进农机报废更新试点。健全农资综合补贴政策,落实农资综合补贴动态调整机制。同时,积极推进种粮大户补贴试点,逐步扩大补贴试点范围。

中央农村工作会议提出,2013年要不断理顺农产品价格,让农民种粮务农获得合理利润。对此,谢旭人指出,2013年将健全主要农产品补贴和收储制度,稳步提高粮食最低收购价。

巩固农村税费改革成果 深化农村综合改革

中央农村工作会议强调,2013年农村改革发展的步伐不能放慢。记者从财政部了解到,2013年财政支农重点还包括深化农村综合改革。

谢旭人说,2013年将继续深入推进乡镇机构改革。深化集体林权制度改革。扎实开展村级公益事业建设一事一议财政奖补,加强对已建成项目的后续管护。

2012年,我国全面完成农村义务教育化债,并开展了清理化解乡村垫交税费等公益性债务试点。在此基础上,谢旭人指出,2013年将继续清理化解乡村垫交税费债务,开展清理化解其他公益性乡村债务试点,并启动普通高中债务化解试点。

此外,2013年还将进一步扩大农村综合改革示范试点范围。推进国有农场办社会职能改革试点。完善村级组织运转经费保障制度。 韩洁

[思考]

“九连增”后粮食生产如何再上新台阶?



粮食增产效应最为突出。在全国粮食产量实现“九连增”、各种支撑力量已经绷得很紧、各种制约因素日益凸显的情况下,必须把强化农田水利作为发展现代农业、提高农业综合生产能力的首要条件和战略举措,大兴农田水利建设,从根本上夯实国家粮食安全基础。

为此,要加快实施大中型灌区续建配套、大中型灌排泵站更新改造和新增千亿斤粮食生产能力建设规划,在水土资源条件具备的地区新建一批灌区,搞好灌区田间工程配套,加强重点涝区治理,加快解决农田灌溉“最后一公里”问题,扩大旱涝保收高标准农田面积。

同时,抓好小型农田水利重点县建设,尽快覆盖农牧业大县;因地制宜兴建“五小水利”工程,加强抗旱水源工程建设,加大塘堰清淤力度,加快建设雨水集蓄利用工程,大力发展集雨窖灌节水农业,不断改善山丘区农业生产条件。

强化农业科技支撑是中央农村工作会议确定的2013年另一项工作。农业部部长韩长赋说,当前我国已进入传统农业向现代农业加快转型升级的关键时期,在新的起点上突破资源环境约束,保障国家粮食安全和重要农产品有效供给,实现农民收入翻一番目标,必须更加

依靠科技实现创新驱动、内生增长。

农业部确定,今后要建立健全农技推广体系、提高基层农技服务水平,在各地大力推广“专家+农技人员+科技示范户”工作机制和“包村联户”等服务模式,积极组织各级农业科研院所、农业大学专家服务团队深入基层开展技术推广服务,让农民专业合作社以及植保、农机、沼气等专业化服务组织成为农技推广的重要参与力量。

中央农村工作会议还提出,要发挥市场对农业生产的带动作用。农业部市场司司长张合成说,我国产地市场总体发展严重滞后,基础设施十分薄弱,区域布局不尽合理,经营方式传统单一。为此,农业部将围绕主产区构建一批国家级产地市场、区域性产地市场和农村“田头市场”三个层次的农产品产地市场体系。

2013年,农业部将依托农产品优势集中产区 and 生产基地,启动建设7个国家级大市场,扩大农产品产地初加工补助项目规模,推动鲜活农产品及时上市、安全上市、均衡上市。建立健全鲜活及小宗农产品市场监测预警机制和信息发布平台,防止鲜活及小宗农产品市场剧烈波动、价格大起大落。 林晖

去年12月召开的中央农村工作会议强调,要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给,并提出2013年要继续抓好农业生产,稳定发展粮食等重要农产品生产,确保再获丰收。解决13亿多人的吃饭问题始终是我国治国安邦的头等大事,我国粮食生产已经实现历史性的“九连增”,如何进一步夯实粮食生产基础?

中央农村工作会议确定,2013年要加强以农田水利为重点的农业基础设施建设。水利部部长陈雷表示,粮食生产受水影响最大,水利对