

农机合作社还需多方面“给力”

【现象评析】

贯彻落实“一个衔接、两个覆盖”
全面推进基层农技推广体系改革与建设

日前，农业部召开基层农技推广体系改革与建设情况督查汇报会。农业部副部长张桃林强调，今年是贯彻落实中央“一个衔接、两个覆盖”政策的第一年，开好头、起好步十分关键，要以改革创新的精神，巩固改革成果，不断完善体制机制，总结经验模式，全面推进基层农技推广体系改革与建设。

10月下旬以来，农业部派出7个督导组对各地贯彻落实中央1号文件精神，特别是落实基层农技推广“一个衔接、两个覆盖”政策开展系统督导和工作检查。督导检查涉及14个省(市、区)的30多个县，各督导组通过听取汇报、实地走访、座谈交流、查看资料等形式，掌握了大量第一手资料，摸清了情况，总结了经验，发现了问题，并提出针对性建议。

张桃林指出，从各组汇总的情况来看，近年来，在中央政策的引导和各级领导的高度重视下，各地在深化改革，加强基层农技推广体系建设方面取得显著成效。一是基层农技推广体系改革与建设进展顺利，提高了基层农技推广服务效能。目前，全国绝大多数基层农技推广机构完成了改革任务，明确了公益性定位，强化了财政保障，基层农技人员工资较2007年增长80%以上，40%以上乡镇农技推广机构实行“三权归县”，跨乡镇建设区域性农技推广站或统一建设农业综合服务站，优化了农技人员队伍结构，提高了推广和服务效能。二是“一个衔接、两个覆盖”政策效果明显，增强了农技推广体系的活力。从各地督导来看，基层农技推广补助项目总体进展顺利，带动地方财政增加了投入，对调动基层农技人员的积极性，提高农技人员能力水平，加速农业主导品种和主推技术进村入户，支撑主导产业发展等方面发挥了重要作用。三是基层农技推广体系作用明显，有效支撑了“两个千方百计、两个努力确保”目标的实现。随着国家政策的强力支持，各地理顺了体制，创新了机制，逐步建立了“专家组—试验示范基地—技术指导员—科技示范户—辐射带动户”农业科技成果转化通道，为农业增产、增效和农民增收提供了有力的科技支撑。

张桃林强调，下一步要重点做好以下几项工作：一要提高认识，创新体制机制，加强基层农技推广体系建设。按照新修订的《农业技术推广法》和中央有关文件要求，加强基层农技推广体系建设。对于改革尚未到位的地区，要提出指导意见，限时整改。二要进一步争取增加经费投入，切实做到全覆盖。力争2013年基层农技推广补助项目覆盖所有农业县和所有行业，力争解决乡镇条件建设标准不高、经费不足和后续投入的问题。三要加强项目管理，提升农技推广服务效能。加大整合力度，加强部门配合，严格过程管理，探索新机制，总结成功经验，发挥政策推动和项目带动作用，全面提升农技推广服务效能，加速推进农业科技进村入户。四要突出加强基层农技推广队伍建设。继续加大对培养力度，组织实施好万名农技推广骨干人才培养计划，多层次、多渠道、分专业开展农技人员知识更新培训。

自《农民专业合作社法》实施以来，农机专业合作社迅速发展，逐渐成为建设现代农业的“新支撑”。然而，家庭生产如何像大农场一样享受到农业机械带来的技术变革，一家一户的粮食生产格局如何与现代农机对接，还有待于进一步探索和总结。

推进规模化经营

湖北省安陆市晨风农机专业合作社，是这些农机合作社中的一员。合作社不断完善服务模式，大做土地流转文章，通过创新土地流转模式，实现集约化经营。将“安心打工去赚钱，晨风农机代种田”唱响荆楚大地。今年7月在北京举行的“全国农民专业合作社经验交流会”上，该合作社作为湖北省27家受表彰的合作社之一，被授予“全国农民专业合作社示范社”荣誉称号。

肖明庆说，通过创新服务模式，合作社充分发挥了机械、技术、人才优势，以代耕代种代收等农机作业服务，推进了农机规模化经营，促进了增产增收。晨风合作社创立于2009年3月，位于李店镇杨棚村，占地28亩，目前成员已经发展到153户。提供的服务内容主要包括机耕、机插、机播、机械排灌、机械植保、机械收割和农田建设等全程机械化服务。

自成立以来，晨风合作社积极探索，建立了三种服务模式：菜单型、保姆型、流转型。菜单型服务模式就是，合作社一共有有机耕、机插、机播等七八种机械化服务，农户可以任意选一种。“保姆型服务模式，就像把自己的孩子交到幼儿园一样。”肖明庆比喻说，农民把土地给合作社托管，一年每亩地只需给合作社280元服务费，除了自己购买种子和农药外，其他从种植开始一直到收购就全部不用管了，只等到了水稻成熟季节，收谷子就可以了。流转型服务模式是晨风合作社最具特色的一种服务模式。这种模式就是合作社流转农户的土地，但晨风合作社创新了土地流转形式，除了直接流转外，还实行了土地季节性流转。

在李店镇一般农民一家只有3—5亩耕地，由于生产成本上升及家中缺乏劳力等原因，种植其他作物一般也赚不了什么钱。一般只种一季水稻，到了冬天就闲置了，抛荒现象严重。肖明庆发现了其中的机会，合作社如果在冬季把这些土地集中种植油菜和小麦，实现规模化种植、集约化生产，可以降低成本，增加收入。

为给土地流转打下基础，增强合作社的造血功能，2011年晨风合作社流转了徐家河水库的一座大型泵站，并投资100余万元，在水系中段的大棚村新建了占地160亩、蓄水100余万方的梨园水库。此外，合作社还建立了大棚蔬菜示范基地、工厂化育秧示范基地、立体种养基地、花卉苗圃基地等。肖明庆说，因合作社以土地流转为载体，积极改善软硬环境，延长了产业链条，充分发挥出了农机合作社自身的优点。

获得政府和农户认可

晨风合作社的做法得到了当地政府部门的高度肯定，李店镇党委政府专门发布了《关于加强土地季节性流转促进秋播生产的意见》和《致广大农民朋友的一封信》，倡议农户参与土地季



节性流转，以确保秋播工作高效推进。

针对季节性流转的必要性主要有两个方面：目前安陆市秋冬播生产面临严峻形势，一方面传统的生产方式，变化不定的市场，不断提高的物化成本和人工成本降低了农业的比较效益，农民的种植热情下降。另一方面异常气候的影响加剧，农村青壮年劳力的悉数外出务工，造成秋播生产的难度加大。用免费提供农机服务或种子的方式促进土地流转，形式多样，群众很容易接受，效果明显。

在相关政府部门的支持下，土地季节性流转模式很快就得到了李店镇大棚、杨棚、新建、紫石、王店、大李、施棚、新天、两合、大赵等10个村农户的欢迎和积极参与，目前在李店镇签订季节性土地流转合同2200余份，流转面积达1.1万亩。合作社内部机构设置为“三部一队”，即信息部、财务部、修理部和作业队。理顺三个管理层次，即核心层次、紧密层次、松散层次，切实强化了合作社凝聚力、战斗力、生命力。合作社发展至今，组织该社132台套农业机械，不断探索市场化管理模式，有效整合农机资源，改变了“有机无活做，有活无机做”的无序竞争的尴尬局面。

最大的问题是缺乏资金

虽然肖明庆对合作社有信心，对合作社提供的服务也有信心，但在工作中他感到还是面临着一些亟待解决但凭自己的能力又无法解决的问题。

肖明庆说，目前合作社面临的最大问题是资金问题。由于资金实力有限，仅以注册资金作为发展资金，很难扩大经营规模，合作社购置机具、建设库房办公场地、土地流转等都是一笔不

小的开支，而各金融部门又很难兑现融资政策，这将影响合作社进一步发展壮大。

此外，作业成本偏高。目前燃油价格居高不下，燃油补贴按土地直接补给了农户，作为承担农田作业的农机合作社得不到补贴，增加了农机作业成本，降低了农机合作社的收入，使合作社缺乏发展后劲。

另一位理事长对农机合作社的积极作用表示肯定，他认为，农机合作社借助农机具多、机动性强、生产规模大等优势，使用农业机械进行大规模的集中连片作业，用机械化生产代替传统手工生产，可以提高农业生产效率，达到省工节本的效果，提高了农业投入产出比。但目前也存在很多问题。

他说，在现行农村家庭承包经营为主的情况下，土地流转的程度其实并不高，这导致了农业生产规模化、产业化程度低。再加上田块分散、品种不统一，更增加了农机作业的难度和成本，这些问题严重制约着农机作业规模化、农机服务社会化。虽然自己的合作社发展得也算不错，能给成员增加收入，但目前来看，服务的内容比较单一，服务领域狭窄，主要集中在农作物生产的耕种收等环节和农机跨区作业的组织等几个方面。

此外，农机户对合作社的认识也存在问题，在农村真正的农机大户并不多，具有“农机领头羊”素质的农机手更少，而且他们大多文化程度不高，因此，很多农机手都是从自身出发开展农机作业，缺乏合作意识。他们认为，入社不如单干，个体作业自主性强，收入、支出都自由支配，加入合作社要听从安排，因此，入社积极性不高。

王敬

农民专业合作社理事长管理实务

中国农业出版社

本书抓住了关系合作社发展的重点人物，体现了依法指导的鲜明特色，系统介绍了农民专业合作社的基本知识。

农业部农村经济体制与经营管理司
农业部农村合作经济经营管理总站
农业部管理干部学院 编著

农产品加工(选载七)

农民专业合作社发展农产品加工业的前景
在发达国家，不少农民合作社都在开展农产品加工业务。在这些国家中，合作社的农产品加工业务一般是以产业化(也称“一体化”)的形式存在。

农业一体化最早是在20世纪50年代初期产生于美国，以后很快传入西欧、北欧和日本。由农民购销合作企业或食品加工合作社收购成员农产品的比重相当大。20世纪末，由合

农民专业合作社的业务管理涉及建立生产基地、标准化生产、农产品加工、质量认证、农产品营销等多项内容，把握好这些内容的基本概念、体制规则、主要模式等，对于推动合作社发展壮大，提升合作社的竞争能力和推动合作社持续、快速、健康发展具有十分重要的意义。

作社加工的牛奶，在法国占50%，荷兰90%，比利时65%，卢森堡80%，丹麦近90%。

(1)美国。合作社企业是美国农业一体化的组织形式之一，其发展速度已超过了工商资本经营的一体化企业。美国合作社的农业一体化是由若干农场主组成合作社，联合经营农业，并兼营与农业有关的生产资料供应和农产品收购、销售、贮运、加工等业务。这种形式一般没有农业以外的资本介入，农场主为扩大生产、增加收入以及与大企业抗争，使得这种一体化的形式发展很快。此外，近年来合作社与大企业的联营(公司+合作社)也有所增加，这对于大企业来说，可以拥有一个广大的合作社采购系统，可以同组织起来的原料生产者建立直接的关系，因而也就有了稳定的货源，可以得到合格的原料；对于合作社来说，则有了销售市场的保证，还可以取得大公司担保的信贷，扩大经营规模，又可以借鉴大公司的经验，经理大宗业务。

(2)德国。农业合作社在德国的农业产业化中也在发挥重要作用。其一是为工商企业打入农业、确立垂直一体化(或称“纵向一体化”)提供了广泛的可能和方便的渠道。其二是农业合

作社日益成为农工综合体的直接体现者。由于农业合作事业的发展和合作社的经济实力的增强，为农民与工商企业打交道提供了广泛的可能和更有力的手段，从而也就使农民可以更为有力地维护自己的利益。另一方面，工商企业也力图利用农业合作社来为自己的利益服务。从而农户与工商企业往往就通过农业合作组织这个“中介人”结合起来，甚至有些合作社还与工商企业有机地融合在一起，成为农-工、农-商联合组织。此外，德国的农业合作社自身也日益向同农业生产有关的工业部门拓展，经营农业生产资料的生产和农产品的加工业务，成为农工综合体的直接体现者。

(3)巴西。在巴西，20世纪末全国已有各类合作社4000多个，成员400多万户。合作社通过在产前和产后提供生产资料供给、农产品加工、销售以及仓储、运输，通过在产中提供生产技术、市场信息和经营管理经验等，使农业生产的各个环节联系在一起。随着合作社的壮大和合作社企业的发展，一些效益较好的大型合作社逐步发展起农工综合企业。1985年在巴西最大的100家企业中，属于合作社系统的有5家，分别居第8、17、58、85和94位。